

## 2025. évi ... törvény

### A helyi önkormányzatok pénzügyi stabilitását szolgáló egyes törvények, valamint a számviteli törvény módosításáról

[1] Összhangban Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2022/2464 irányelvének előírásaival, az összevont (konszolidált) fenntarthatósági jelentést készítő anyavállalat mentesül az egyedi fenntarthatósági jelentés készítése alól, tekintettel arra, hogy az összevont (konszolidált) fenntarthatósági jelentés az anyavállalat adatait is megfelelően tartalmazza.

[2] Az önkormányzatok és gazdasági társaságaik gazdálkodásának figyelemmel kísérése, a helyben zajló pénzügyi, gazdasági folyamatok nyomon követése – és szükség esetén intézkedés kezdeményezése – kiemelten fontos a települések közszolgáltatási feladatainak biztonságos ellátása érdekében.

[3] Ennek egyik eszköze az önkormányzatok gazdálkodását ellenőrizni hivatott költségvetési felügyelői, költségvetési biztosai és önkormányzati csődbiztosi rendszer összehangolt működtetése, az ellenőrzési feladataik szinkronizálásával.

[4] Közérdek, hogy az önkormányzatok, illetve gazdasági társaságaik súlyos, romló pénzügyi, gazdasági helyzete esetén kötelező legyen a költségvetési biztos kirendelése a kincstár elnöke által, a költségvetési biztos pedig jogosult legyen a kincstár elnökének előzetes jóváhagyásával a kormányhivatal, illetve az Állami Számvevőszék eljárását kezdeményezni, melyre a költségvetési felügyelő is jogosultságot kap.

[5] Indokolt bővíteni a költségvetési biztos jogosultságait is, amennyiben az a tevékenysége elvégzéséhez feltétlen szükséges, külső szakértőket vonhasson be, a költségvetési biztos munkája során előálló megállapítások, jelentések és egyéb dokumentumok – az adatvédelmi szabályokat is figyelembe véve – a nyilvánosság számára megismerhetőek lehessenek.

[6] Az átlátható gazdálkodás és a költségvetés indokolatlan terheinek csökkentése kiemelt jelentőségű feladat. Ennek biztosítását, valamint a hatékonyabb pénzeszközkezelés által a helyi lakosok közösségének pénzügyi érdekeit is szolgálja az önkormányzati számlavezetés megújítását célzó szabályozás.

[7] Az Országgyűlés az államháztartás egyensúlyának és a közpénzekkel való áttekinthető, hatékony, ellenőrizhető gazdálkodás garanciáinak megteremtése céljából a következő törvényt alkotja:

## **A számvitelről szóló 2000. évi C. törvény módosítása**

### **1. §**

A számvitelről szóló 2000. évi C. törvény 95/F. §-a a következő (11) és (12) bekezdéssel egészül ki:

„(11) A VI/C. Fejezet szerinti összevont (konszolidált) fenntarthatósági jelentést készítő anyavállalatot úgy kell tekinteni, hogy teljesítette a 95/E. § (1)–(11) és (13) bekezdése szerinti fenntarthatósági jelentéstételi kötelezettségét, valamint a 95. § (3) bekezdésében foglalt követelményt.

(12) A (11) bekezdés akkor alkalmazható, ha a mentesülő anyavállalat üzleti jelentése tartalmazza:

a) az általa készített összevont (konszolidált) fenntarthatósági jelentés és a 134/L. § (1) bekezdés szerinti bizonyossági vélemény közzétételének helyét, valamint

b) a (11) bekezdés szerinti mentesség tényét.”

### **2. §**

A számvitelről szóló 2000. évi C. törvény 177. §-a a következő (111) bekezdéssel egészül ki:

„(111) E törvénynek a helyi önkormányzatok pénzügyi stabilitását szolgáló egyes törvények, valamint a számviteli törvény módosításáról szóló 2025. évi ... törvénnyel megállapított 95/B. § (2a) bekezdése, valamint 95/F. § (11) és (12) bekezdése a 2024. évben induló üzleti évre is alkalmazható.”

