

MAGYARORSZÁG NEMZETI INTEGRÁLT HATÁRIGAZGATÁSI STRATÉGIÁJA

2022-2028

**(a Magyarország Nemzeti Integrált Határigazgatási Stratégiájának módosításáról szóló
1299/2024. (IX. 26.) Korm. határozattal elfogadott módosításokkal)**

TARTALOMJEGYZÉK

ELŐSZÓ	4
VÍZIÓ	5
KÜLDETÉS	5
ÉRTÉKEK	5
1. A STRATÉGIA ALKOTÁS HÁTTERE	6
2. NEMZETI KÖZPONTI IRÁNYÍTÁSI STRUKTÚRA	7
3. ÁLTALÁNOS HELYZETÉRTÉKELES	8
3.1. Határellenőrzési helyzetkép.....	9
3.2. Bűnügyi helyzetkép	10
3.3. Migrációs és visszatérési helyzetkép	11
3.4. A nemzeti IBM rendszer elemzése	12
4. HATÁRELLENŐRZÉS	13
4.1. Határőrizet	14
4.2. Határforgalom-ellenőrzés	17
4.3. Bűnmegelőzés	19
4.4. Nemzetközi védelem	20
5. KOCKÁZATELEMZÉS	21
6. TAGÁLLAMOK ÉS A FRONTEX KÖZÖTTI EGYÜTTMŰKÖDÉS	23
7. A NEMZETI HATÓSÁGOK KÖZÖTTI EGYÜTTMŰKÖDÉS	25
8. EGYÜTTMŰKÖDÉS HARMADIK ORSZÁGOKKAL	27
8.1. Nemzetközi két- és többoldalú megállapodások	28
8.2. Összekötőtisztek.....	28
9. INTÉZKEDÉSEK A SCHENGENI TÉRSÉGBEN	29
10. VISSZATÉRÉS	31
11. KUTATÁS ÉS INNOVÁCIÓ	34
12. MINŐSÉGELLENŐRZÉSI MECHANIZMUS	37
13. SZOLIDARITÁSI MECHANIZMUSOK ÉS EU-S FINANSZÍROZÁSI ESZKÖZÖK	38
14. ALAPVETŐ JOGOK	39
15. KÉPZÉS	41
RÖVIDÍTÉSEK	43
FOGALOMMEGHATÁROZÁSOK	46

MELLÉKLETEK.....	48
1. sz. melléklet	48
A NEMZETI INTEGRÁLT HATÁRIGAZGATÁSI RENDSZER JOGALAPJA.....	48
2. sz. melléklet	51
A NEMZETI INTEGRÁLT HATÁRIGAZGATÁSI RENDSZER CSELEKVÉSI TERVE 2022-2028.....	51

ELŐSZÓ

Magyarország 2019-2021. évekre vonatkozó Nemzeti Integrált Határigazgatási Stratégiájának (a továbbiakban: Stratégia) kiadása óta a határigazgatási tevékenységet formáló globális környezet folyamatos változáson ment keresztül. A Stratégia eredményeit is figyelembe véve ezen folyamatok és az annak hatására keletkező új kihívások hatékony és eredményes kezelése szükségessé teszik egy, a 2022-2028 közötti időszakra vonatkozó új stratégia kidolgozását. Ennek megfelelően a dokumentum egy olyan szakpolitikai stratégia, amely a korábbi időszakra vonatkozó Stratégia eredményeit felhasználva tartalmazza a határigazgatási terület új helyzetelemzését és értékelését, a megvalósítandó, mérhető új célok rendszerét, a szükségesnek ítélt beavatkozási területeket, valamint a meghatározott beavatkozások, intézkedések mellé hozzárendeli a végrehajtáshoz szükséges személyi, tárgyi, szakmai és szervezeti feltételeket, továbbá összhangot teremt az integrált határigazgatás hazai szintű végrehajtása és továbbfejlesztése, valamint az Európai Unió által meghatározott határigazgatási szabványok és célkitűzések között.

Az új nemzeti stratégia (a továbbiakban: nemzeti stratégia) szerkezetileg továbbra is két fő részből áll: a stratégia leírásából és a táblázatos cselekvési tervből.

A nemzeti stratégia és a hozzá kapcsolódó cselekvési terv:

- a) elősegíti a határigazgatás stratégiai szintű kezelését kormányzati, minisztériumi és végrehajtói szinten egyaránt;
- b) támogatja a schengeni követelményeknek való állandó és teljes körű megfelelést, a hatékony és aktív nemzetközi és uniós szerepvállalást a határigazgatási szférában;
- c) hozzájárul a határigazgatási intézményrendszer racionális, koordinált fejlesztéséhez, az együttműködés fokozásához a határbiztonság szempontjából releváns hatóságokkal és intézményekkel, valamint a civil szervezetekkel;
- d) meghatározza a határigazgatási tevékenység kapcsán működtetendő minőségbiztosítási rendszer kialakítását és fejlesztését;
- e) rögzíti a határrendészethez és a migráció kezeléséhez szükséges képességek és anyagi, valamint egyéb erőforrások biztosítását, különösen az országos illegális migrációs bűnügyi és felderítő hálózat továbbfejlesztését, az illegális migrációhoz kapcsolódó szervezett bűnözés felderítése érdekében;
- f) biztosítja az országos kockázat-elemző és értékelő hálózat továbbfejlesztését, az új uniós technológiák megvalósítását a nemzeti szintű migráció-kezelés, határellenőrzés, mélységi ellenőrzés, felderítés, okmánytanácsadói- és összekötő tisztii rendszer területén.

A nemzeti stratégia felülvizsgálata 2024 első félévében indokolttá vált, tekintettel arra, hogy az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség (a továbbiakban: Frontex) Igazgatótanácsa 2023. második félévében elfogadta az európai integrált határigazgatásra vonatkozó új technikai és műveleti stratégiát (a továbbiakban: TOEIBM). A TOEIBM kimondja, hogy a nemzeti stratégiáknak összhangban kell lennie az EIBM-re vonatkozó többéves stratégiai szakpolitikával, valamint a TOEIBM-mel is. A felülvizsgálat ezen dokumentumok iránymutatása mentén történt, figyelembe véve a nemzeti stratégia eredeti elfogadása óta keletkezett új, stratégiaiilag is meghatározó fejleményeket és aktualitásokat.

VÍZIÓ

Magyarország a jövőben is az egyik legbiztonságosabb külső határokkal rendelkező uniós tagállam, ezáltal hatékonyan járul hozzá mind a saját, mind az EU tagállamok belső biztonságához, garantálva a schengeni térségen belüli szabad mozgás fenntartását. A magas szintű teljesítményt megbízható, jól képzett személyi állomány, speciális határőrizeti szervezetek, széleskörű koordináció és együttműködés, valamint a legmodernebb technológiák biztosítják.

KÜLDETÉS

A nemzeti integrált határigazgatásnak a közös uniós határigazgatás részeként való működtetésével hozzájárulni a migrációs folyamatok és a határokon átnyúló bűnözés hatékony kezeléséhez, a belső biztonság garantálásához, a schengeni térségen belüli szabad mozgás fenntartásához.

ÉRTÉKEK

A nemzeti stratégiát a résztvevők a szakmaiság, a megbízhatóság, a tisztelet, az együttműködés, a jogkövetés, az átláthatóság, az elszámoltathatóság és az alapvető jogok alapértékeit ösztönző és támogató kultúrára támaszkodva valósítják meg.

1. A STRATÉGIA ALKOTÁS HÁTTERE

Az integrált határigazgatás (a továbbiakban: IBM) fogalma először az Európai Határ- és Parti Őrségről szóló (EU) 2016/1624 európai parlamenti és tanácsi rendeletben¹ (a továbbiakban: Rendelet) került meghatározásra, amelyet az (EU) 2019/1896 európai parlamenti és tanácsi rendelet (a továbbiakban: EBCG rendelet) fejlesztett tovább.²

A 2019-2021. évre vonatkozó nemzeti stratégia értékelése során megállapításra került, hogy a magyar IBM koncepció és stratégia teljes mértékben megfelelt a schengeni követelményeknek, és csak néhány releváns ajánlás került megfogalmazásra a visszaküldési rendszer, a humán erőforrás gazdálkodás, képzés, valamint az alapvető jogokhoz kapcsolódó részekre vonatkozóan. Az új nemzeti stratégia kialakításakor ezek az ajánlások is beépítésre kerültek az e stratégiában szereplő kiemelt intézkedések meghatározásakor.

Az EBCG rendelet az európai integrált határigazgatás hatékony megvalósítását biztosító eszközként bevezette az európai integrált határigazgatásra vonatkozó többéves stratégiai szakpolitikai ciklus fogalmát. A többéves ciklus célja egy olyan interoperabilis, egységes és állandó folyamat létrehozása, amely az Unió valamennyi szintjén – ideértve a tagállamokat is – garantálja, hogy a határigazgatás és a visszaküldések területén minden érintett szereplő számára vonatkozó stratégiai iránymutatásokkal egységesen biztosítsa az európai integrált határigazgatás megvalósulását. A ciklus az európai integrált határigazgatásra vonatkozó, bizottsági felhatalmazáson alapuló jogi aktus formájában biztosított szakpolitikai irányítással veszi kezdetét, amelyet azután a Frontex által készített technikai és műveleti stratégián, valamint a tagállamok által készített nemzeti stratégiákon keresztül fog megvalósulni.

Az Európai Bizottság 2023. március 14-én közzétette az európai integrált határigazgatásra vonatkozó többéves stratégiai szakpolitikai ciklusról (a továbbiakban: többéves szakpolitikai ciklus) szóló közleményét, amely közös szakpolitikai keretet és iránymutatást biztosít az EIBM végrehajtásához a 2023 és 2027 közötti időszakban.

A többéves ciklust meghatározó közlemény mentén a Frontex Igazgatótanácsa 2023. szeptember 20-án elfogadta a 2023-2027-re vonatkozó technikai és műveleti stratégiát (TOEIBM).

A stratégia 2024-ben történő felülvizsgálata során kiemelt hangsúlyt fordítottunk a többéves szakpolitikai ciklus, valamint a TOEIBM stratégiai iránymutatásaira és ezen fő, EIBM stratégiákhoz igazítottuk a nemzeti stratégia felépítését és stratégiai célkitűzéseit.

Magyarországnak, mint jelentős külső szárazföldi határokkal rendelkező uniós tagállamnak a nemzeti integrált határigazgatás területén is képesnek kell lennie megbirkózni a jövőbeni sokoldalú kihívásokkal. A nemzeti stratégiának, az egész schengeni térségre vonatkozó lehetséges hatások miatt, a mindenkori körülményekhez alkalmazkodva erőteljesnek, de ugyanakkor rugalmasnak is kell lennie. A cél a jelenlegi nemzeti integrált határigazgatási rendszer olyan költséghatékony és nagy teljesítményű harmonizált továbbfejlesztése, amely teljes mértékben illeszkedik az Európai Unió kereteihez.

¹ Az Európai Parlament és a Tanács 2016/1624 rendelete (2016. szeptember 14.) az Európai Határ- és Parti Őrségről és az (EU) 2016/399 európai parlamenti és tanácsi rendelet módosításáról, valamint a 863/2007/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet, a 2007/2004/EK tanácsi rendelet és a 2005/267/EK tanácsi határozat hatályon kívül helyezéséről HL L251/1 Brüsszel, 2019.11.14.

² Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2019/1896 rendelete (2019. november 13.) az Európai Határ- és Parti őrségről, valamint az 1052/2013/EU és az (EU) 2016/1624 rendelet hatályon kívül helyezéséről HL L 295/1 Brüsszel, 2019.11.14.

A nemzeti stratégia követi az EIBM négylépcsős belépés-ellenőrzési modelljét (harmadik országban való tevékenység, a szomszédos országokkal folytatott együttműködés, határellenőrzés a külső határokon, a szabad mozgás térségében folytatott intézkedések, beleértve a visszatérési intézkedéseket is), valamint az EIBM kialakításának EBCG rendeletben meghatározott tizenkét fő elemét.

A nemzeti határigazgatás lényege, hogy:

- a) összehangolt és hatékony előrejelző, megelőző intézkedéseket foganatosít és támogat azon harmadik és tranzitországokban, ahonnan veszély fenyegeti a nemzeti és schengeni határokat;
- b) széleskörű együttműködést alakít ki a szomszédos harmadik országok határellenőrzési hatóságaival;
- c) nagy hatékonyságú határellenőrzési rendszert működtet a nemzeti és egyben schengeni külső határokon;
- d) képes az ország és a schengeni térség mélységében eredményes idegenrendészeti tevékenységre és a visszatérési intézkedések foganatosítására.

A nemzeti stratégia az integrált határigazgatást a biztonságos és jól működő külső határokra vonatkozó stratégiai követelményeket szem előtt tartva valósítja meg, amelynek során a sebezhetőségi értékelés által azonosított kihívásokra történő hatékony intézkedésekkel a nemzeti helyzetismeretet és reagálási képességet érintő fejlesztésekkel, valamint új technológiák alkalmazásával magas szintű határbiztonságot teremt úgy a maga, mint a többi schengeni tagállam javára. A nemzeti stratégia a határigazgatási feladatokban résztvevő hazai hatóságok, a tagállamok, valamint a szomszédos, tranzit, és migrációt kibocsátó harmadik országokkal való széles körű együttműködéssel valósul meg.

A nemzeti stratégia a végrehajtásában résztvevő hazai hatóságok közreműködésével készült, amely a szükséges szakmai egyeztetéseket, illetve jogi eljárásokat követően kormányhatározat formájában kerül elfogadásra.

A nemzeti stratégia az új 2021-2027 közötti többéves uniós finanszírozási programmal (az Integrált Határigazgatási Alap programja) összekapcsolva 2022-2028 közötti időszakra vonatkozóan határoz meg képességtervezési és fejlesztési feladatokat az integrált határigazgatásban részvevő hazai szereplők számára.

A nemzeti stratégiát szükség szerint az európai integrált határigazgatás többéves stratégiai politikai ciklusának végrehajtási folyamatával összhangban, vagy legalább az Európai Unió többéves pénzügyi keretének kialakítását megelőzően felül kell vizsgálni.

2. NEMZETI KÖZPONTI IRÁNYÍTÁSI STRUKTÚRA

Az integrált határigazgatási koncepció végrehajtása érdekében a határrendészeti feladatok ellátásában érintett hatóságok között központi, területi és helyi szintű együttműködés valósul meg.

Az államhatár rendjének fenntartása és a határellenőrzés végrehajtása Magyarországon a Rendőrség alapfeladatai közé tartozik. A nemzeti stratégia végrehajtásának első számú felelőse és koordinátora a Rendőrség. A határbiztonsági rendszer hatékony működése és a nemzeti integrált határigazgatási stratégia eredményes végrehajtása érdekében a Rendőrség az egyes határbiztonsággal összefüggő tevékenységeinek végrehajtása, illetve a mélységi szűrő-kutató

tevékenysége során együttműködik a határigazgatásban részt vevő valamennyi társhatósággal és szervezettel. Az integrált határigazgatási rendszer szerves részét képezik a határátkelőhelyen az állategészségügyi és növényegészségügyi határállomások által végzett tevékenységek is.

Az illegális migráció és az ahhoz kapcsolódó más jogellenes cselekmények elleni hatósági fellépés hatékonyságának növelése érdekében Integrált Vezetési Központ (a továbbiakban: IVK) működik, amelyben a Rendőrségen kívül a NAV, az OIF, az ÉKM, valamint a TEK vesz részt.

A Stratégia egyes komponenseinek végrehajtásáért a Rendőrség, az OIF, a NAV, valamint a KKM felelős.

