

Ikt. szám: KERPF/16/2023

Beszámoló

**a 2022. évi Országos Hatósági Ellenőrzési Terv alapján lefolytatott kormányhivatali
ellenőrzésekről a kereskedelmi szakterület tekintetében**

2023.

BESZÁMOLÓ

A kereskedelmi szakterületen lefolytatott kormányhivatali ellenőrzések alapján készített jelentésekről

1. Jogszabályhelyek

- a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény (a továbbiakban: Kertv.)
- a kereskedelmi tevékenységek végzésének feltételeiről szóló 210/2009. (IX. 29.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet)
- a vásárokról, a piacokról, és a bevásárlóközpontokról szóló 55/2009. (III. 13.) Korm. rendelet (a továbbiakban: vásárokról szóló rendelet)

2. Az ellenőrzési tervben foglalt vizsgálatok megvalósulása

A tárcánkhoz beérkezett jelentések alapján megállapítható, hogy **mind a húsz kormányhivatal elkészítette a jelentését** a kereskedelmi igazgatási hatáskörök gyakorlásának ellenőrzéséről.

Az ellenőrizendő időszak: 2021. január 1. - 2021. december 31.

Összességében megállapítható, hogy a **kormányhivatalok az Országos Hatósági Ellenőrzési Tervben meghatározott kereskedelmi igazgatási feladatok vizsgálatát elvégezték.**

2.1. Nyilvántartás-vezetési kötelezettség ellenőrzése

A kormányhivatalok által lefolytatott ellenőrzések alapján készült jelentésekből megállapítható, hogy a **kereskedelmi hatóságok** (jegyzők) a Kertv. 6/G. §-a által előírt **nyilvántartás-vezetési kötelezettségüknek eleget tesznek.** Ugyanakkor fontos kiemelni, hogy a Kertv. 2021. január 1-től hatályos 6/I. § (1) bekezdése értelmében a kereskedelmi hatóság a 6/G. § a)-c) pontjában meghatározott nyilvántartásokra vonatkozó nyilvántartási kötelezettségét már az Országos Kereskedelmi Nyilvántartási Rendszerbe (OKNYIR) történő bejegyzéssel vagy az önkormányzati ASP rendszeren keresztül közvetlen adatkapcsolat útján történő adattovábbítással teljesíti. Ezzel összefüggésben több kormányhivatal is jelezte azonban, hogy a kereskedelmi hatóságok által vezetett nyilvántartások egyes ellenőrzött települések tekintetében nem teljesen naprakészek, így a kormányhivatalok felhívták az érintett hatóságok figyelmét az OKNYIR rendszer aktualizálására.

2.2. Bejelentés-köteles kereskedelmi tevékenység nyilvántartásba vételére irányuló eljárások ellenőrzése

A bejelentés-köteles kereskedelmi tevékenység nyilvántartásba vételére irányuló eljárásokban a **bejelentések** – kisebb hiányosságoktól eltekintve – **megfelelnek a Korm. rendelet 1. melléklet A) pontjában foglaltaknak.** Egyes kormányhivatalok a vizsgálatuk során jelezték, hogy a nyilvántartásba vételről kiállított igazolások adattartalma több esetben is hiányos volt. A kormányhivatalok beszámolóí alapján összességében megállapítható, hogy **az ellenőrzött kereskedelmi hatóságok a bejelentés másolatát** – a Korm. rendelet 6. § (2) és (2a) bekezdése alapján – **megküldték az illetékes hatóságok, hivatalok részére.**

Továbbra is jellemző, hogy egyes kereskedelmi hatóságok nem minden esetben gondoskodnak a tulajdoni lapok beszerzéséről és azok ügyiratba csatolásáról, mely nélkül nem teljes körűen vizsgálható az ingatlan jogszerű használatának a jogcíme.

Az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény (a továbbiakban: Eüsztv.) alapján a gazdálkodó szervezetek elektronikus kapcsolattartásra kötelezettek, azonban több esetben is előfordult, hogy a kereskedelmi tevékenységek bejelentésére, módosítására, illetve megszüntetésére irányuló kérelmek nem megfelelő módon kerültek benyújtásra a kereskedelmi hatóságokhoz. A kormányhivatalok jelezték továbbá azt is, hogy egyes esetekben a kereskedők részére kiállított igazolások tekintetében sem az Eüsztv. szerinti kézbesítésre került sor.