### **3. §**

A számvitelről szóló 2000. évi C. törvény 95/B. § (2a) bekezdésében a „fenntarthatósági jelentése” szövegrész helyébe a „fenntarthatósági jelentése, a 95/F. § (11) bekezdés szerinti anyavállalat esetében az összevont (konszolidált) fenntarthatósági jelentése” szöveg lép.

## **A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény módosítása**

### **4. §**

(1) Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 111. § (4e) bekezdés d) és e) pontja helyébe a következő rendelkezések lépnek:

*(A fővárosi vagy vármegyei kormányhivatal vezetője a helyi önkormányzat jogszerű gazdálkodásának helyreállításáig, de legfeljebb az önkormányzat tárgyévi költségvetésének végrehajtásáról szóló rendeletének elfogadásáig törvényességi felhívás kibocsátása nélkül önkormányzati csődbiztost jelölhet ki, ha)*

„d) a (4b) vagy (4d) bekezdésben foglalt adatszolgáltatást nem teljesíti,

e) a (4a) és (4c) bekezdés szerinti vizsgálat eredménye alapján indokolt, vagy”

(2) Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 111. § (4e) bekezdése a következő f) ponttal egészül ki:

*(A fővárosi vagy vármegyei kormányhivatal vezetője a helyi önkormányzat jogszerű gazdálkodásának helyreállításáig, de legfeljebb az önkormányzat tárgyévi költségvetésének végrehajtásáról szóló rendeletének elfogadásáig törvényességi felhívás kibocsátása nélkül önkormányzati csődbiztost jelölhet ki, ha)*

„f) az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 39. § (9) bekezdés c) pontja szerint azt a költségvetési felügyelő, vagy az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 39/A. § (3b) bekezdése szerint azt a költségvetési biztos kezdeményezi”

### **Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény módosítása**

#### **5. §**

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 39. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) A feladattal érintett helyi önkormányzat, helyi nemzetiségi önkormányzat, országos nemzetiségi önkormányzat, társulás, területfejlesztési önkormányzati társulás, térségi fejlesztési tanács vezetője által előzetesen elfogadottak szerint vagy ezek kérésére az államháztartásért felelős miniszter költségvetési felügyelőt rendelhet ki a költségvetés végrehajtásának és a gazdálkodást érintő egyéb feladat ellátásának ellenőrzésére. A költségvetési felügyelő feladatellátása kiterjedhet a helyi önkormányzat, a helyi nemzetiségi önkormányzat, az országos nemzetiségi önkormányzat, a társulás, a területfejlesztési önkormányzati társulás, a térségi fejlesztési tanács által irányított költségvetési szerv, testület, legalább többségi tulajdonukban álló gazdasági társaság, valamint az ilyen gazdasági társaság 100%-os tulajdonában álló gazdasági társaság tevékenységére.”

#### **6. §**

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 39. § (9) bekezdése a következő c) ponttal egészül ki:

*(A költségvetési felügyelő jogosult – a feladatellátásával összefüggésben –)*

„c) az államháztartásért felelős miniszter előzetes jóváhagyásával a (3) bekezdésben meghatározott feladatai ellátása érdekében a fővárosi vagy vármegyei kormányhivatal Möt. 111. § (4e) bekezdés f) pontja szerinti eljárását, illetve az Állami Számvevőszék gazdálkodás ellenőrzésére irányuló eljárását kezdeményezni.”

#### **7. §**

(1) Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 39/A. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A kincstár elnöke – amennyiben a helyi önkormányzat kedvezőtlen gazdálkodási helyzete ezt indokoltá teszi –, a helyi önkormányzat gazdasági stabilitásának megteremtése érdekében a helyi önkormányzathoz költségvetési biztost jelölhet ki

a) 12 hónap időtartamra, ha a helyi önkormányzat a költségvetési év hatodik hónapjáról, a kilencedik hónapjáról és a tizenkettedik hónapjáról szóló időközi költségvetési jelentés közül kettőt a jogszabályi határidőt követő 30 napon belül nem teljesíti, vagy az időközi mérlegjelentés alapján a 90 napon túl lejárt kötelezettségek összege meghaladja a helyi önkormányzat tárgyévet megelőző évi költségvetési bevételeinek 30%-át, vagy

b) a helyi önkormányzat képviselő-testülete felhatalmazása alapján a polgármester kérésére, továbbá

c) ha az önkormányzat vagy annak legalább többségi tulajdonában álló gazdasági társasága, vagy az ilyen gazdasági társaság legalább többségi tulajdonában álló gazdasági társasága előzetes kormányzati engedélyhez kötött működési célú adósságot keletkeztető ügyletet keletkeztet.”