A Rendőrség, mint az államhatár rendjének fenntartásáért és a határellenőrzés végrehajtásáért felelős szerv hajtja végre a határrendészeti és az illegális migrációval összefüggő idegenrendészeti tevékenységekhez tartozó komponenseket. Az OIF az idegenrendészeti és menekültügyi területen, a NAV az áruforgalom ellenőrzésével kapcsolatos feladatokat látja el, a KKM pedig Magyarország harmadik országokban működő külképviseletein folytatott vízumkiadói tevékenysége során végez migrációs szűréseket.

A tömeges bevándorlás okozta válsághelyzet kezelésében a Magyar Honvédség erői a Rendőrséggel közreműködve vehetnek részt, a vonatkozó jogszabályoknak megfelelően. Ilyen gyakorlatra került sor 2015–2022 között.

3. ÁLTALÁNOS HELYZETÉRTÉKELÉS

A nagyarányú illegális bevándorlás, a terrorizmus, a szervezett bűnözés, a hibrid és kibernetikus fenyegetések, a 2019-ben kialakult világjárvány, majd a 2022-ben kezdődő orosz-ukrán háború, vagyis az Európát sújtó biztonsági fenyegetések egyre inkább sebezhetővé teszik a modern társadalmakat, jelentős kihívás elé állítva ezzel a nemzeti hatóságokat. Magyarország mind nemzetállamként, mind az Európai Unió részeként a belső és külső fenyegetések megelőzése érdekében, a nemzeti sajátosságokat figyelembe véve fejleszti a határigazgatásban résztvevő hatóságok képességeit.

Magyarország határigazgatását alapjaiban a teljes jogú schengeni tagságunk, és a schengeni övezet jövőbeni további bővítése határozza meg. Szlovákia, Szlovénia, Horvátország, Ausztria és Románia teljes jogú schengeni tagságából adódóan hazánk államhatárának több mint 85%-a schengeni belső határ, azonban ukrán, szerb, illetve egyelőre román viszonylatban is mintegy 758 kilométeren a schengeni előírások teljes mértékű betartásával kell őriznünk a schengeni övezet külső határát.

2024. március 31-től Románia schengeni tagállam és teljes mértékben alkalmazza a schengeni vívmányokat. Azonban a Tanács (EU) 2024/210 Határozatával összhangban a magyar-román szárazföldi határ olyan belső határ, ahol a határellenőrzést még nem szüntették meg. Amennyiben megszűnik a magyar-román szárazföldi határszakaszon az ellenőrzés, úgy annak következményeit is kezelni kell (a határellenőrzés a jelenlegi külső határokhoz viszonyítva mintegy harmadára csökken), jelenleg azonban ez az időpont még nem ismert. Magyarország határainak egy része, az ukrán és a szerb viszonylatra tekintettel az EU vagy a schengeni térség külső határa marad, ami együtt jár az uniós határszakasz igazgatásának felelősségével.

Magyarország továbbra is tranzitországgként szerepel a nemzetközi illegális migráció útvonalában, azonban hosszabb távon nem zárható ki, hogy az illegális migrációban érintettek

célországként tekintsenek hazánkra. A földrajzi elhelyezkedésünk és közlekedési infrastrukturális jellemzők alapján hazánkat három befelé irányuló illegális migrációs útvonal érinti. Ezek közül a legjelentősebb a balkáni útvonal, amely Törökországon, Görögországon, a nyugat-balkáni országok érintésével Szerbián keresztül éri el Magyarországot, illetve halad tovább Nyugat-Európa felé.

A másik útvonal szintén Törökországon keresztül Bulgárián, Románián áthaladva éri el Magyarországot. Utóbbi két ország szárazföldi határellenőrzésének megszüntetésével várhatóan a tranzitforgalom és a velejáró migráció egy része, hasonlóan Horvátország schengeni csatlakozásához, átterelődik ezen szakaszra.

Míg a harmadik Oroszország, Ukrajna felől, az ukrán-magyar határszakaszon éri el hazánkat, és húzódik tovább Ausztria, valamint másik ágán Szlovákia és Németország irányába. Az orosz-ukrán háború súlyos humanitárius kihívást jelent az érintett területeken. Miközben folyik a nagyszámú segítségnyújtás, kiemelt feladat marad a határellenőrzés biztosítása ezen a területen. Az instabilitás miatt azonban kritikus fontosságú továbbra is a határok ellenőrzése. Az illegális belépések szempontjából legjellemzőbb állampolgárságok a pakisztáni, az afgán, a szír, a koszovói és az iraki. Aktuális állampolgársági kategória még Magyarországon az illegális migrációhoz kapcsolódó jogsértő cselekmények szempontjából az ukrán, a szerb, a moldovai, az észak-macedón és az albán.

Magyarország jelenlegi migrációs helyzete számos komplex kihívást tartogat, amelyek belbiztonsági és belpolitikai következményekkel járnak. A hibrid hadviselés, amely az illegális migráció eszközeként való felhasználását is magában foglalja, különösen aggasztó az Európai Unió külső határainak védelme szempontjából.

Oroszország az utóbbi időszakban intenzívebb hibrid támadásokat indított az általa ellenségesnek tekintett NATO és EU országok ellen, beleértve az EU külső határain végrehajtott provokációkat, az illegális migráció politikai eszközként való felhasználását, valamint félretájékoztatási kampányokat és rossz szándékú beavatkozásokat. Az Afrikában és a Közel-Keleten zajló konfliktusok és instabilitás közvetlenül érintik az EU biztonságát, hozzájárulva a kényszerű lakóhelyelagyáshoz, az emberkereskedelemhez és az illegális migráció növekedéséhez.

Magyarország ugyan nem közvetlenül érintett ezekben az útvonalakban, de az új Migrációs és menekültügyi paktum és az Európai Unió Bíróságának a magyar határőrizet és menekültpolitikát érintő döntése miatt fokozódó migrációs nyomással kell szembenéznie. Ez a nyomás komoly belbiztonsági kihívásokat jelenthet, mivel az illegális migráció kezelése és a határok védelme fokozott erőforrásokat és koordinációt igényel.

3.1. Határellenőrzési helyzetkép

Magyarország határőrizetének helyzetét meghatározza tranzitország jellege, így jelentős számú illegális határsértő próbál meg az ország külső határain bejutva továbbutazni a célországokig, döntően Nyugat-Európába. A 2015-ben bekövetkezett migrációs válságot követően a hazánk által bevezetett jogi, technikai, infrastrukturális és humán erőforráshoz kapcsolódó intézkedéseknek, valamint a nyugat-balkáni országok migráció kezelési gyakorlatában bekövetkezett változásnak köszönhetően az illegális migráció mértéke 2019 elejéig csökkenő tendenciát mutatott. Azt követően elsősorban a szíriai válság elhúzódása, illetve az Afrikából kiinduló illegális migráció növekedése ismét kedvezőtlen folyamatokat indított el a török-görög szárazföldi és tengeri határokon, amely hatással volt a nyugat-balkáni migrációs útvonalra is. A

2020. évi világvjárvány rövid ideig gátat szabott az illegális migránsok beáramlásának, azonban a koronavírus-járvány első hullámát követően ismét növekvő illegális migráció volt tapasztalható Magyarország schengeni külső – elsősorban magyar-szerb – határszakaszán. Az illegális migránsok és az embercsempészek egyre erőszakosabbá váltak, megtámadták az államhatárt védő személyeket és lőfegyvert is használtak velük szemben. 2023 októberében a szerb hatóságok összetett akciókat indítottak az embercsempészet és az illegális migráció felszámolására, ami csökkenést eredményezett a magyar–szerb határszakaszon. A migrációt kibocsátó országok helyzetének elemzése és a migrációt kiváltó okok ismeretében az elkövetkező időszakban – függően a környező országok, elsősorban Szerbia illegális migrációval kapcsolatos intézkedéseitől és annak terelő hatásától – jelentős mértékű illegális migráció prognosztizálható.

A határátkelőhelyeken a személy- és járműforgalom Magyarország schengeni külső határain az elmúlt években folyamatosan növekedett. A koronavírus-járvány 2020. évben jelentősen visszavetette a határátkelőhelyek személy- és járműforgalmát, de ez csak átmenetinek volt tekinthető, mivel a korlátozó intézkedések feloldásával a 2021. évtől már érzékelhető növekedés tapasztalható. A nyári szabadságolások, illetve ünnepnapok alkalmával néhány határátkelőhelyen a határátlépés során továbbra is számolni kell torlódások, illetve várakozások kialakulásával. Az ellenőrzött utasforgalmat Horvátország schengeni csatlakozása csökkentette.

Az előrejelzés szerint az elkövetkezendő időszakban a schengeni övezetbe be- és kilépők száma növekedést mutat majd, ami várhatóan 2-3 éven belül eléri a 2016-os év – magyar–horvát határszakasz nélküli – nagyságrendjét. A növekedés a továbbiakban – figyelembe véve az Entry/Exit System (Európai Határregisztrációs Rendszer) bevezetését is – már nem kezelhető majd pusztán csak további humánerőforrás alkalmazásával, informatikai és egyéb infrastruktúra fejlesztést tesz szükségessé.

3.2. Bűnügyi helyzetkép

A 2015-ös migrációs események kezelése az államhatárhoz kapcsolódó bűncselekmények elleni fellépés új megközelítését igényelte, amely új bűncselekmények definiálásában és üldözésében, a klasszikus deliktumok büntetési tételének szigorításában öltött testet. A bűncselekmények megakadályozása érdekében folytatott aktív, külső határok menti jelenlét, az ügyek egyediesítése, a bevezetett bűnügyi módszertan, az információáramlás gyorsítása és a szomszédos országok bűnügyi szerveivel való közvetlen kapcsolattartás eredményeként az államhatárhoz kapcsolódó bűncselekmények számában évről évre jelentős mérséklődés tapasztalható. A 2021. évben az illegális migrációt befolyásoló külső tényezők hatására ismét jelentősen megnőtt a bűncselekmények száma. A bűnmegelőző tevékenység részeként alkalmazott jelenlét komoly visszatartó erőt jelent a bűnelkövetők számára.

Az új európai biztonsági környezetet jellemző főbb fenyegetések hazánkat is érintik. Az olyan legfőbb veszélyek, mint a terrorizmus, az árucsempészet, az embercsempészet és az illegális migráció közös jellemzője, hogy a személyek mozgásához, mobilitásához, transznacionális kapcsolatrendszerekhez kötődnek, ami az integrált határigazgatási modell hatékonyabb alkalmazását, további fejlesztését indokolja. Ennek alapján mind a határellenőrzés, mind a határon átnyúló súlyos bűncselekmények hatékony és eredményes kezelése érdekében egyre fontosabb szerepet játszik az új technológiák alkalmazása és a bűnügyi felderítő képesség növelése.

Az illegális migránsokkal szemben a teljes szerb határszakaszon és a magyar-szerb határszakasz közvetlen mélységben, illetve az embercsempészekkel szemben az ország mélységében kezdeményezett intézkedések alapján megállapítható, hogy hazánk Szerbiával

közös schengeni külső határszakasza továbbra is migrációs nyomás alatt áll, táptalajt teremtve a szervezett bűnözői körök számára, amelyek tevékenysége alapvetően az embercsempészás szervezésében nyilvánul meg. A 2023 októberében foganatosított szerb hatósági intézkedések folyamányaként jól látható, hogy az embercsempészek és a migránsok gyorsan reagálnak a változásokra, útvonalait az aktuális helyzethez igazítják.

A korszerű rendészeti tevékenység magában foglalja a külső határ schengeni normáknak megfelelő ellenőrzését, az ország egészére kiterjedő, integrált rendészeti szemlélettel és szoros együttműködésben végrehajtott migrációs és speciális bűnüldöző szűrőmunkát, továbbá ez utóbbi részeként a belső határ térségében megvalósított, irányokra koncentráló – alapvetően idegenrendészeti, bűnmegelőzési és közbiztonsági súlypontú – speciális mobil rendészeti tevékenységet. Erre a tevékenységre kell épülnie egy olyan specializált felderítő és bűnügyi tevékenységnek, amely tudatosan kiaknázza a komplex határbiztonsági rendszer által biztosított információkat, együttműködési lehetőségeket, és ezáltal képes hatékony, represszív és preventív fellépésre a szervezett bűnözés ellen.

3.3. Migrációs és visszatérési helyzetkép

Amíg korábban a balkáni térségből – mint származási helyről – érkező illegális migráció volt jellemző Magyarországra, addig a 2015-ös évtől kezdődően elsősorban a közel-keleti válságzónákból a nyugat-balkáni útvonalon keresztül érkeznek harmadik országbeli állampolgárok. Az illegális migránsok döntő részét gazdasági érdekek motiválják, hiszen származási országukból indulva számos biztonságosnak mondható országon utaznak át, így ezek a személyek már nem csak a biztonságot, hanem a jobb életkörülményeket tartják szem előtt. A válságzónából érkező személyek beazonosítása, részükre úti okmány beszerzése, illetve tényleges kiutaztatásuk megszervezése jelentős terhet ró az idegenrendészeti hatóságokra. Amellett, hogy a személyazonosság igazolására alkalmas okmányok nélkül érkező személyek egy része a hatóságokat megtévesztve igyekszik pozitívabb elbírálás alá eső állampolgársággal bíró személynek kiadni magát, megnövekedett a nemzetbiztonságra veszélyt jelentő személyek száma is, ezért ez utóbbi kategória kiutaztatása mindenkor prioritást kell, hogy élvezzen. A büntetés-végrehajtási intézetből szabaduló, kiutasítás hatálya alá tartozó ügyfélkör esetében elmondható, hogy egy részük Európa valamely tagállamában korábban tartózkodási jogcímmel bírt.

A helyzetkép teljessége érdekében megjegyzendő, hogy 2023. április 28-án hatályba lépett az embercsempészás bűncselekmény miatt elítéltek reintegrációs őrizetéről szóló 148/2023. (IV. 27.) Korm. rendelet. A rendelet értelmében reintegrációs őrizet rendelhető el, ha a bíróság embercsempészás büntett vagy embercsempészás büntett előkészülete miatt jogerős ítéletében szabadságvesztést szabott ki, és a büntetés mellett az elítélt kiutasítását is elrendelte, az elítéltre további olyan szabadságvesztés nem vár végrehajtásra, amelynek vonatkozásában az előbbi két feltétel ne állna fenn, valamint az elítélttel szemben más bűncselekmény miatt Magyarországon nincs folyamatban büntetőeljárás, és még nem került vele szemben sor reintegrációs őrizet alkalmazásra. A feltételek fennállása esetén az elítéltet elbocsátják a büntetés-végrehajtási intézetből és a kiszabott szabadságvesztésből hátralévő időtartam reintegrációs őrizetté változik. Az elítélt a reintegrációs őrizet kezdetének megállapítását követő 72 órán belül köteles Magyarország területét elhagyni. A reintegrációs őrizet végrehajtásának helye az elítélt Magyarországot megelőző, korábbi szokásos tartózkodási helye szerinti állam területe, vagy ha az nem ismert, az állampolgársága szerinti állam területe. Az ilyen elítélt esetében feltételes szabadságra bocsátás nem rendelhető el, a feltételes szabadságra bocsátásnak akkor sincs helye, ha az elítélt e rendelet szerinti reintegrációs őrizete megszüntetésre kerül. Maga a reintegrációs

őrizet az elítélttel szemben kiszabott szabadságvesztésből hátralévő időtartam utolsó napját követő napon szűnik meg.

A COVID okán megszűnt munkahelyek, az egyébként is tartós munkanélküliség, a kilátástalanság nyomán bekövetkezett elégedetlenség, egy jobb élet vágya Európában, nemcsak az illegális migrációt emelte az elmúlt években, de azon vízumot kérelmezők számát is, akiknél már a kérelmezés pillanatában egyértelműen kimutatható a migrációs szándék, az, hogy a vízum lejártát követően nem kívánnak visszatérni a hazájukba, vagy szokásos tartózkodási helyükre.