2.3. Működési engedélyezési hatósági ügyek ellenőrzése

A kormányhivatalok beszámolóí alapján összességében megállapítható, hogy a kérelmek **tartalma** jellemzően **megfelelnek a jogszabályi kritériumoknak** (Korm. rendelet 1. melléklet B) pont). Az előírt szakhatóságokat a kereskedelmi hatóságok megkeresték, a működési engedély tárgyában hozott határozatok az illetékes hivatalok részére megküldésre kerültek. Két kormányhivatal is jelezte, hogy az ellenőrzött kereskedelmi hatóságok egy része nem vizsgálta megfelelően a Korm. rendelet 7. § (5) bekezdésében meghatározott ügyféli kört, nem győződött meg arról, hogy van-e az eljárásba bevonandó külön vizsgálat nélküli ügyfél.

2.4. Bizonyos kereskedési formákat érintő ellenőrzések (üzlet, mozgóbolt)

Általánosságban elmondható, hogy a kereskedelmi hatóságok többsége nem folytat le hivatalból ellenőrzést. A kormányhivatalok jelentései alapján az is megállapítható, hogy mozgóboltokat érintő ellenőrzések lefolytatására is csekély alkalommal került sor.

A Kertv. 12. § (5) bekezdése ad felhatalmazást a települési önkormányzatok számára az üzletek éjszakai nyitvatartási rendjének meghatározására. A vizsgált települések esetében megállapítható, hogy nem minden önkormányzat rendelkezik az üzletek éjszakai nyitvatartási rendjét meghatározó rendelettel. A kormányhivatali jelentések szerint a vizsgált önkormányzati rendeletek mind tartalmi, mind formai szempontból jellemzően megfelelnek a hatályos jogszabályi előírásoknak, a kormányhivatalok néhány rendelet esetében jogalkotási, jogszabály-szerkesztési hibára hívták fel a figyelmet.

2.5. Vásárokat, piacokat, helyi termelői piacokat érintő eljárások ellenőrzése

Vásár, piac **engedélyezésére**, helyi termelői piac **bejelentésére elenyésző számban került sor** a vizsgált települések vonatkozásában.

2.6. Határozatok száma, megoszlása

Összességében elmondható, hogy a vizsgált kereskedelmi hatóságoknál – egy-két esettől eltekintve – **üzlet bezárására, tevékenység megtiltására, vásár/piac engedély visszavonására** nem került sor.

2.7. Határidők ellenőrzése

A kormányhivatalok által megállapításra került, hogy a vizsgált kereskedelmi hatóságok az **eljárási határidőket betartották**, csupán három kormányhivatal nyilatkozott egy-egy ügy kapcsán időtúllépésről. Két kormányhivatal jelezte, hogy egyes vizsgált települések jegyzői nem mindig a hatályos jogszabályi rendelkezések alapján állapították meg az ügyintézési határidőt.

3. Szakmai értékelés és javaslatok

A kormányhivatalok jelentései alapján összességében megállapítható, hogy a vizsgált hatóságok az irányadó jogszabályi rendelkezések alapján járnak el.

Megjegyzendő, hogy a fenti gyakorlati tapasztalatok csak tájékoztató jellegűek tekintettel arra, hogy a kormányhivatalok nem a teljes illetékességi területükhöz tartozó kereskedelmi hatóságok vonatkozásában folytattak le ellenőrzéseket, hanem csak bizonyos kiválasztott hatóságok esetében.

3.1. Javaslat

Figyelemmel arra, hogy a kereskedelmi hatóságok ellenőrzési kötelezettsége jogszabályi rendelkezésen alapul, így szükséges e kötelezettség folyamatos ellátása az egyedi bejelentésektől függetlenül. Emellett a továbbiakban is javasoljuk, hogy a kereskedelmi hatóságok fokozottabb figyelmet fordítsanak az elektronikus ügyintézés szabályainak teljeskörű alkalmazására, illetve az OKNYIR rendszer folyamatos aktualizálására.

Budapest, 2023. március 1.

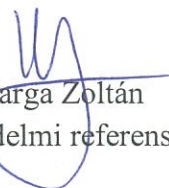
Készítette:



dr. Ary Zsanett
kereskedelmi referens



dr. Kreitz Viola
kereskedelmi referens



dr. Varga Zoltán
kereskedelmi referens

Ellenőrizte:



Timár Dávid
főosztályvezető