(2) Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 39/A. §-a a következő (1a) bekezdéssel egészül ki:

„(1a) A kincstár elnöke a helyi önkormányzat gazdasági stabilitásának megteremtése érdekében költségvetési biztost jelöl ki

a) a helyi önkormányzathoz az adósságrendezési eljárás jogerős befejezését követő 24 hónap időtartamra, továbbá

b) a települési önkormányzathoz, annak súlyos, romló pénzügyi, gazdasági helyzete esetén.

(3) Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 39/A. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A kincstár elnöke által megbízott költségvetési biztos a helyi önkormányzat gazdasági stabilitásának megteremtése érdekében – a Kormány rendeletében meghatározott – intézkedéseket fogantatosíthat –, amit a kijelöléssel érintett önkormányzat az (1) bekezdés a) pont, valamint az (1a) bekezdés a) pont szerint meghatározott időtartam alatt, és az (1) bekezdés b) és c) pont, valamint az (1a) bekezdés b) pont szerinti megbízatás alatt túrni köteles.”

(4) Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 39/A. §-a a következő (3a) és (3b) bekezdéssel egészül ki:

„(3a) A költségvetési biztos – a kincstár költségére – a (3) bekezdésben meghatározott tevékenysége során – ha annak megállapításai a tevékenysége elvégzéséhez elengedhetetlenül szükséges – külső szakértőket is bevonhat.

(3b) A költségvetési biztos a kincstár elnökének előzetes jóváhagyásával az (1a) bekezdésben meghatározott feladatai ellátása érdekében kezdeményezheti a fővárosi vagy vármegyei kormányhivatal Möt. 111. § (4e) bekezdés f) pontja szerinti eljárását, illetve az Állami Számvevőszék gazdálkodás ellenőrzésre irányuló eljárását kezdeményezni.”

(5) Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 39/A. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) A költségvetési biztos a 39. § (10) és (11) bekezdésben meghatározottak szerinti adatok megismerésére és kezelésére jogosult. A költségvetési biztos a 39. § (10) és (11) bekezdésében meghatározottak kivételével a működése során tett véleményeit, javaslatait,

ajánlásait, megállapításait és egyéb, a működése során készített dokumentumait nyilvánosságra hozhatja a különleges adatok, a minősített adatok, a személyes adatok és a törvény által védett egyéb adótitkok kivételével.”

## 8. §

(1) Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 53/A. §-a a következő (2b) bekezdéssel egészül ki:

„(2b) Nem terheli a (2) bekezdés szerinti ügyleti kamatfizetési kötelezettség a kedvezményezettet az általa fel nem használt támogatási összeg visszafizetése során, ha a kedvezményezett a támogatott tevékenységet a rendelkezésére bocsátott támogatási összeg kisebb mértékű felhasználásával és teljes mértékben valósította meg a támogatott tevékenység időtartamán belül.”

(2) Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 53/A. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) Nemeteljesítés esetén a visszafizetési kötelezettség érvényesítése elsősorban a biztosíték érvényesítésével történik. Ennek eredménytelensége esetén, ha a visszafizetendő összeg eléri vagy meghaladja az adóhatóság által foganatosítandó végrehajtási eljárásokról szóló 2017. évi CLIII. törvény 106. § (1) bekezdésében meghatározott összeget, akkor a visszafizetendő összeget és annak kamatait az állami adóhatóság a támogató megkeresésére adók módjára behajtandó köztartozásként, a 14. § (3) bekezdése szerinti fejezetből nyújtott költségvetési támogatás esetén a visszafizetendő összegre tekintet nélkül a 60/A. § (2) bekezdésében meghatározott módon hajtja be. Ha a nem természetes személy kedvezményezett jogszabály alapján mentesül a biztosíték nyújtása vagy választása szerint az önrész rendelkezésre állásának igazolása alól, és a jogosulatlanul igénybe vett költségvetési támogatással összefüggésben keletkező visszafizetési kötelezettségét a támogató által meghatározott hatánapig nem teljesíti, illetve annak részletekben történő teljesítése esetén a részletfizetési kötelezettségét elmulasztja, és a visszafizetendő összeget nem lehet tőle behajtani, a támogató kezdeményezése alapján az állami adóhatóság a kedvezményezett és a kedvezményezettben többségi befolyással rendelkező szervezet adószámát törli.”