A korábbi évekhez képest negatív változásként tapasztaljuk, hogy a kérelmezők egyre rafináltabb és kifinomultabb eszközökkel élnek vissza vízumaikkal. Jellemző, hogy a rövid távú kérelmezés előnyeire apellálva, azt kihasználva ugyan jogszerűen lépnek be hazánkba, sőt a kapott vízumot céljának megfelelően fel is használják, azonban ezt követően már nem térnek vissza hazájukba, hanem migrációs célzattal ismeretlen helyre távoznak, valamely másik európai országba, ahol hosszabb, rövidebb ideig, de sokszor akár évekig is rejtve maradnak a hatóságok előtt, amire tekintettel fokozott ellenőrzésnek szükséges alávetni az érintett személyi kört mind a vízum kiadás iránti eljárásban, mind a vízumfelhasználás tekintetében.

3.4. A nemzeti IBM rendszer elemzése

A nemzeti IBM erősségének kell tekinteni:

- a) a politikai és szakmai vezetés által kiemelten kezelt szerepét az ország biztonságában és a schengeni vívmányok fenntartásában;
- b) a tömeges illegális migrációs irányokban kiépített hatékony határműszaki berendezések és infrastruktúra működtetését;
- c) a magas színvonalú operatív és stratégiai együttműködést a szomszédos országokkal;
- d) a Rendőrség hatékonyabb felkészítésével és a Magyar Honvédség csak meghatározott időszakokra vonatkozó bevonásának lehetőségével a határrendészetben résztvevő humán erőforrás jelentős megnövekedését;
- e) a határrendészetben alkalmazott technológia folyamatos fejlesztését;
- f) a korszerű határrendészeti kockázatelemzési és információáramlási (jelentési) rendszert;
- g) a visszafogadási egyezmények hatékony alkalmazását a harmadik országokkal.

A jelenlegi rendszer gyenge pontjai:

- a) a személyi állomány fluktuációja és annak megfelelő ütemben történő pótlása;
- b) a technikai felszerelések és járművek javításának, cseréjének elhúzódása, nehézkessége;
- c) a személyi állomány helyzet tudatos képzése;
- d) a bűnügyi felderítő kapacitások szűkössége;
- e) a határrendészeti feladatok minőségbiztosítási rendszerének nem teljes körű kiépítettsége.

Lehetőségként jelentkeznek:

- a) a határrendészeti szolgálati ág „best practice” (bevált gyakorlat) szemléletű, minőségi alapú működtetése;
- b) integrált tervezési és végrehajtási folyamat szemléletének érvényesítése, összhangban a többéves szakpolitikai ciklussal és a TOEIBM-mel;

- c) képességfejlesztés, innováció előmozdítása, adaptáció a változásokhoz;
- d) a hazai és nemzetközi szakmai kapcsolatrendszer további fejlesztése;
- e) a nemzetközi együttműködés területén a vezető koordinációs szerep megőrzése, kiszélesítése;
- f) a rendelkezésre álló, valamint a különböző pénzügyi forrásokból újonnan beszerzett határellenőrzést támogató technikai eszközök és a rendelkezésre álló humán erőforrás célzott kockázatelemzésen alapuló hatékonyabb alkalmazása;
- g) a megelőző tevékenység fokozása, nemzetközi szintre kiterjedő rendszeres trendanalízis;
- h) a szorosabb együttműködési rendszer kialakítása más szolgálati ágakkal központi, területi és helyi szinten;
- i) az európai nagyméretű informatikai rendszerek által biztosított lehetőségek hatékony kihasználása;
- j) Frontex-szel közösen végrehajtott légi toloncolási műveletekben történő aktív részvétel és az együttműködés tovább szélesítése;
- k) a Schengeni Koordinátor támogatásával kialakuló regionális együttműködésekben történő aktív részvétel és közreműködés.

Kihívásként kell értékelni:

- a) a határrendészeti szakterületen bekövetkező fluktuációt;
- b) a geopolitikai változások nyomán kialakuló nagyarányú migrációs mozgásokat;
- c) a nyugat-balkáni országokból érkező változó intenzitású másodlagos mozgásokat;
- d) az embercsempészség és emberkereskedelem szervezettségének és konspiráltságának növekedését;
- e) a migráció instrumentalizációját;
- f) az automatizálás és a határigazgatás digitalizálásával járó feladatok (képzés, adatvédelem, interoperabilitás, finanszírozás).

4. HATÁRELLENŐRZÉS

A határellenőrzés célja a külső határok hatékony igazgatásának fenntartása az állam belső és külső biztonságának részeként, valamint a határellenőrzés során a gördülékeny forgalom és a biztonság közötti egyensúly megteremtése.

Magyarország határszakaszának hossza 2214,6 km, melyből 758,1 km egybefüggő külső szárazföldi határ. Jelenleg három ország (Ukrajna, Románia, Szerbia) viszonylatában kerül sor határellenőrzési tevékenység végrehajtásra. A határőrizeti és határforgalom-ellenőrzési feladatok tervezését és végrehajtását nagyban befolyásolja a szomszéd országok Európai Unióhoz kapcsolódó eltérő státusza.

A Rendőrség határellenőrzési feladatát a helyi sajátosságok figyelembevételével kialakított, integrált szervezettel látja el. A határellenőrzési tevékenység jogi szabályozása, feltételrendszere, szakmai és szervezeti irányítása letisztult, stratégiai jelentősége kiemelt. Az irányítási és végrehajtási rendszere szervesen kapcsolódik a Rendőrség egyéb rendészeti és bűnügyi célú feladatainak rendszerébe. A határellenőrzés szakmai irányítását a Rendőrség rendészeti tevékenységét összefogó és irányító Rendészeti Főigazgatóság alárendeltségében működő Határrendészeti Főosztály látja el. A főosztály struktúrája leképezi a határrendészeti

feladatokat: a határellenőrzés és a mélységi migrációs ellenőrző-szűrő tevékenység szakirányítását; a Rendőrség hatáskörébe tartozó idegenrendészeti feladatok szakirányítását; az eredeti, valamint a hamis, hamisított úti okmányok, tartózkodási engedélyek, személyazonosító okmányok nyilvántartásával és digitalizálásával kapcsolatos feladatok szakirányítását és részbeni végrehajtását; továbbá a határrendészeti tevékenység nemzetközi feladatainak szakirányítását és részbeni végrehajtását.

A területi (vármegyei) szintű szervezeti elemek határellenőrzési szakmai irányítása igazodik a szomszédos országok helyzetéhez, Magyarország közigazgatási struktúrájához, valamint a migráció hatásaihoz. A külső határok mentén önálló területi szintű határrendészeti szervezeti elemek létrehozásával erős határrendészeti szakmai szakirányítói és részben végrehajtói szervezeti keretrendszer került kialakításra. Külön területi szintű szervezeti elemként működik a Budapest Liszt Ferenc Nemzetközi Repülőtéren határrendészeti tevékenységet végző Repülőtéri Rendőr Igazgatóság.

A határrendészeti feladatok végrehajtását a Rendőrségen belül működő Készenléti Rendőrség is támogatja. A Készenléti Rendőrség Regionális Bevetési Igazgatósága és a Határvadász Ezred részt vesznek a határőrizeti és határforgalmi feladatok végrehajtásában, a mélységi migrációs tevékenység ellenőrzése érdekében szűrő hálózatot működtetnek az ország teljes területén.

A határrendészeti feladatok helyi szintű végrehajtását a határellenőrzés szempontjából kiemelt kockázatot jelentő külső határok (Szerbia, Ukrajna és jelenleg még Románia) viszonylatában határrendészeti kirendeltségek (21 kirendeltség) végzik, amelyek tevékenységük keretén belül határátkelőhelyeket működtetnek és végrehajtják a zöldhatár őrizetét, valamint a határterület ellenőrzését. A belső határok mentén a rendőrségi feladatok ellátását biztosító helyi rendőrkapitányságokon belül működő szakmai osztályokhoz került delegálásra a határellenőrzési feladatok ellátása.

A Készenléti Rendőrség Határvadász Ezred a Magyarország külső schengeni határszakaszain diszlokáló határrendészeti kirendeltségek feladatellátását segíti. Alaptevékenységük a határőrizeti feladatok ellátása, azonban a határrendészeti kirendeltségek igénye alapján a határforgalom-ellenőrzésében is közreműködnek különböző részfeladatok végrehajtásával, amelyből kiemelkedik az útlevelkezelői feladatok ellátása.

4.1. Határőrizet

Magyarország határbiztonságának fontosságát alapvetően meghatározza az a tény, hogy az Európai Unió felé irányuló szárazföldi migrációs útvonalak közül három közvetlenül érinti hazánkat, és ennek megfelelően a határőrizet végrehajtásához kötődő felelősség egyértelműen megjelenik.

Hazánk a Balkánról és a keletről, dél-keletről Nyugat-Európába irányuló illegális migrációs útvonalon helyezkedik el, így határőrizeti tevékenységünkre jelentős hatást gyakorol ezen útvonal aktivitása. A jelentős hosszúságú külső szárazföldi határszakasz egyben az Európai Unió egyik kapuja is, amely szárazföldön könnyen megközelíthető, így ennek jelentősége az illegális migrációban érintettek körében a közeljövőben nem fog csökkenni.

Magyarország számol az illegális migráció átmeneti terelődésével is, azonban az ország elhelyezkedése és a gyorsforgalmi úthálózata okán továbbra is prioritás marad az embercsempészek és az illegális határátlépők körében.

A határőrizeti tevékenységet jelentősen meghatározó illegális migrációval összefüggő események évről évre hullámzó tendenciát mutatnak, időszakonként emelkedő vagy csökkenő arányban. Ezen arány nagysága függ a migrációt kibocsátó, valamint a tranzitországokkal folytatott európai uniós intézkedések eredményétől, azok hatékonyságát visszatükrözi az intézkedések tendenciája. Az viszont továbbra is kijelenthető, hogy az illegális migrációhoz kapcsolható jogellenes cselekményeken belül évről évre nő azoknak a személyeknek a száma, akik ugyan legálisan léptek be a schengeni övezet területére, de később a tartózkodási szabályokat megszegték.

A Közel-Keleten folyamatosan tapasztalható instabil helyzet és egyes ázsiai régiókban, valamint az Afrikában már érezhető klímaváltozás hatása miatt ezen térségekből továbbra sem számolunk az illegális migráció megszűnésével. A stabilizációs és támogatási folyamatoknak köszönhetően átmenetileg csökkenhet néhány országból az illegálisan érkezők száma, de helyükbe időszakosan más, komoly migrációt gerjesztő problémákkal küzdő államok polgárai lépnek.

Hazánk földrajzi elhelyezkedéséből és közlekedési infrastruktúrájából adódóan az alábbi markáns, az Európai Unió mélységébe vezető migrációs útvonalakra kell fókuszálni:

1. Dél-keleti irányból, elsősorban Törökországból kiindulva Görögországon, Bulgárián és Románián keresztül főleg a magyar-román határszakaszt érintő útvonal;
2. Déli irányból, szintén a török-görög tengelyt érintve elsősorban Észak-Macedónia, Bosznia-Hercegovina és Szerbia területén keresztül a magyar-szerb határt keresztező útvonal. Ez esetben számolunk terelődéssel is, amellyel a magyar-szerb határszakaszt elkerülve a magyar-horvát, illetve a magyar-román határszakasz felé történő eltolódást eredményezhet;
3. Keleti irányból a távol-keleti, kisebb részben közel-keleti államokból kiinduló Oroszországot érintő és a magyar-ukrán határt elérő útvonal. Jelentősebb erősödés az orosz-ukrán, illetve a kelet-ukrajnai válság rendeződésétől számítottan várható.

A szárazföldi határok őrizetének megszervezése során kiemelt figyelem irányul a határok időben és térben való folyamatos őrizetére (folyamatosság elve), amely technikai eszközök és élő erő alkalmazásával valósul meg. Fontos szerepe van a megelőzésnek (prevenció elve), amelynek érdekében kockázatelemzés és széleskörű együttműködés (kooperáció elve) folyik a szomszédos államok határőrizeti szerveivel is. A rendelkezésre álló erő, eszköz, technológia leghatékonyabb alkalmazására (összpontosítás elve) oly módon kerül sor, hogy az biztosítsa a változatosságot, rejtést, megtévesztést, meglepést és álcázást (kiszámíthatatlanság elve). A helyzetnek megfelelő reagálási készség fenntartása folyamatos (rugalmasság elve) és a több lépcsős határőrizeti rendszer időbeni és térbeni mozgékonyága biztosított (mobilitás elve).

A jelen stratégiai tervezés időszakán belül Magyarország számol azzal, hogy Románia és Bulgária esetében is döntés születik a belső szárazföldi határellenőrzések feloldásáról, így határőrizeti szempontból ezen viszonylat aktív őrizete megszűnhet, és a biztonság garantálását a kiegyenlítő intézkedések rendszerének és a mélységi ellenőrzési rendszer teljes aktivizálása jelentik majd. Tervezés szempontjából tekintettel kell lenni arra, hogy a konkrét időpont nem ismert, így a határőrizetet érintő fejlesztések tekintetében előre tekintve úgy számolunk, hogy az innovatív megoldások a kezdetektől támogassák mind a román határszakaszt, mind pedig a hosszútávon fennmaradó külső (ukrán és szerb) viszonylatok őrizetét.

A külső határok határőrizete során kiemelt szerepe van a helyzettudatosságnak. Az illegális migráció szempontjából kiemelt területeken és a hosszútávon külső határszakaszaként számon

tartott viszonylatokban korszerű, a nap 24 órájában működő és a terület jelentős részét lefedő stabil hőkamerák üzemelnek, amelyek ellenőrzési zónáit kiegészítik a mobil hőkamerás gépjárművekkel, valamint a kézi éjjellátó és hőkamerákkal megerősített járőrök. A magyar-szerb viszonylatban a komplex határvédelmi rendszert két távfelügyeleti irányító központ támogatja, amely 160 km-es hosszban egybefüggően, és folyamatos kontroll alatt tartja a határszakaszt.

A helyzettudatosságot növeli az EBCG rendelettel létrehozott, az Európai Határ- és Parti Őrségen belüli információcserét és műveleti együttműködést lehetővé tevő integrált keretként működő EUROSUR rendszer alkalmazása. A migrációs helyzet kezelése során elsősorban a Rendőrség határrendészeti szervei által rögzített adatok jutnak el az ORFK Főügyeleten működő Nemzeti Koordinációs Központhoz. Az adott eseménnyel kapcsolatosan rendelkezésre álló megküldött adatokat a Nemzeti Koordinációs Központ ellenőrzést követően továbbítja a Frontex varsói központjába. A kiegészítő adatokra is figyelemmel, az éves adatbevitel nagyságrendileg meghaladja a 15 000 esemény-művelet információt.

A reagálóképességet folyamatosan a terepen szolgálatot ellátó járőrállomány, valamint az irányító egységek biztosítják. Észlelés esetén a járőröket irányító egység elektronikus felületen és kameraképeken látja a járőröket. Az azonnali beavatkozásra vonatkozó utasítást zárt, TETRA rendszerű rádión keresztül adják ki, így a reagálás azonnali. A felderítés hatékonyságát a kezdetektől fogva támogatják a külső határok mentén hőkamerákkal, reflektorokkal felszerelt helikopterek és már eseti jelleggel alkalmazott dróntechnológiai alkalmazások.

A 2028-ig terjedő időszaki fejlesztések érdekében előtérbe kerül az automatizált, a biometrikus ellenőrzés és az adatátviteli rendszerek fejlődésében robbanásszerűen terjedő, új technológiák hatékonyságát kihasználó szemléletmód.