## 9. §

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 84. §-a a következő (1a)–(1d) bekezdéssel egészül ki:

„(1a) A megyei jogú városi önkormányzat, a fővárosi önkormányzat és a fővárosi kerületi önkormányzat a belföldi hitelintézetnél vezetett fizetési számlájáról – az (1b) bekezdésben meghatározott eltéréssel – a kincstár részére átutalja az előző évi költségvetési kiadása 5%-át meghaladó pénzeszközei vagy a következő munkanap végéig ellátandó feladataihoz, illetve teljesítendő fizetési kötelezettségeihez nem szükséges pénzeszközei közül a magasabb értékű összeget.

(1b) Az (1a) bekezdés szerint átutalt pénzeszközökről, valamint azok egyenlegéről a kincstár megyei jogú városi önkormányzat, a fővárosi önkormányzat és a fővárosi kerületi önkormányzat és azok által alapított költségvetési szervei számára elkülönített nyilvántartást vezet.

(1c) A kincstár adott munkanapon belül – akár az adott önkormányzat által benyújtott fizetési kérelemmel – biztosítja, hogy az (1b) bekezdés szerinti elkülönített nyilvántartás szerinti egyenlegig a megyei jogú városi önkormányzat, a fővárosi önkormányzat és a fővárosi kerületi

önkormányzat és az azok költségvetési szervei által ellátandó feladatokhoz, illetve teljesítendő fizetési kötelezettségekhez szükséges pénzeszközök az adott önkormányzat és költségvetési szervei belföldi hitelintézetnél vezetett fizetési számláján rendelkezésre álljanak.

(1d) Ha a belföldi hitelintézet ötnél több érintett települési önkormányzatnak vezet fizetési számlát, az (1a) bekezdés szerinti átutalást akként teljesíti, hogy a munkanap végéig egy technikai számlán összegyűjti a megyei jogú városi önkormányzat, a fővárosi önkormányzat és a fővárosi kerületi önkormányzat megbízásait és a technikai számla egyenlegének összegét a kincstár részére átutalja azzal, hogy a hitelintézet a kincstár rendelkezésére bocsátja az (1b) bekezdéshez szükséges banki információkat.”

## 10. §

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 107. §-a a következő (3) bekezdéssel egészül ki:

„(3) A helyi önkormányzat, nemzetiségi önkormányzat, társulás, térségi fejlesztési tanács legalább 10%-os tulajdoni hányadában álló gazdasági társaságára kiterjedő, a Kormány rendeletében meghatározott adatszolgáltatásokat teljesítenek.”

## 11. §

(1) Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 109. § (1) bekezdés 13. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

*(Felhatalmazást kap a Kormány arra, hogy rendeletben állapítsa meg)*

„13. a költségvetési biztos megbízásának feltételeit, módját, az ezzel kapcsolatos kizárási, összeférhetetlenségi okokat és körülményeket, a költségvetési biztos feladatait, intézkedéseit, a költségvetési biztos tevékenységével, helyettesítésével, kapcsolatos szabályokat, valamint a 39/A. § (1a) bekezdés b) pontja szerinti kijelölés részletes szabályait,”

(2) Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 109. § (1) bekezdése a következő 21a. ponttal egészül ki:

*(Felhatalmazást kap a Kormány arra, hogy rendeletben állapítsa meg)*

„21a. a 84. § (1a)–(1d) bekezdés szerinti kincstári számlára való átutalás, a források nyilvántartása, a kincstári számláról a kereskedelmi banki számlára való visszautalás és az ezekről való önkormányzati rendelkezés részletes szabályait,”

## 12. §

(1) Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 111. §-a (42) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(42) A helyi önkormányzat, helyi nemzetiségi önkormányzat, társulás, valamint – magánszektorba sorolt kedvezményezett kivételével – az 51. § (4b) bekezdése szerinti szervek és szervezetek, amennyiben a részükre a hazai forrás terhére fejlesztési célra nyújtott költségvetési támogatás, vagy támogatási előleg összege meghaladja az ötvenmillió forintot a hazai forrásból származó költségvetési támogatások kincstáron kívüli fizetési számlán kezelt,

még fel nem használt összegét a kincstárnál vezetett fizetési számlájára 2025. március 31-ig átutalja.”