Ennek megfelelően a stratégiai célidőszak végére kialakítandó határőrizeti rendszer az elavult technológián alapuló technikai eszközöket korszerű, modern, sokkal hatékonyabb informatikai infrastruktúrára, szélessávú 4/5G alapú mobil kommunikációs rendszerre, rentábilis légi és földi felderítő eszközökre kívánja cserélni, amelyek fenntarthatósága környezettudatosságot és takarékoskosságot képvisel a biztonság szintjének emelése mellett, de támaszkodni fog a már kialakított hatékony rendszerrelemekre is.

Fontos cél, hogy a határőrizeti rendszer folyamatos, innovatív módon történő fejlesztése fókuszáljon a szárazföldön, vízen, légtérben és a föld alatt bekövetkező jogszerűtlen cselekmények felderítésére, megakadályozására. A határőrizeti fejlesztéseket meghatározó fő elv a határőrizeti megfigyelés és felderítés lesz, amely megteremtheti a lehetőségét a schengeni térséget érintő jogszerűtlen bevándorlás magasabb szintű szűrésének.

A reagálóképesség és helyzettudatosság növelése, valamint komplex érvényesítése érdekében központi és regionális szinten fejleszteni kell a teljes külső határszakasz őrizetének és felügyeletének rendszerét, meghatározva azokat a technikai eszközöket, amelyek fenntartása és alkalmazása központi szinten hatékony. A mindenkori határigazgatási operatív irányítási struktúrákat a gyors és adekvát döntéshozatalra, maximális helyzettudatosságra kell tovább specializálni. Ezen fejlesztések során a határőrizeti rendszer kialakítása támaszkodik az Európai Unió ügynökségei által biztosított technológiákra is.

A stratégiai tervezési időszak kezdetén a határőrizeti feladatok végrehajtásáért a külső határok mentén 21 határrendészeti kirendeltség, mint helyi szerv felel. Tevékenységüket a rendelkezésükre álló határrendész állománnyal biztosítják. Az állomány nem különül el külön határőrizeti és határforgalom-ellenőrzésre bevonható személyzetre, azok egy egységes

szervezeti elemként funkcionálnak, és a mindenkori határőrizeti-operatív helyzet függvényében kerülnek vezénylésre határőrizeti feladatok végrehajtására. Románia schengeni taggá válásával párhuzamosan megkezdődik a viszonylatban található helyi határőrizeti szervek tevékenységi rendszerének átalakítása és a szárazföldi határellenőrzés megszüntetését követően az új ellenőrzési technológiára való átállás.

A határőrizet végrehajtását országos hatáskörrel támogatja a Készenléti Rendőrség Regionális Bevetési Igazgatósága és a Határvadász Ezred alá tartozó állomány, akik az operatív helyzethez igazodva erősítik meg a helyi szervek határőrizet ellátó állományát. A stratégiai tervezés időszakában a korszerű felderítő rendszerek hatékonyságának növelésével párhuzamosan csökkenthető a humánerőforrás bevonása.

A Magyar Honvédség állományának és technikájának a határőrizetbe való bevonása a tömeges bevándorlás kezelése érdekében jogszabályi háttér megteremtésével biztosított. A határőrizet hatékonyságának további növelése érdekében kiemelt szerepet kap a kooperatív feladatellátás, az információáramlás hatékonyságának növelése a bevonható civil és rendészeti szervekkel közösen.

STRATÉGIAI CÉLKITŰZÉSEK:

1. Növelni kell a járőrállomány helyzettudatosságát és reagálóképességét, elsősorban a meglévő eszközök modernizálásával, korszerű, jövőálló és dedikált készenléti kapacitásokat biztosító szélessávú mobil kommunikációs lehetőség kialakításával, amortizációs cseréjével, másodsorban új technológiák hadrendbe állításával.
2. Fenntartható, környezettudatos és a határok biztonságát garantáló együttműködés érdekében a harmadik országokkal közösen kialakítandó határőrizeti technológiák vizsgálata, alkalmazásuk megkezdése.
3. A magyar-román határszakaszon a határellenőrzések jövőbeni feloldásával az érintett viszonylatokban diszlokáló szervezetek tevékenységének átalakítása, szükség szerint szervezeti változása.
4. Feladatokhoz és veszélyeztetettséghez igazodó határőrizeti létszám biztosítása érdekében intézkedések kezdeményezése a fluktuáció csökkentésére, az új technológiákhoz szükséges létszám meghatározása.
5. Az állomány képzési színvonalának emelése.

4.2. Határforgalom-ellenőrzés

A határforgalom-ellenőrzés végrehajtását teljes mértékben a Rendőrség látja el, és a feladat végrehajtása során szorosan együttműködik a határforgalom-ellenőrzésben érintett nemzetközi és nemzeti szervezetekkel, illetve azok képviselőivel. Nemzeti szinten a Rendőrség együttműködik a NAV képviselőjével a magyar-ukrán, a magyar-szerb határszakaszon és a Budapest Liszt Ferenc Nemzetközi Repülőtéren működő határátkelőhelyeken, továbbá az áruforgalom lebonyolításában érintett növény- és állategészségügyi szervek képviselőivel, valamint a vasúti, közúti, vízi és légi közlekedésben érintett piaci szereplőkkel. A Rendőrség együttműködik a katasztrófavédelem képviselőivel a magyar-ukrán, a magyar-szerb határszakaszon a közúti és a vasúti, a magyar-szerb határszakaszon a belvízi, és a Budapest Liszt Ferenc Nemzetközi Repülőtéren működő határátkelőhelyen a veszélyes áru légi szállítása kapcsán.

Jövőbeni cél az egy ellenőrzési ponton szolgálatot teljesítő rendőri, vámügyi és katasztrófavédelmi szervek közötti munkamegosztás racionalizálásával, szükség esetén az infrastruktúra újragondolásával biztosítani a hatékony együttműködést, ezáltal az ellenőrzés gyorsítását.

Magyarország külső határszakaszán jelenleg 33 közúti, 8 vasúti, 3 légi és 2 vízi határátkelőhely található. Kérelemre, ideiglenes határnyitás céljából jogszabályi keretek között bárhol van további lehetőség (korlátozott nyitvatartással) az államhatár átlépésére. Román viszonylatban 10 ideiglenes határátkelőhely állandó hétvégi nyitvatartással működik. Összesen négy határátkelőhely rendelkezik állategészségügyi és öt határátkelőhely növényegészségügyi határkirendeltséggel³.

Több éves tendencia, hogy folyamatosan növekszik a határon átutazók száma. Ez a növekedés mind a belépő, mind a kilépő irányban jellemző, ugyanakkor folyamatosan növekszik a teherforgalom nagysága is, amelynek nagyságrendje sokszor meghaladja a több évtizede kiépített határforgalmi infrastruktúra áteresztő kapacitását.

A határforgalom-ellenőrzés folyamatosságának és várakozásmentességének biztosítása kiemelt prioritás, tekintettel az évről-évre növekvő utasforgalomra. Ez a cél különösen vonatkozik a Budapest Liszt Ferenc Nemzetközi Repülőtérre, valamint az autópálya határátkelőhelyekre.

A határforgalom-ellenőrzés végrehajtása során Magyarország alapvető elvként deklarálja a törvényes, biztonságos és kulturált határforgalom-ellenőrzés végrehajtását – amely követelmény magában foglalja a gyorsaságot is, azzal a kitételrel, hogy a gyorsaság soha nem mehet a biztonság rovására – és támogatja az olyan új rendszerek kialakítását, amelyek egyidejűleg képesek biztosítani ezen alapvető elvek megvalósulását.

A biztonságos határforgalom-ellenőrzés érdekében Magyarország végrehajtja a szabad mozgás uniós jogával rendelkező személyek adattárakban történő ellenőrzésére vonatkozó európai uniós előírásokat (szisztematikus ellenőrzés), azokat a nemzeti jogszabályokba és a végrehajtó szervek belső szabályzóiba átültette. Magyarország jelentős hosszúságú külső szárazföldi határszakasza folytán az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2016/399 rendelete (2016. március 9.) a személyek határátlépésére irányadó szabályok uniós kódexéről (Schengeni határ-ellenőrzési kódex) 8. cikkében meghatározott szisztematikus ellenőrzés végrehajtása során az utasokat érintő negatív hatások hatványozottan jelentkeznek a szárazföldi határszakasszal nem rendelkező tagállamokhoz képest. Az említett negatív hatások csökkentése érdekében a hangsúly elsősorban a határellenőrzések automatizálásának fejlesztésére és a mobil ellenőrzési technológiák fejlesztésére helyeződik. A határátkelőhelyek fejlesztésének keretei az összes érintett hatóság szoros együttműködésével kerül kialakításra.

A várakozásmentes és biztonságos határforgalom-ellenőrzés megvalósításához hozzáadott értéket képviselhetnek az intelligens határátkelőhelyek, a szolgáltató központok és az automata kisoroló rendszerek, amelyek a gépi látás és mesterséges intelligencia által válnak támogatottá.

Az adatbázisok elérhetőségének fejlesztésével, az adatok folyamatos karbantartásával, a megbízható és redundáns átviteli rendszerek kiépítésével, modernizálásával és fenntartásával kerül biztosításra a hatékony határforgalom-ellenőrzés és a belső biztonság garantálása.

A rendszerfúziók és a rendszerintegrációk általi ún. „big data” tárolás és elemzés további kockázatelemzési lehetőségeket, profilalkotást biztosít az utasok vonatkozásában, fokozva

³ <https://portal.nebih.gov.hu/-/magyarorszag-jovahagyott-allategeszsegugyi-hatarallomasainak-jegyzeke>
https://portal.nebih.gov.hu/documents/10182/1267934/Novenyegeszsegugyi_hatarallomasok_listaja.pdf .

ezzel a helyzeti tudatosságot, illetve a szelektív és differenciált ellenőrzés adta lehetőségek maximális kihasználását. E tekintetben folyamatos összhangot kell teremteni a jövőbeni interoperabilitással és a nagyméretű uniós informatikai rendszerekkel. Az Európai Határregisztrációs Rendszer (EES), az Európai Utasinformációs és Engedélyezési Rendszer (ETIAS), a Schengeni Információs Rendszer (SIS) és más uniós szintű informatikai kezdeményezések fejlesztése nemzeti szinten elsőbbséget élvez. Az eddigiekben alkalmazott Eurodac rendelet az unióba érkező menedékkérők, illetve illegális migránsok ujjnyomatainak rögzítését biztosította, a 2024-ben hatályba lépett rendeletben foglaltak szerint várhatóan 2026-tól viszont képessé válik majd az ujjlenyomatokhoz más személyi adatok társításához, így az új Eurodac rendszer a határigazgatási adatbázisokkal átjárható, integrált közös migrációs és menekültügyi adatbázis részévé válik.

A különböző információs rendszerek összehangolt módon történő összeegyeztetőségét egy külön nemzeti koordinációs csoport is végzi. A határforgalom-ellenőrzés során Nemzeti Határforgalom Ellenőrző és Regisztrációs Rendszert (a továbbiakban: NHERR) alkalmazunk. Szakrendszeri leállítás, illetve találatkezelési feladatok végrehajtása vagy gyanúok tisztázása esetén továbbá használható a RobotZsaru, a HERMON, az IPL, a SISII portál, a KNVR (VIS), a NEKOR, a FADO és alrendszerei (iFADO, PRADO), az SPS tárhely és a megyei belső hálózatos – online – tárhelyek. A részletekkel a modern technológiák fejezet foglalkozik.

STRATÉGIAI CÉLKITŰZÉSEK:

6. A meglévő határátkelőhelyek fejlesztése a gyors és biztonságos határátlépés feltételeinek kialakítása érdekében, az automatizált rendszerek minél szélesebb körű bevezetésének hatásvizsgálata és forrásarányos megvalósítása.
7. A nagyméretű informatikai rendszerek maradéktalan alkalmazása és implementációja.
8. Az automatizálás adta lehetőségekkel összhangban az átmenő forgalommal arányos működtetéshez szükséges élőerő (útlevélkezelő) biztosításának megteremtése.
9. Az újonnan létesülő határátkelőhelyek forgalom intenzitásához illeszkedő kialakítása, és az ellenőrző szervek összehangolt, hatékony humán erőforrás és technikai eszköz alkalmazásának, valamint az informatikai rendszerek átjárhatóságának, integritásának biztosítása.
10. Az automatizálással összhangban, gépi látás és mesterséges intelligencia adta lehetőségek érvényesítése a kockázatelemzésben, és a szelektív és differenciált ellenőrzés során.
11. A szomszédos országokkal fennálló kétoldalú, valamint a nemzeti szervekkel fennálló két- és többoldalú határforgalom-ellenőrzésre vonatkozó együttműködés fejlesztése az integrált határbiztonsági modell megvalósítása érdekében.
12. Szerb és ukrán viszonylatban a közös határátkelőhelyen történő határforgalom-ellenőrzés lehetőségének megteremtése.

4.3. Bűnmegelőzés

A Rendőrség szervezetében speciális központi szervezet működik a határon átnyúló bűnözés elleni fellépés érdekében a Készenléti Rendőrség Nemzeti Nyomozó Iroda alárendeltségében.

Területi szinten a bűnügyi szolgálatok speciális szervezeti elemei folytatnak felderítési és nyomozati tevékenységet a határon átnyúló bűnözés, elsősorban az embercsempészség megakadályozása érdekében. Helyi szinten az információk gyűjtésével és átadásával biztosított a bűnügyi-felderítő tevékenység támogatása, illetve a jogellenes cselekmények elleni fellépés.

A migrációval összefüggő bűncselekmények megelőzése érdekében a Rendőrség szorosan együttműködik más társhatóságokkal, információs szervezetekkel (TEK, NIK, AH, KNBSZ, NVSZ, OIF, IH, NAV), külföldi bűnfelderítő szervezetekkel, az Europollal és az Interpollal.

A bűnüldöző és felderítő egységek a határ mentén nyíltan és fedetten folyamatosan jelen vannak. A bűncselekmények felfedése érdekében közös nyomozócsoportokat (JIT) működtetnek, és folyamatosan részt vesznek a súlyos és szervezett bűnözés elleni szakpolitikai ciklus keretein belül működő különböző EMPACT projekteken.

A sérülékeny csoportok, ezen belül az emberkereskedelem áldozatai meghatározott protokoll szerint jogsultak az áldozatvédelmi intézkedéseket igénybe venni.

A magyar-szerb határszakaszon folytatott következetes határőrizeti tevékenység eredményeképpen az embercsempészek részben a határ túloldalán található területre helyezték át működésüket, továbbá a szomszédos harmadik országokból új kivezető útvonalakat kerestek az illegális migránsok Európai Unióba való bejuttatásához. Hazai területen, összhangban az illegális migránsok mozgási útvonalának átrendeződésével, a magyar-román és a magyar-horvát határszakaszon váltak aktívabbá az embercsempészek.

STRATÉGIAI CÉLKITŰZÉSEK:

13. Növelni a határon szolgálatot ellátó állomány felkészítésének hatékonyságát a külföldi terrorista harcosok közös kockázati mutatói és az emberkereskedelem áldozatainak azonosítása, továbbá az árucsempészet tekintetében.
14. Növelni az információmegosztás hatékonyságát a határellenőrzés terén szolgálatot ellátó állomány és a bűnfelderítő feladatot ellátó állomány között.
15. Az európai és a szomszédos országokkal folytatott együttműködés keretében párhuzamos nyomozások végrehajtása, közös bűnfelderítő és közös nyomozócsoportok működtetése.
16. Fokozott hangsúlyt kell fektetni a határrendészeti állománynak a bűnüldöző munka során keletkezett információk alapján történő felkészítésére, a megtett intézkedések elkövetési módszerekre gyakorolt hatásának visszacsatolására.
17. A külföldön szerveződő, illegális migrációt szervező elkövetői körök felderítése érdekében növelni kell az illegális migráció felderítésére és nyomozására létrehozott nyomozó szervek (illegális migráció elleni osztályok) képességeit.
18. Az illegális migráció elleni osztályok reagáló képességét növelni kell humán erőforrás és technikai fejlesztésekkel.
19. A terrorista bűncselekmények vagy egyéb súlyos bűncselekmények megelőzése, felderítése és nyomozása céljából növelni a személyek utazásával kapcsolatba hozható uniós és hazai adatbázisokban elérhető adatokon alapuló szűrő-ellenőrző kapacitásokat.

4.4. Nemzetközi védelem

A menedékkérők és a kiszolgáltatott csoportok hatékony átirányítási kapacitása biztosított. A menekültügyi eljárás szoros együttműködést igényel az érintett menekültügyi, migrációs és határigazgatási feladatokat ellátó hatóságok között.

A nemzetközi védelem elismerése iránti igényét a külföldi az idegenrendészeti eljárás, valamint a határellenőrzés során bármikor kifejezheti, az erre irányuló szándéknyilatkozatot az eljáró szerv haladéktalanul továbbítja a menekültügyi hatóság (OIF) részére. A nemzetközi védelemre

szoruló személyek és a kiszolgáltatott csoportok nyilvántartásba vétele és átvilágítása a határellenőrzésekkel együtt történik. A regisztrációs és átvilágítási kapacitás minden helyzetben biztosított.

A nyilvántartásba vételt követően az ügyek vizsgálata az OIF feladata. Az OIF dönt arról, hogy a menedékkérő a magyar és az európai jogszabályok alapján jogosult-e nemzetközi védelemre.

Az elismerését kérő – a törvényben meghatározott feltételek szerint – jogosult Magyarország területén tartózkodni, felveheti a kapcsolatot nemzetközi és civil szervezetekkel, az Egyesült Nemzetek Szervezete Menekültügyi Főbiztosságával.

A tömeges bevándorlás okozta válsághelyzet esetén az elismerés iránti kérelmek regisztrálásában és az ehhez kapcsolódó feladatok ellátásában a menekültügyi hatóság irányításával a Rendőrség, illetve a Magyar Honvédség is közreműködhet, azonban az érdemi meghallgatás lefolytatása, valamint a kérelmek elbírálása menekültügyi hatóságként az OIF feladat- és hatáskörébe tartozik.

A sérülékeny csoportba tartozó – kiemelten a 14 év alatti kísérő nélküli kiskorú esetében – személyek eljárása során a menekültügyi hatóság speciális szabályokat alkalmaz.

Az elismerés iránti kérelem vizsgálata során kiemelt szerepet játszanak a szakhatóságok – véleményük a menekültügyi hatóság részére kötelező – továbbá a származási ország aktuális helyzetképének feltárása érdekében az OIF Dokumentációs Központjának országinformációs értékelései.

A határellenőrzési tevékenység végrehajtása során a Rendőrség alapvető jogként kezeli, és az Alaptörvény valamint a további magyar jogszabályok szem előtt tartásával tiszteletben tartja a nemzetközi védelemre szorulókat jogait, kiemelten kezeli a nemzetközi védelmet kérő személyeket, a referálási mechanizmus gyakorlata kiforrott és jól működő. A határőrizeti és határforgalom-ellenőrzési feladatokat ellátó személyek külön képzés keretében válnak képessé felismerni a nemzetközi védelemre szoruló személyeket, kiemelten a kísérő nélküli kiskorú személyeket, az emberkereskedelem áldozatait, a gyermekkorú vagy beteg, sérült személyeket.

STRATÉGIAI CÉLKITŰZÉSEK:

20. Tovább folytatni a rendőrségi állomány tudatosságának növelését, illetve érzékenyítést a sérülékeny csoportba tartozó személyekre vonatkozóan.
21. Növelni a menekültügyi eljárások hatékonyságát, valamint fokozni a menekültügyi eljárásokkal kapcsolatos felderítési tevékenységet.
22. Fellépni a menedékjoggal történő visszaélésekkel szemben.
23. Az európai uniós tagságból fakadó kötelezettségek és a nemzeti érdekek szintetizálásán alapuló menekültügyi rendszer működtetése.

5. KOCKÁZATELEMZÉS

A határigazgatásra vonatkozó nemzeti kockázatelemzés célja a politikai, stratégiai és valamennyi szervezeti szintű döntéshozatal támogatása az integrált határigazgatási rendszer megvalósításában érdekelt valamennyi nemzeti szervezet részére, a négylépcsős belépés-ellenőrzési modell minden aspektusára figyelemmel.

A kialakított elemző-értékelő tevékenység támogatja a központi stratégiai döntéshozatali mechanizmust, a regionális szintű taktikai döntéshozatalt és a műveleti szintű feladatvégrehajtást.

A határőrizeti tevékenységet támogató statisztikai kimutatások létrehozását országos szinten külön szervezeti egység végzi a kockázatelemzés stratégiai szintjén. Az általános, havi statisztikai kimutatás minden határőrizetben érintett szervezeti elem rendelkezésére áll és nyilvános fórumon bárki által elérhető, elemezhető. A havi statisztikákon túl készülő és a határőrizetet befolyásoló, meghatározott időtartamra vonatkozó, taktikai, operatív és stratégiai szintű dimenziókat lefedő kockázat elemzési termékek zárt rendszerben, kizárólag a határőrizetbe érintett rendőri szervek számára érhetőek el, illetve szükség esetén megoszthatók a határőrizeti tevékenységre ideiglenesen bevont más szervek érintett egységeivel is.

A határigazgatással kapcsolatos nemzeti szintű kockázatelemzés módszertanilag a Frontex és a tagállamok által közösen kidolgozott, és EU-s szinten elfogadott Közös Integrált Kockázatelemzési Modellen (CIRAM) alapul, amely szerint a kockázatot annak három összetevőjén keresztül elemzik a hozzáférés-ellenőrzési modell mind a négy szintjén. A nemzeti kockázatelemzési rendszer alapvető részét képezi a Rendőrségnek más nemzeti hatóságokkal, a szomszédos országokkal, a Frontex-szel és más nemzetközi partnerekkel folytatott kockázatelemzési együttműködése.

A Rendőrség aktívan részt vesz a Frontex által működtetett különböző kockázatelemzői hálózatok munkájában, amely a rendszeres statisztikai adatcserén és a kockázatelemzés különböző tematikus területeit felölelő munkacsoporti megbeszéléseken megvalósuló információcserén alapul. A Frontex által publikált kockázatelemzési termékek a nemzeti kockázatelemző hálózat elemzői számára elérhetőek, a nemzeti kockázatelemzési termékek alapját képezik.

A rendészeti kockázatelemzési rendszer vertikálisan három szintre tagozódik. Központi (országos) szinten elkülönített feladat- és hatáskörrel működő önálló szervezeti egység végzi a stratégiai szintű kockázatelemzést, amelyhez a szakirányító központi szervek és az EUROSUR működtetését végző Nemzeti Koordinációs Központ folyamatos támogatást nyújtanak. Területi (megyei) szinten a taktikai kockázatelemzés végrehajtása érdekében a külső és belső határok mentén elkülönült szervezeti rendben, de határtípusonként azonos elvek mentén szervezett szervezeti elemek támogatják a helyi szervek munkáját. Helyi szinten (határrendészeti kirendeltségeken és rendőrkapitányságokon) az operatív/műveleti kockázatelemzés végrehajtásával megbízott személy elemzi és értékeli a rendelkezésekre álló adatokat. A kockázatelemzés horizontális szintjén a Rendőrség elemző-értékelő rendszere folyamatosan dolgozza fel a nemzeti és külföldi társszervektől érkező információkat. A napi szintű határőrizeti események feldolgozásához a Nemzeti Koordinációs Központ által működtetett EUROSUR – a tagállamok részére történő megosztás céljából – elsődleges hozzáféréssel rendelkezik.

A kockázatelemzési termékek a szintekhez igazodva külön dimenziókat fednek le. A központi szinten készülő kockázatelemzési termékek a hosszabb távú stratégiák kialakítását, a vezetői döntések előkészítését szolgálják, ennek megfelelően a kockázatelemzési termékek negyedévente, félévente és évente készülnek, továbbá az irreguláris migráció kezelésében érintett államigazgatási szervek részvételével évente közös, határon átnyúló bűnözéshez és irreguláris migrációs folyamatokhoz kapcsolódó értékelő elemzés készül.

A területi és a helyi szinten készülő kockázatelemzési termékek ezzel szemben a rövidebb távú stratégiák kialakítását és a végrehajtást érintő konkrét feladatok meghatározását szolgálják,

ennek megfelelően a kockázatelemzési termékek havonta, negyedévente, félévente és évente készülnek.

Ezen kívül a NIK szervezeti keretein belül létrejött Nemzeti PNR és ETIAS Osztály, találatkezelő központ által az utazási adatok (pl. PNR, API, ETIAS) széles körén végzett – bűnüldözési célú – elemzés és értékelés során nyert információk is hatékonyan egészítik ki fenti kockázatelemzési tevékenységeket.

A NIK az utazással összefüggő adatok hatékony feldolgozását célzó hazai és európai uniós kezdeményezésekkel, a meglévő információs rendszerek kihasználásának maximalizálására irányuló fejlesztésekkel, valamint az új típusú együttműködési struktúrák kialakítására vonatkozó törekvésekkel összhangban jelentősen tudja a kapcsolódó kockázatelemzési képességek hatékonyságát növelni. A külső határok átlépését megelőzően rendelkezésre álló információk előzetes értékelése átfogóbb és hatékonyabb szűrő-ellenőrző tevékenység ellátását eredményezi, valamint a biztonsági kockázatok eredményesebb kezelése mellett jelentősen hozzájárul a határforgalom-ellenőrzések hatékonyságának növeléséhez is.

A Frontex által évente végrehajtott sebezhetőségi értékelés megfelelő háttérbázist biztosít Magyarország számára a hiányosságok azonosításához, cselekvési tervek kidolgozásához.

A vámhatóság nemzeti kockázatelemzése Magyarország valamennyi külső vámhatárára kiterjed, beleértve a teher- és utasforgalmat is. Uniós szinten a közös vámügyi kockázatkezelési keretrendszer és annak végrehajtása (vámügyi kockázatkezelési rendszer) központi szerepet játszik az EU belső biztonsági stratégiájának végrehajtásában, amely szintén támogatja a határigazgatást.

A Rendőrség és a határellenőrzésben érintett más szervek között az adat- és információcserére közös web alapú kockázatelemzési felületen valósul meg.

STRATÉGIAI CÉLKITŰZÉSEK:

24. A – kidolgozását követően – a CIRAM modell 2.1-es verziójából eredő változások implementálása a nemzeti kockázatelemző hálózatba, illetve a kockázatelemzésben érintett elemzők szakmai felkészültségének biztosítása.
25. Az EUROSUR biztosította lehetőségek lehető leggyorsabb rendelkezésre állása a területi és helyi szervek részére. Az adatok közvetlen elemzésére vonatkozó rendszer és az adatfeltöltés rendszerének fejlesztése.
26. Üzemeltetni, és a felmerülő igények szerint változtatni a Rendőrség és a határellenőrzésben érintett más szervek közötti adat- és információcserére szolgáló közös web alapú kockázatelemzési felületet.
27. Az utazással összefüggő adatok (pl. PNR, API, ETIAS) széles körén végzett kockázatértékeléshez kapcsolódó tevékenységek bővítése és továbbfejlesztése a határforgalom-ellenőrzés hatékonyságának támogatása céljából.
28. Az illegális migráció kezelésében érintett államigazgatási szervek részvételével közös, határon átnyúló bűnüldözéshez és illegális migrációhoz kapcsolódó kockázatelemzések készítése, és az együttműködés továbbfejlesztése további partnerek bevonásával.

6. TAGÁLLAMOK ÉS A FRONTEx KÖZÖTTI EGYÜTTMŰKÖDÉS

Magyarország Európai Határ- és Parti Őrség együttműködési és műveleti tevékenységeiben való részvételének célja az integrált határigazgatási rendszer magas színvonalú és

költséghatékony működtetése, a kölcsönös támogatásból fakadó előnyök kihasználása, amely támogatja a nemzeti határellenőrzési feladatok végrehajtását.

Hazánk folyamatosan készen áll arra, hogy képzett erőivel és modern eszközeivel támogassa az EU külső határain koordinált határellenőrzési műveleteket, valamint részt vegyen az EU-ban jogellenesen tartózkodó harmadik országbeli állampolgárok kitoloncolásában, és segítséget nyújtson a szervezett visszatérési műveletek sikeres végrehajtásához. Mindemellett Magyarország elkötelezett az államhatár őrzésének tagállami hatáskörben tartásával, a határok őrizetét tagállami szuverenitásának tekinti.

A külső határok igazgatása során szerzett jelentős tapasztalatot kihasználva a Rendőrség és az OIF aktívan részt vesz az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség által koordinált tevékenységekben és közös műveletekben, amellyel jelentős támogatást nyújt az EU külső szárazföldi és légi határainak őrzetéhez és ellenőrzéséhez. Emellett hozzájárul az Europol útján az államhatáron átnyúló bűncselekmények megelőzéséhez, felderítéséhez, valamint ellátja a nemzetközi védelemre jogosult személyek kiszűrését és a kiutasítások végrehajtását.

A Frontex Igazgatótanácsának ülésein Magyarország felsővezetői szinten képviselteti magát a Rendőrség részéről (az Igazgatótanács magyarországi tagja a rendőrség rendészeti főigazgatója). A Frontex-szel való gyakorlati együttműködést a Rendőrség központi szervezeti szintjén felállított Frontex Nemzeti Kapcsolattartási Pont (NFPOC) koordinálja. A Rendőrség, továbbá a nemzeti határigazgatási rendszer működtetéséért felelős más szervek (OIF, NAV) aktív résztvevői a Frontex munkacsoportjaiban zajló tevékenységeknek. Magyarország részéről folyamatos a nemzeti szakértők (SNE) delegálása a Frontex varsói központjában, ennek megfelelően továbbra is cél, hogy legalább a jelenlegi szintnek megfelelő nemzeti képviselet biztosítva legyen.

A Frontex készenléti alakulata számára a szükséges erőforrást Magyarország folyamatosan biztosítja a megfelelően képzett határrendészek rendelkezésre állásával. A humán erőforrás formájában történő támogatás mellett hazánk a szükséges mértékben megújuló, korszerű technikai eszköz bázisát is rendelkezésre bocsátja.

A Frontex műveletek magyarországi végrehajtását illetően az Ügynökség által nyújtott támogatást a nemzeti határellenőrzési rendszer integráns részének tekintettük. Ugyanakkor az EBCG rendelet 46. cikke alapján 2021. január 27-től a Frontex ügyvezető igazgatója valamennyi magyarországi művelet végrehajtását az Európai Unió Bíróságának C-808/18. számú 2020. december 17-én kihirdetett ítéletében⁴ foglaltak végrehajtásáig felfüggesztette.

A Rendőrség a külső határok viszonylatában a kiemelt forgalmat bonyolító határátkelőhelyeken, valamint a legnagyobb nemzetközi légi határátkelőhelyen a Frontex részére a műveletek felfüggesztését megelőzően fókuszponti irodát biztosított. A magyarországi Frontex műveletek újraindítása esetén ezeket az irodákat kész ismételtel rendelkezésre bocsátani.