(2) Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 111. §-a a következő (47) bekezdéssel egészül ki:

„(47) E törvénynek a Módtv4.-gyel megállapított 108/B. § (2)–(9) bekezdését első alkalommal a 2026. évben kell alkalmazni.”

(3) Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 111. §-a a következő (48) bekezdéssel egészül ki:

„(48) E törvénynek A helyi önkormányzatok pénzügyi stabilitását szolgáló egyes törvények, valamint a számviteli törvény módosításáról szóló 2025. évi .... törvénnyel megállapított 53/A. § (2b) és (3) bekezdését a hatálybalépésekor folyamatban lévő támogatási jogviszonyokban is alkalmazni kell.”

### 13. §

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény

1. 84. § (1a)–(1d) bekezdésében a „megyei jogú városi önkormányzat, a fővárosi önkormányzat és a fővárosi kerületi önkormányzat” szövegrész helyébe a „megyei jogú városi önkormányzat, a városi önkormányzat, a fővárosi önkormányzat és a fővárosi kerületi önkormányzat” és

2. 84. § (1a)–(1d) bekezdésében a „megyei jogú városi önkormányzat, a városi önkormányzat, a fővárosi önkormányzat és a fővárosi kerületi önkormányzat” szövegrész helyébe a „települési önkormányzat”

szöveg lép.

### 14. §

Hatályát veszti az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 111. § (45) bekezdése.

### **A pénzügyi tranzakciós illetékről szóló 2012. évi CXVI. törvény módosítása**

### 15. §

A pénzügyi tranzakciós illetékről szóló 2012. évi CXVI. törvény 3. § (4) bekezdése a következő o) ponttal egészül ki:

*[Az (1) és (2) bekezdéstől eltérően nem keletkeztet pénzügyi tranzakciós illetékfizetési kötelezettséget:]*

„o) a belföldi hitelintézet által az Áht. 84. § (1a) bekezdése, valamint a kincstár által az Áht. 84. § (1c) bekezdése szerint végrehajtott fizetési művelet,”

### **A Magyarország 2025. évi központi költségvetésének megalapozásáról szóló 2024. évi LXXIV. törvény módosítása**

## 16. §

A Magyarország 2025. évi központi költségvetésének megalapozásáról szóló 2024. évi LXXIV. törvény

1. 258. § (9) bekezdésében az „a 150. § és a 152. §” szövegrész helyébe az „a 150. §–152. §” szöveg,

2. a 258. § (11) bekezdésben az „a 124. §, a 151. §,” szövegrész helyébe az „a 124. §,” szöveg

lép.

### Hatályba léptető rendelkezések

## 17. §

(1) E törvény rendelkezései – a (2) bekezdésben meghatározott kivétellel – a kihirdetését követő napon lépnek hatályba.

(2) A 9. § 2025. október 1-jén lép hatályba.

(3) A **Hiba! A hivatkozási forrás nem található.** (2) bekezdése 2025. július 1-jén lép hatályba.

(4) A 13. § 1. pontja 2027. január 1-jén lép hatályba.

(5) A 13. § 2. pontja 2028. január 1-jén lép hatályba.

### Az Európai Unió jogának való megfelelés

## 18. §

E törvény 1–3-a az 537/2014/EU rendeletnek, a 2004/109/EK irányelvnek, a 2006/43/EK irányelvnek és 2013/34/EU irányelvnek a fenntarthatósággal kapcsolatos vállalati beszámolás tekintetében történő módosításáról szóló, 2022. december 14-i (EU) 2022/2464 európai parlamenti és tanácsi irányelvnek való megfelelést szolgálja.