A tagállamok közötti együttműködés során aktív szerepet szánunk a közös határ-menti járőrszolgálatnak és a közös kapcsolattartási szolgálati helyek működtetésének. A szomszédos

⁴ A Bíróság (nagytanács) 2020. december 17-i ítélete – Európai Bizottság kontra Magyarország (C-808/18. sz. ügy) (Tagállami kötelezettségszegés – A szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térség – A határok ellenőrzésével, a menekültügygel és a bevándorlással kapcsolatos politikák – 2008/115/EK, 2013/32/EU és 2013/33/EU irányelv – Nemzetközi védelem megadására irányuló eljárás – Tényleges hozzáférés – A határon lefolytatott eljárás – Eljárási garanciák – Tranzitónakban való kötelező elhelyezés – Őrizet – Harmadik országok jogellenesen tartózkodó állampolgárainak visszatérése – A nemzetközi védelem iránti kérelmet elutasító közigazgatási határozatokkal szemben benyújtott keresetek – A területen való tartózkodáshoz való jog)

tagállamokkal nyolc közös kapcsolattartási szolgálati hely működik folyamatosan. A magyar-osztrák viszonylatban egy bilaterális, a magyar-szlovák viszonylatban három bilaterális, a magyar-szlovén viszonylatban egy négyoldalú (magyar, szlovén, horvát és osztrák), a magyar-román viszonylatban két bilaterális, a magyar-horvát viszonylatban egy bilaterális kapcsolattartási szolgálati hely működésében veszünk részt.

Valamennyi viszonylatban aktív, rendszeresen, paritásos alapon szervezett közös határ-menti járőrszolgálat működik, amely a határ-menti területeken felváltva lát el járőrözési feladatokat. Elsődleges célként a demonstratív megjelenést, a jogsértő cselekmények kialakulásának megakadályozását tűzzük ki.

Magyarország határrendészeti szerve kiemelt partnerként tekint a Visegrádi Csoport tagjaira, az azon belül megvalósuló együttműködésből adódó lehetőségekre. A közös kockázatelemzési bázis kialakítása, a magas szintű szakmai találkozók megosztott tapasztalatok és közös gondolkodás eredménye jelentősen növeli az Európai Unió külső határait fenyegető veszélyek elhárítása érdekében kifejtett erőfeszítéseket, az illegális migráció külső határok előtti megállításának lehetőségét.

Magyarország ambiciózus a Schengeni Koordinátor által támogatott, Magyarország, Ausztria, Szlovákia, Görögország, Románia, Bulgária részvételével elinduló regionális együttműködés iránt is.

STRATÉGIAI CÉLKITŰZÉSEK:

29. A Frontex által szervezett műveletekhez felajánlott humán és technikai erőforrások folyamatos naprakészen tartása, a szükséges toborzómunka végrehajtása.
30. A Frontex által támogatott műveletek kihasználása, a nemzeti határellenőrzés végrehajtásába a tagállami szakértők folyamatos bevonása a Frontex támogatásának keretében.
31. A Frontex által szervezett képzéseken, workshopok-on, munkaértekezleteken történő részvétel fokozása.
32. A közös kapcsolattartási szolgálati helyeken folytatott rendészeti együttműködésbe más szervek bevonására vonatkozó lehetőségek vizsgálata.
33. A tagállami együttműködés keretében folytatott közös határ-menti tevékenység fejlesztési lehetőségének kutatása és megvalósítása.
34. Regionális együttműködésekben történő részvétel tovább folytatása és fokozása.

7. A NEMZETI HATÓSÁGOK KÖZÖTTI EGYÜTTMŰKÖDÉS

A nemzeti hatóságok közötti együttműködés célja, hogy javítsa az egyes hatóságok képességét a feladataik megfelelő, hatékony és költséghatékony módon történő ellátásában.

Az integrált határigazgatásban érintett nemzeti hatóságok együttműködési kötelezettségét és az együttműködés alapelveit jogszabályok írják elő.

A Rendőrség, mint az integrált határigazgatás működésének koordinációjáért első helyen felelős szervezete központi szinten együttműködési megállapodásokkal rendelkezik a(z):

- a) NAV-val a határrendészeti és bűnmegelőzési feladatok terén;
- b) BM OKF-fel a veszélyes áru szállítás hatósági ellenőrzési feladatai terén;
- c) OIF-fel az idegenrendészeti feladatok ellátása érdekében;
- d) NIK-vel az adat- és információcsere területén;

- e) Magyar Honvédséggel a tömeges bevándorlás okozta válsághelyzet kezelése;
- f) Lechner Tudásközpont Területi, Építészeti és Informatikai Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társasággal az államhatár megjelölése és dokumentálása érdekében.

Központi együttműködési megállapodás alapján a megvalósítás részleteit területi és helyi szinten műveleti együttműködések szabályozzák. Az intézményközi együttműködés a gyakorlatban a közvetlen kapcsolattartás vagy koordinátor kijelölésén keresztül valósul meg.

Határőrizeti feladatokba közös szolgálatellátással, együttműködés alapján más hatóságok, szervezetek tagjai is bevonhatóak. A bevont személyek önálló intézkedésre nem vagy csak korlátozottan jogosultak.

Ilyen együttműködő szervezet a polgárőrség is, amely a közbiztonság és a közrend fenntartásában részt venni kívánó állampolgárok önkéntes szerveződése. A bevonásukra együttműködési megállapodás alapján kerül sor, alkalmazásuk mindennapos.

A Rendőrség és a NAV együttműködése a határforgalmat befolyásoló körülmények vonatkozásában folytatott információcserén túl kiterjed az embercsempészség, valamint az áruk – különösen a tiltó- és korlátozó rendelkezések hatálya alá tartozó, különösen érzékeny és engedélyhez kötött termékek (például kábítószer, fegyverek), valamint a jövedéki termékek – Magyarország területére történő illegális bejuttatásának megelőzése, megakadályozása és felderítése iránti összehangolt fellépésre is.

Valamennyi külső határon lévő határátkelőhelyen a jövedéki termékek csempészetének megakadályozása érdekében a NAV belépő irányban totális ellenőrzést végez a járművek (röntgenberendezés használatával) és utasok tekintetében, így a rendőrséggel közös, ún. „egy megállásos” ellenőrzés a határátkelőhelyeken az eltérő ellenőrzési idők és hatáskörök miatt jelenleg teljes körűen nem valósul meg.

Helyi szinten a két szervezet közötti együttműködés részletes szabályait a határátkelőhelyek rendje szabályozza.

A négylépcsős belépés-ellenőrzési modell értelmében a Rendőrség és a vámszervek előre egyeztetett helyszíneken és időpontokban mélységi ellenőrzéseket, valamint közös járőrszolgálatot szerveznek.

A Rendőrség és a NAV együttműködik a Nemzeti Élelmiszerlánc-biztonsági Hivatallal, amely szakmai irányítást gyakorol a megyei kormányhivatalok által működtetett állategészségügyi és növényegészségügyi határállomások felett.

A mélységi ellenőrzések hatékonyabb végrehajtása érdekében Magyarország egy komplex, az országot teljes mélységében átfogó szűrő-ellenőrző rendszert alakított ki, amivel megalapozta a rendészeti, közlekedési és munkaügyi hatóságok egymáshoz kapcsolódó feladatainak összehangolását. A tevékenység koordinációját a Rendőrség vezetésével az IVK végzi. A rendszer működését az illetékes miniszterek által kiadott, az illegális migráció és az ahhoz kapcsolódó más jogellenes cselekmények elleni hatósági fellépés hatékonyságának növeléséről, illetve összehangolásáról szóló együttes utasítás szabályozza.

Az érintett hatóságok közötti kooperáció, a különböző tevékenységek koordinációja további beavatkozásokat igényel. Növelni kell az operatív képességeket a mélységi ellenőrzések gyakorisága és az országon belül húzódó illegális migrációs útvonalak lefedése érdekében.

A tömeges bevándorlás okozta válsághelyzetben a válsághelyzettel érintett területen a Magyar Honvédség erői és eszközei is alkalmazhatóak a határőrizeti feladatok végrehajtásában. Ez a rendőrrel közös járőrözést és a Rendőrség technikai eszközökkel (helikopter, felderítő eszközök, gépjárművek) való megerősítését jelenti.

Az államhatár megfelelő megjelölése, felmérése és dokumentálása érdekében a jövőben is szükséges az államhatárjelek kezelését, karbantartását ellátó földmérési és térinformatikai államigazgatási szerv és a Rendőrség hatékony szakmai együttműködése.

A határőrizet egyik alapfeltétele, hogy az államhatár valamennyi szomszédos ország viszonylatában államhatárjelekkel kellően megjelölt, az államhatár vonala a terepen világosan látható és az államhatár egyértelműen dokumentált legyen (határleírás, határtérkép, koordinátajegyzék). Az államhatár láthatóságának további feltétele az államhatár-menti határnyiladék rendszeres és szakszerű tisztítása.

A határbiztonsági infrastruktúra kiépítése során törekedni kell arra, hogy az államhatárjelek időszakonkénti karbantartása elvégezhető legyen (pl. az államhatár vonalának megközelítése gépkocsival, gyalogosan).

Az államhatár megfelelő megjelölése, felmérése és dokumentálása érdekében a jövőben is szükséges az államhatárjelek kezelését, karbantartását ellátó és a határvonal láthatóságát biztosító földmérési és térinformatikai államigazgatási szerv, a Miniszterelnöki Kabinetiroda irányítása alá tartozó Lechner Tudásközpont Területi, Építészeti és Informatikai Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság és a Rendőrség hatékony szakmai együttműködése.

Az NVSZ feladatkörében részt vesz a határellenőrzést ellátó állomány integritásának fejlesztésében, a befolyástól mentes szolgálatellátásának biztosításában, az általuk elkövetett vagy elkövetni tervezett bűncselekmények felderítésében, valamint kiszűri azon személyeket, akik hivatali helyzetükkel visszaélve hivatali bűncselekményt követnek el. A határigazgatás területén felmerülő korrupciós cselekmények megelőzésével összefüggő intézkedéseket a Nemzeti Korrupciómegelőzési Stratégia határozza meg.

A Nemzeti Népegészségügyi és Gyógyszerészeti Központtal (NNGYK) a koronavírus-járvány következtében jóval intenzívebbé vált a kapcsolat, amely jó alapul szolgál majd a jövőbeni hasonló helyzetek kezeléséhez.

STRATÉGIAI CÉLKITŰZÉSEK:

35. A komplex határbiztonsági rendszer működtetéséhez szükséges szervezetek közötti együttműködés továbbfejlesztése.
36. A mélységi közös ellenőrzések képességének növelése.
37. A határforgalom-ellenőrzés gyorsításának érdekében az egy megállásos ellenőrzés kialakítása a határátkelőhelyeken.

8. EGYÜTTMŰKÖDÉS HARMADIK ORSZÁGOKKAL

Magyarország számára a harmadik országokkal való együttműködés fő célja az illegális migráció és a határokon átnyúló bűncselekmények megakadályozása, ezért a harmadik országokban végzett tevékenységek és a harmadik országokkal való együttműködés fontos szerepet játszik határigazgatás hatékonyságának javításában. Hozzájárul a visszatérések hatékonyabb végrehajtásához, a valós idejű információcsere pedig megkönnyíti a jóhiszemű utazók tekintetében a határátléptetést.

Az EBCG rendelet biztosítja a lehetőséget arra, hogy a tagállamok a külső határoknál, műveleti szinten együttműködjenek más tagállamokkal és/vagy harmadik országokkal, amely során teljes mértékben tiszteletben kell tartani az uniós jogot, beleértve az alapvető jogokat és a visszaküldés tilalmának (non-refoulement) elvét.

8.1. Nemzetközi két- és többoldalú megállapodások

A szomszédos harmadik országokkal a nemzetközi kétoldalú megállapodásokon alapuló együttműködés elsődleges célja a Szerbiával és Ukrajnával folytatott együttműködés fokozása, különös tekintettel a határforgalom-ellenőrzés folyamatosságának elősegítésére, a közös határátkelőhelyek létesítésére és a már meglévő határátkelőhelyek kapacitásának növelésére, valamint a határon átnyúló bűnözés elleni küzdelem támogatását célzó intézkedésekre.

A két szomszédos harmadik országgal közös határszakaszokon egy-egy bilaterális alapon működő kapcsolattartási szolgálati hely működik, valamint mindkét viszonylatban biztosított a közös határ-menti járőrszolgálat lehetősége is.

Szerbiában korábban kétoldalú megállapodás alapján, azonban a sikeres háromoldalú egyeztetések eredményeként 2023 óta Magyarország és Ausztria is rendőri erővel támogatja a szerb Határrendőrség illegális migráció elleni fellépését.

A visszafogadások terén Magyarország aktívan részt vesz az uniós szintű együttműködésben annak érdekében, hogy új megállapodások megkötésére kerülhessen sor az EU és harmadik országok között. Az egyik legfontosabb cél a keleti- és nyugat-balkáni útvonalon érkező illegális bevándorlók származási országaival való uniós szintű visszafogadási programok létrehozása. Magyarország támogatja a meglévő programok végrehajtását, ideértve az önkéntes hazatérési programokat és a Frontex által támogatott légi úton történő kitoloncolási műveletekben való közreműködés intenzitásának növelését is.

A gyakorlati együttműködés kialakítása érdekében fontos fejlesztési terület a Rendőrség, az OIF, valamint a migrációs szakdiplomatak és a visszatérési tevékenységekben részt vevő harmadik országok hatóságai közötti kapcsolatok erősítése, a konzulátusok tisztviselőivel való együttműködés javítása.

A Rendőrség részt vesz a határigazgatással kapcsolatos uniós határigazgatási és polgári válságkezelő missziókban, pénzügyi és technikai eszközök rendelkezésre bocsátásával támogatja a harmadik országok határigazgatásért felelős egységeit, elméleti és gyakorlati szakmai továbbképzések útján, valamint tanulmányutak szervezésével hozzájárul a harmadik országok határigazgatási tevékenységének uniós szintű harmonizációjához.

A regionális szintű Délkelet-európai Rendészeti Központ (SELEC), továbbá a Délkelet-európai Rendőri Együttműködési Egyezményhez (PCC SEE) való csatlakozásunk lehetőséget biztosít a részes tagállamok közötti hatékonyabb információcserére, a közös határ-menti járőrszolgálatok és közös nyomozócsoportok létrehozására, amely nagyban hozzájárul a határon átnyúló illegális cselekmények megelőzéséhez és felderítéséhez.

8.2. Összekötőtisztek

A migrációs szakkonzuli, rendészeti, bevándorlási, és okmányszakértői összekötő tiszti hálózat működtetése olyan eszköz, amely a harmadik országokban kihelyezett tagállami szakértők által

képes jelezni a migrációs folyamatok valós idejű változásait, segítve a tagállamokat abban, hogy még időben felkészüljenek és rugalmasan reagáljanak a határigazgatást befolyásoló eseményekre.

Magyarország az összekötő tisztviselőit előzetes kockázatértékelés alapján helyezi ki, jellemzően azokba a származási és tranzit harmadik országokba, amelyekből az értékelt időszakban a legtöbb illegális bevándorló érkezett. Az összekötő tisztek hozzájárulnak a vízum kibocsátással kapcsolatos folyamathoz, a potenciális illegális bevándorlók, bűnelkövetők és az emberkereskedelem esetleges áldozatainak, továbbá azoknak a személyeknek kiszűréséhez, akik Magyarország és a schengeni térség tagállamai biztonságára jelentenek veszélyt.

Az OIF részéről jelenleg kilenc migrációs szakkonzul (Moszkva, Peking, Hanoi, Újdelhi, Teherán, Abuja, Erbil, Bejrút, Tunisz) és hét vízumtanácsadó szakdiplomata (Isztambul, Iszlámábád, Nairobi, Ankara, Sanghaj, Ho Si Minh-város, Kairó) támogatja a harmadik országokban működő külképviseletek munkáját, akik fontos szerepet játszanak a visszatérések támogatásában, a légitársaságok és a harmadik országok állami tisztviselőivel való együttműködésben, az ő képzésükben. Fentiekén túl az OIF Nürnbergben, a német Szövetségi Migrációs és Menekültügyi Hivatalnál egy fő összekötő tisztviselőt állomásoztat. Célunk, hogy ezeket a tevékenységeket a jövőben is fenntartsuk.

A migrációs szakkonzuli állomány a migrációs védőháló fontos pillére, mely keretében megvalósul a szigorú, modern technikán és képzett kollégák tudásán alapuló vízumszűrés, hazai síkon pedig az illegális migráció kiszűrését támogatják az engedélyügyi eljárások keretében zajló folyamatos státuszfelülvizsgálatok, a tartózkodási célok megfelelő ellenőrzése és a szükséges idegenrendészeti szankciók alkalmazása.

Rendőri okmányszakértői összekötő tiszt jelenleg Isztambulban, Kairóban és Ho Si Minh városban nyújt okmányszakértői támogatást a hazai és együttműködő tagországi külképviseleteknek.

A nyugat-balkáni migrációs útvonalon fekvő Szerbiába és Észak-Macedóniába delegált egy-egy összekötő tiszt pedig a fogadó ország hatóságaival fenntartott kapcsolattartás során segíti a két ország közötti rendészeti és bűnügyi információcserét, különös tekintettel a határon átnyúló jogellenes cselekményekre.

STRATÉGIAI CÉLKITŰZÉSEK:

38. A szomszédos országokkal közösen működtetett kapcsolattartási szolgálati helyek által biztosított valós idejű információcsere széles körű alkalmazása.
39. Az összekötő tisztviselők hálózata által nyújtott lehetőségek hatékonyabb kiaknázása.
40. Az együttműködés és az információcsere továbbfejlesztése a visszatérések hatékonyságának fokozása, a határon átnyúló bűncselekmények eredményesebb felderítése, valamint a határforgalom-ellenőrzés folyamatosságának biztosítása érdekében Szerbiával és Ukrajnával.
41. A nyugat-balkáni országok határigazgatási tevékenységének támogatása.

9. INTÉZKEDÉSEK A SCHENGENI TÉRSÉGBEN

A schengeni térségben és a belső határok mentén folytatott rendőri tevékenység és rendőri együttműködés fő célkitűzése az illegálisan a schengeni tagállamokban tartózkodó külföldiek kiszűrése, az utazásukat segítő és támogató személyek, szervezetek felszámolása, eljárás alá vonása.

Magyarország határszakaszainak több, mint fele schengeni belső határnak minősül. A közös határszakasz Horvátországgal, Szlovéniával, Ausztriával és Szlovákiával, egybefüggő szakaszt jelent. A belső határokon meglévő infrastruktúra biztosítja az egyes tagállamok közötti gyors átjárást, ugyanakkor további feladatok keletkeznek a megszüntetett határátkelőhelyek átalakításával annak érdekében, hogy a járművek szabad áramlása akadálytalanul valósuljon meg.

A feladat eredményes végrehajtása biztosítja a belső határok megszüntetésével megjelenő biztonsági deficitből fakadó, elsősorban az utazó bűnözéssel összefüggő bűncselekmények megelőzését, a bekövetkezett bűncselekmények megszakítását, az elkövetők azonosítását és elfogását. Magyarország azonosította a belső határokon a határellenőrzés megszüntetésével együtt járó kockázatokat, veszélyforrásokat, azokra az általános rendőrségi feladatok végrehajtása során szorosan együttműködve a szomszéd tagállam rendőri, határrendészeti szerveivel megfelelő képességeket alakított ki.

A külső határon folytatott szigorú határellenőrzés, az új technikai, technológiai, ellenőrzési, felderítési rendszerek alkalmazása évről évre csökkenti a mélységi területeken az illegális migrációval kapcsolatba hozható jogellenes cselekmények számát. A belső határ térségében folytatott ellenőrzési rendszer növeli a felfedési hatékonyságot és jelentős bűnmegelőzési szereppel bír.

A mélységben, a belső határok térségében évek óta jellemző irány a külső határokon bejövő illegális migrációval (embercsempészéssel, tiltott határátlépéssel) kapcsolatos jogellenes cselekmények élesen megrajzolható földrajzi iránya. Kiemelt szerep jut Budapestnek, amely az országon áthaladó gyorsforgalmi úthálózatok csomópontjaként gyors eljutást biztosít a jogellenes cselekmények elkövetőinek a schengeni térség más tagállamaiba. Budapest és térségének kiterjesztett migrációs jellegű védelme miatt az útvonalak kisebb mértékben átterelődnék a Tisza és Duna folyókon átívelő hidakra, így azok ellenőrzése kiemelt hangsúlyt kap a mélységi ellenőrzések során. Az illegális migránsok útvonala továbbra is Ausztria, kisebb mértékben Szlovákia irányába vezet. A területi szervek közötti gyors információáramlás és kialakított helyzet tudatosság biztosítja az ország területén átutazó bűnelkövetők, jogellenes cselekményt elkövetők beazonosítását, nyomon követését és mozgásának megakadályozását. Az új elkövetési módszerekre való reagálás folyamatos központi szintű tájékoztatás és információ-megosztás mellett biztosított.

A belső határon folytatott nemzetközi rendőri együttműködésnek központi, területi és helyi szinten kialakított rendszere van, amely a központi stratégiai célú találkozóktól és feladatmeghatározásoktól a területi szintű szervek által folytatott taktikai szintű együttműködési megbeszélésein keresztül a helyi szervek által közösen végrehajtott, vagy egyeztetett műveleti szintű, napi rendszerességgel történő operatív együttműködésen alapul.

A határellenőrzés hosszabb távon történő visszaállítása Magyarország részéről nem alternatív megoldás az illegális migráció kiszűrése érdekében. Kiemelt értéként kezeljük a belső határok ellenőrzés nélküli átjárhatóságát, ennek huzamos ideig történő akadályozását a schengeni elvekkel ellentétesnek tartjuk. Elfogadjuk, hogy szükséges mértékben, a schengeni joganyaggal összhangba hozható indokolt esetekben szükséges az időszakos határellenőrzés bevezetése a belső határok, kockázatelemzés alapján meghatározott területein, de nem általános érvénnyel. Ezekben az esetekben a belső határok mentén szolgálatot teljesítő helyi és területi rendőri szervek állományával, valamint az országos hatáskörrel rendelkező Készenléti Rendőrség szükséges állományával a helyzet kezelhető.

A belső határellenőrzés visszaállításához készületi tervek készülnek, amelyek biztosítják a visszaállítás képességének folyamatosan fenntartását. A visszaállítással kapcsolatos feladatokat elsősorban a Rendőrség végzi. A belső határellenőrzésre szánt erőforrásokat más feladatokból és műveleti területekről csoportosítják át. A belső határokon a határellenőrzéseket kockázatelemzés és bűnügyi információk alapján végzik.

A tervezés és intézkedések koordinációja során figyelembe vesszük az Európai Bizottság 2023. november 23-án elfogadott, a schengeni térség belső biztonságát és közrendjét érő fenyegetések idején való tagállami együttműködésre vonatkozó ajánlását. Az ajánláshoz egy olyan bizottsági jelentés is kapcsolódik, mely a Schengeni Koordinátor és a belső határellenőrzések tartós fenntartásával érintett tagállamok közötti, 2023-ban lezajlott konzultációk eredményeit foglalja össze. A konzultációkban számos más tagállam mellett Magyarország is részt vett. A bizottsági ajánlás összesen 8 témakörben fogalmaz meg a belső határellenőrzések ismételt visszaállítása helyett alkalmazható alternatív intézkedéseket, hangsúlyozva a fokozott együttműködés és információcsere fontosságát a tagállamok között.

STRATÉGIAI CÉLKITŰZÉSEK:

42. A másodlagos mozgások figyelemmel kísérése, ellenük megfelelő reagálóképesség kialakítása érdekében az EUROSUR rendszerben adódó lehetőségek kihasználásának fejlesztése.
43. Aktív, meglepetésszerű és kiszámíthatatlan mélységi ellenőrzési rendszer továbbfejlesztése és fenntartása.
44. A területi szervek közötti információáramláson alapuló helyzettudatosság és reagáló képesség növelése.
45. Szoros műveleti együttműködés a belső határokon és a mélységi területeken tevékenykedő szervezetekkel, a szomszédos tagállamok rendőri, határrendészeti szerveivel.
46. A belső határokon egy esetleges határellenőrzés visszaállításához szükséges szakmai kapacitás növelése, a szükséges képzési rendszer továbbfejlesztése.

10. VISSZATÉRÉS

A terület fő célkitűzése az olyan személyek hatékony visszaküldése, akinek az ország illetve a schengeni térség területére történő belépését megtagadták, vagy akivel szemben jogerős kiutasítási határozat született.

A hatékony visszatérési politika nagymértékben függ attól, hogy a fogadó országok hajlandók-e visszafogadni állampolgáraikat, akikkel szemben kiutasítási döntés született. Alapvető fontosságú a rendőrség és a visszaküldési célország szervei közötti funkcionális együttműködés, beleértve a nagykövetségekkel és konzulátusokkal való köztisztviselői szintű együttműködést is. A kétoldalú visszafogadási megállapodások, vagy az EU által megkötött visszafogadási megállapodások támogatják a visszatérést a kihívást jelentő országokba.

A visszairányítás, valamint a kiutasítás elrendelése előtt az idegenrendészeti hatóság (OIF, Rendőrség) kötelezően vizsgálja, hogy fennáll-e a „non-refoulement”. Amennyiben a visszaküldési tilalom nem áll fenn, az idegenrendészeti hatóság a nemzeti jog szerint közigazgatási eljárásban döntést hoz a külföldi személy visszafogadási egyezmény alapján történő átadásáról vagy kiutasításáról. Az új SIS rendszer megeremtette továbbá annak lehetőségét, hogy a tagállamok azonnal tudomást szerezzenek arról, ha a területükön illegálisan tartózkodó harmadik országbeli állampolgár más tagállam által korábban már kiutasításra

került, és amennyiben annak feltételei fennállnak, a másik tagállam által elrendelt kiutasítás végrehajtásra kerülhet. Az idegenrendészeti hatóság minden esetben vizsgálja az érintettek személyes körülményeit, így a sérülékeny csoportba történő tartozást is. E csoportba való tartozás esetén garanciális szabályok lépnek életbe. Az idegenrendészeti hatóság által hozott döntéssel szemben az érintett személy jogorvoslással élhet. Amennyiben kiutasítás esetén az önkéntes távozás feltételei fennállnak, az idegenrendészeti hatóság az önkéntes távozásra határidőt határoz meg. Amennyiben az önkéntes távozás feltételei nem állnak fenn, vagy az arra meghatározott határidő eredménytelenül telik le, az idegenrendészeti hatóság a külföldi hatósági kísérettel (kitoloncolás) történő kiutasítását rendeli el. A hatóság a közigazgatási döntésben beutazási és tartózkodási tilalmat elrendelő figyelmeztető jelzés SIS-ben történő elhelyezéséről rendelkezhet. Amennyiben a bíróság kiutasítás büntetést alkalmaz, vagy az idegenrendészeti hatóság megállapítja, hogy a személlyel szemben a kiutasítás feltételei fennállnak, az idegenrendészeti hatóságok a külföldi kiutasítják Magyarországra és/vagy az Európai Unió és más schengeni tagállamok területéről. Az ügy összes körülményének feltérképezését különböző szakrendszerek (pl.: menekültügyi szakrendszer, tartózkodási engedélyek szakrendszere, körözési rendszer, SIS rendszer, stb.) és a konzultációs lehetőségek (pl.: SIS II. konzultáció) segítik. Kiemelt elem az ellenőrzés során a külföldi arcképének és ujjnyomatának rögzítése és ellenőrzése a rendelkezésre álló nyilvántartásokban, amelyek eredménye megalapozhatja a további eljárás lefolytatását. A lefolytatott eljárásokat, a hatásköröket és illetékességeket eltérő szintű jogszabályok, valamint együttműködési megállapodás szabályozzák.

A kiutasított harmadik országbeli állampolgárok önkéntes hazatérését korábban az OIF és az IOM közötti megállapodás segítette, azonban az IOM projekt 2023. decemberi kifutását követően az együttműködés ad-hoc jellegű lesz és főszabály szerint az OIF szervezi az önkéntes visszatérést vállaló harmadik országbeli állampolgárok utaztatását. Az önkéntesen visszatérő és az önkéntesen távozó harmadik országbeli állampolgárok légi úton, harmadik országba történő kiutaztatásának megszervezése a 2024. évtől a Frontex Visszatérési Műveletek Platformján (Frontex Application for Return, FAR) keresztül valósul meg.

Az IOM az AVR program keretében kis létszámban reintegrációs támogatást nyújtott a visszatérők részére, melyet az EU Reintegration Programme (EURP) (korábban: Joint Reintegration Service, JRS) programja fog kiváltani a 2024. év során. A Belügyminisztérium jóváhagyásával az OIF 2023 júliusában csatlakozott a Frontex JRS programhoz a szükséges adatvédelmi megállapodás aláírásával. A Frontex által finanszírozott program a visszatérés célországában reintegrációs támogatást nyújt a kiutasítás hatálya alatt álló (a beutazás és/vagy tartózkodás feltételeit nem, vagy már nem teljesítő, valamint a visszatérés elhalasztásával érintett), illetve a kiutasítás hatálya alatt nem álló harmadik országbeli állampolgároknak. A visszatérésüket követően rövid-, valamint hosszútávon az OIF közreműködésével az EURP is segíti.

Annak biztosítása érdekében, hogy a visszatérésre kötelezettek ne próbálják meg elkerülni a kiutasítás végrehajtását, a kiutasítás végrehajtási feltételeinek megteremtéséig az idegenrendészeti hatóság eljárását felfüggeszti, és a külföldi idegenrendészeti vagy kitoloncolási őrizetét, kiutasítást előkészítő őrizetét rendelheti el, vagy a személyt kijelölt tartózkodási helyen való tartózkodásra kötelezheti. Az őrizet legfeljebb 72 órára rendelhető el, ezt követően a további fogvatartásról a bíróság dönthet. Az őrizet hetvenkét órán túli bírói meghosszabbításakor minden esetben, a kifogással és az őrizet további meghosszabbításával kapcsolatos eljárásban az őrizetbe vett kérelmére személyes meghallgatást kell tartani. A meghallgatást a harmadik országbeli állampolgár jogi képviselője távollétében is foganatosítani

lehet, amely az őrizet helyén kerül lefolytatásra, amennyiben annak feltételei az őrizet helyén adottak.

Az őrzött szállások fenntartása és működtetése a Rendőrség, míg a kijelölt tartózkodási helyként elrendelhető közösségi szállások, befogadó állomások fenntartása és működtetése az OIF hatáskörébe tartoznak.

Magyarország területén a befogadási lehetőségek a folyamatos kockázatelemző, értékelő előrejelzések alapján optimálisak. Az országban négy őrzött szállás található, amelyek összesen 443 fő befogadására alkalmasak. Az őrzött szállások közül kettő került kialakításra egyedülálló férfiak mellett elkülönítetten egyedülálló nők, illetve családok befogadására. Az őrzött szállások rendjét az Ügyészség ellenőrzi. Főszabály szerint büntetés-végrehajtási intézetben történő őrizetre kizárólag a tömeges bevándorlás okozta válsághelyzetben van lehetőség, az elhelyezés azonban ilyenkor is a büntetés-végrehajtásban lévő fogvatartottaktól elkülönülten valósul meg. Az őrzött szállásokon, befogadó állomásokon és a közösségi szállásokon kiemelt hangsúly helyeződik a kényszerintézkedés alatt állók ügyfélközpontú tájékoztatására, ügyintézésére, részükre közösségi programok szervezésére, amelyekbe lehetőség van szociális, közösségi munkások, civil szervezetek és külső szolgáltatók bevonására. A többszöri eljárás megakadályozása, valamint a személyazonosság megállapítása céljából a kiutasítást végrehajtó hatóság rögzíti a harmadik országbeli állampolgár arcképmását, valamint ujjnyomatát.

Az eljárások során minden esetben alapvető cél a legmagasabb szintű koordináció kialakítása. A visszatérésre irányuló eljárásban az idegenrendészeti hatóság elsősorban azt vizsgálja, hogy van-e alkalmazható visszafogadási egyezmény. A visszafogadási egyezmények szerinti átadások-átvételek a Rendőrség hatáskörébe tartoznak, amelynek során a Rendőrség szükség esetén a megkeresett harmadik országtól beszerzi, vagy saját hatáskörben kiállítja az utazáshoz szükséges okmányt. Egyéb esetben az OIF jár el. Ha arra nemzetközi egyezmény, illetve egyéb dokumentum lehetőséget biztosít, az idegenrendészeti hatóság a külföldi kiutasításának végrehajtására rövid érvényességi idejű, egyszeri utazásra jogosító úti okmányt állít ki. A harmadik országbeli állampolgárok beazonosítása és a hazatéréshez szükséges úti okmány beszerzése kapcsán általánosságban az illetékes idegenrendészeti szervek a Magyarországra akkreditált külképviselethez fordulnak, illetve amennyiben lehetőség van, a nemzeti szakkonzulok, összekötő tisztek és az EURLO összekötő tisztek segítségét kérik. Az OIF részére rendelkezésre áll továbbá egy mobil-videokonferenciás rendszer (VCI) is a konzuli interjúk lefolytatására, amelyet a Rendőrség által fenntartott őrzött szállásokon is üzemeltethet.

A kiutasítás végrehajtási feltételeinek megteremtése során kiemelt szerepe van a harmadik országokkal kötött bilaterális, valamint európai uniós visszafogadási egyezményeknek, illetve az egyéb visszafogadást elősegítő egyezményeknek és munka-megállapodásoknak (pl.: a Szerbiával megkötött munka-megállapodás).

A légi úton történő kitoloncolás megszervezése az OIF, míg a szárazföldi úton történő kitoloncolás megszervezése a Rendőrség hatásköre. A kitoloncolás foganatosítása a Rendőrség feladata, amely feladatot speciálisan erre a feladatra képzett rendőrök hajtják végre. A kitoloncolás végrehajtásában a kényszerintézkedést foganatosító rendőrön kívül részt vehet az OIF állományának tagja, tolmács, pszichológus, szakorvos, valamint egészségügyi dolgozó, az EBCG rendelet 51. és 52. cikke alapján felállított állomány tagja, továbbá a kitoloncolás végrehajtásának felügyeletét ellátó ügyész.

A Frontex-szel közös munka egyik fő területe a Frontex által koordinált és finanszírozott charter járatokra történő csatlakozás, elsősorban Nigéria, Grúzia, Pakisztán vonatkozásában. Magyarország él a kereskedelmi járatokon Frontex finanszírozás és koordinálás keretében

történő kitoloncolások lehetőségével is. A visszatéréshez kapcsolódó igények az OIF légi úton történő kitoloncolásokat megszervező egységéhez kerülnek becsatornázásra.

A Frontex visszatérési szakértői állományába a Rendőrség kísérőket, az Ügyészség megfigyelőt, az OIF visszatérési szakértőket biztosít. Az OIF ezen kívül képviselteti magát a gyorsreagálású összekötői tiszti EURLO hálózatban is.

A visszatérés területére vonatkozó adatszolgáltatásai kötelezettség egyik eleme a Frontex részére a JORA2 platformon keresztül teljesített műveleti adatszolgáltatási kötelezettség, amelynek az idegenrendészeti hatóságok havi rendszerességgel eleget tesznek. Az IRMA, JORA2 és FAR platformokhoz az idegenrendészeti hatóságok illetékesei férnek hozzá, és ezen rendszerek egyben segítik a visszatérések területén a tagállamok közötti hatékony koordinációt. A visszatéréshez kapcsolódó adatgyűjtés és adatkezelés jogszabályi szinten rögzített.

A Rendőrség és az OIF idegenrendészeti szakrendszereinek a RECAMAS modellhez való igazítása folyamatban van. A visszatérési szakterületen dolgozó kollégák képzése folyamatos, belső és külső – a Nemzeti Közszerológati Egyetem által szervezett – tanfolyamok és képzések biztosítják a naprakész tudást.

A visszatérést értékelő mechanizmus jelenleg a visszatérésben érintett szervek éves jelentéstételi kötelezettségén keresztül valósul meg.

STRATÉGIAI CÉLKITŰZÉSEK:

47. Hatékony együttműködés a származási országokkal, elsősorban a beazonosítási és okmánybeszerzési eljárás fejlesztése, a visszatérés, illetve a hatékony vízumpolitika és a nemzetbiztonsági kockázatot jelentő személyek kiszűrése és kezelése céljából.
48. Az országinformációs adatbázis és a meghallgatás-technikai készségek fejlesztése a valós állampolgárság megállapítása érdekében.
49. Az önkéntes visszatérések számának növelése a Frontex EURP keretein belül
50. A kétoldalú és európai visszafogadási egyezmény alapján végrehajtott műveletek fokozása.
51. A sérülékeny csoportba tartozó személyek, kiemelten az emberkereskedelem áldozatainak eredményesebb meghatározása.
52. A Frontex által támogatott (EURP, SRO) műveletekben történő fokozott részvétel.
53. Visszafogadási egyezmények/megállapodások kötése a hatékony visszatérés érdekében (különös tekintettel Fülöp-szigetek, Indonéz Köztársaság, Mongólia, Vietnámi Szocialista Köztársaság, Brazil Szövetségi Köztársaság, Kirgiz Köztársaság, Venezuelai Bolívari Köztársaság, Kolumbiai Köztársaság viszonylatára).
54. Az idegenrendészeti szakrendszereknek a visszaküldési ügyviteli rendszer (RECAMAS) modelljéhez való közelítése.
55. A visszatérési és reintegrációs tanácsadási struktúra kiépítése.

11. KUTATÁS ÉS INNOVÁCIÓ

A határrendészeti tevékenység hatékony végrehajtása elsődlegesen az automatizációs folyamatok növelésével, a gépi látás és a mesterséges intelligencia adta lehetőségek kihasználásával, valamint a humán erőforrás csökkentésével valósítható meg, amelynek szerves részét kell, hogy képezzék az alap- és alkalmazott kutatások illetve az innováció.

A schengeni külső határok biztonságos és hatékony igazgatásához szükséges képességek – technikai és technológiai – kialakítását a jövőben csak tervszerűen megtervezett, kivitelezett és működtetett kutatási és fejlesztési tevékenységgel, a kutatóközpontok és a tagállamok közötti tudástranszferrel, valamint az ipari szektor aktív bevonásával lehet biztosítani.

Kihívást jelent azon víziónak a meghatározása, amely egyértelműen definiálja, hogy milyen tartalmi elemeket, módszereket foglal majd magában a schengeni külső határon végrehajtott határellenőrzés 2030-ban. Napjaink robbanásszerű technikai és technológiai fejlődésének következtében nem lehet egyértelmű választ adni például arra sem, hogy a határforgalom-ellenőrzés során a tömegellenőrzés keretében hogyan változik a szelektív és differenciált ellenőrzés metodikája. Ennek hiányában viszont a szükséges koncepciókat, fejlesztési és eszközbeszerzési igényeket sem lehet egyértelműen meghatározni.

A célok elérése érdekében folyamatokat kell elemezni-értékelni; erősségeket, gyengeségeket, veszélyeket és lehetőségeket vizsgálni; analizálni és szintetizálni, majd a végén következtetéseket levonni és cselekvési alternatívákat meghatározni. Ezen folyamat elemzés nem más, mint az alapkutatás, majd az erre épülő alkalmazott kutatás és fejlesztés, innováció lesz a kívánt cél elérésének záloga.

A közösségi és a nemzeti stratégiai dokumentumok egyértelmű célkitűzése az ismert és az új kihívásokra érdemben reagálni képes, a változó körülmények dinamikáját követő, a rendszerszemlélet koncepcióját valló markáns szakmai tudásbázisra épülő rendszer kialakítása, amely az európai integrált határigazgatás koncepciójába illeszkedve a legmodernebb technológiák bevezetését segíti elő a határellenőrzésben.

A határellenőrzés technikai támogatottságát jelenleg még leginkább csak az eszközbeszerzések jellemzik, és kevésbé van meghatározó szerepe a rendszerszemléletű fejlesztéseknek. Ezt a tendenciát jelentős mértékben befolyásolja az EU-s támogatások felhasználása, amely meghatározó mértékben közbeszerzés függő, így az éves allokációk felhasználásának egymásra épülő, rendszermegvalósító hatásmechanizmusa nem minden esetben érvényesül.

Magyarország elkötelezett a rendszerszemléletű határrendészeti technikai fejlesztések területén, amelyet a nemzeti forrásból, a határőrizet hatékonyságának növelése érdekében épített ki. A határbiztonsági infrastruktúra, a komplex határvédelmi rendszer fenntartása a távfelügyeleti irányító központokkal és a szabotázs elleni intelligens jelzőrendszerrel továbbra is indokolt.

Indokolt és szükségszerű a négylépcsős belépés-ellenőrzési modell elemeként, a schengeni térség területén végrehajtott illegális migrációs szűrőháló részeként, a térben és időben összehangolt, szűrőpróbaszerű és kockázatelemzésen alapuló mélységi ellenőrzési tevékenység, automatizált rendszerként működő technikai és informatikai támogatása.

Rövid- és középtávú kutatási célként kell tekinteni arra, hogy a határellenőrzés területén egyes részfeladatokat technikai eszközök és rendszerek, illetve informatikai hálózatok váltsanak ki, amelyek rendszerszemléletű működésének felügyelete továbbra is humánerőforrást igényel, de a humánerőforrás gazdálkodás hatékonyabb működési mutatókkal rendelkezhet.

Hosszú távú kutatási célként kell figyelembe venni, hogy a határellenőrzési rendszerek működtetése, a riasztások kezelése, naplózása és a humánerőforrás irányítása is automatikusan, autonóm valósuljon meg. A rendszer már nem igényli a folyamatos és közvetlen, személy általi felügyeletet, de növelni tudja a szervezet reagálási képességét, és költséghatékonyabbá tudja tenni az intézkedés/folyamat kezelését.

Az NKE kutatás-fejlesztési stratégiájában a tudományos kapacitás és utánpótlás, a tudományos és kulturális reputáció emelése, a kutatási és innovációs versenyképesség növelése, a hatékony működés és a digitalizáció is központi szerepet kap, amely magában foglalja a határrendészeti célú „célzatosságot” is.

A határrendészeti kutatások és fejlesztések meghatározó eleme a Határrendészeti Innovációs Program (a továbbiakban: HIP) keretében megvalósuló határrendészeti kutató, fejlesztő és eszközminősítő egység létrehozása jelenti a 2024-2029 közötti időszakban.

A HIP stratégiai célkitűzései: a technológiai fejlettségből adódó vívmányok rendszerszemléletű alkalmazása, a jelenleg is alkalmazott infokommunikációs technológiához kapcsolódó infrastruktúra korszerűségének felülvizsgálata, az infrastruktúra megújítására vonatkozó célok kitűzése, a nemzetközi szintű kutatás-fejlesztési projekteknél való részvétel erősítése és azok eredményeinek integrálása.

A HIP kiemelt feladatai: a határrendészeti szolgálati ág fejlesztési igényeinek tudományos megközelítésen is alapuló támogatása, a Rendőrség, mint megrendelő által megfogalmazott alap és alkalmazott kutatások – hosszú távon fejlesztések – végrehajtása, koordinálása, valamint a határrendészetben alkalmazandó eszközök, eszköz- és módszer-specifikus követelmények szerinti minősítése. Ezen tevékenységek összessége megalapozná a 2028-2034 közötti következő pénzügyi tervezési ciklus határrendészettel összefüggő fejlesztéseit is.

A HIP kézzelfogható eredménytermékeket, innovációkat, határrendészeti fejlesztéseket is kíván a jövőben megvalósítani. Céljainak megvalósítását hosszú távú működésben kívánja elérni, mely során felépíti önálló portfólióját, megjelenik a hazai- és nemzetközi pályázati és projekt szintén, hosszú távú stratégiai és gyakorlati együttműködésekkel dolgoz ki piaci és állami szereplőkkel, külföldi partnerekkel.

A HIP kiemelt célkitűzése a különböző szereplők által vezérelt dinamikus hazai és nemzetközi szakmai környezetben érvényesülve piacépes termékek, technológiák, szolgáltatások elérése, beszerzése, értékelése és minősítése, melyek hozzájárulnak a határrendészet mind irányítási, mind végrehajtási szegmensben történő innovációjához, versenyképessége (megítélése, hatékonysága, stb.) erősödéséhez.

Az NKE oktatói tevékenységéhez kapcsolódóan meg kell teremteni annak lehetőségét, hogy a határellenőrzéssel összefüggő, tudományos igényességgel bíró szakmai kérdések, hazai és nemzetközi vonatkozásban is bekerüljenek az aktuális kutatási tervekbe.

A HIP keretén belül lehetőség nyílik a nemzetközi és nemzeti határrendészeti vonatkozású projekt célkitűzéseikhez szorosan kapcsolódó szinergiák kiépítésére, hatékony nemzetközi együttműködésre, hosszútávon a Frontex és a HIP közötti aktív kollaboráció kialakítására.

A HIP hazai és külföldi együttműködési kapcsolatai és megrendelői az NKE partnereivé válhatnak – ezáltal a Rendőrség határellenőrzési képességnövelését is szolgálhatja – az egyetem egyéb kutatási területein.

A HIP egyedülálló technológiai vizsgálatait, a kapcsolódó kutatások és együttműködések nagymértékben emelik a NKE oktatásának színvonalát a hallgatók és doktoranduszok bevonásával, összhangban az egyetem intézményfejlesztési terv 2020-2025 stratégiai dokumentumban kitűzött célokkal.

Kiemelt stratégiai célkitűzés, hogy az elméletképzés és tudástranszfer mellett hathatós lépések történjenek az alkalmazott kutatások, az innovációk létrehozása irányába. Ennek érdekében támogatni kell a oktatók, kutatók és hallgatók azon pályázati, kutatási tevékenységét, amelyek nyomán új technológiák, eljárások bevezetésére, szabadalmi oltalom bejegyzésére és valós gazdasági hasznosulásra kerülhet sor.

STRATÉGIAI CÉLKITŰZÉSEK:

56. Az integrált határigazgatás keretében meg kell valósítani a kor technikai és technológiai fejlettségéből adódó vívmányok rendszerszemléletű alkalmazását.
57. Növelni kell a félautomata, automata és autonóm rendszerek alkalmazási arányát a határigazgatásban.
58. Növelni kell a szerepvállalást a nemzetközi szintű kutatás-fejlesztési projekteken, amelyek eredményeit integrálni szükséges a feladatellátásba.
59. Végre kell hajtani a határrendészeti kutatás-fejlesztés szükségleteinek felmérését, és ki kell dolgozni a stratégiáját.
60. Ki kell dolgozni a határrendészeti célú eszközminősítés eszköz- és módszer-specifikus követelményrendszerét és minősítési rendszerét.
61. Végre kell hajtani a mesterséges intelligencia támogatására épülő online utas előjelző rendszer szakmai követelményrendszerének kidolgozását és működési mechanizmusát.
62. A HIP megalakítása és potenciáljának maradéktalan kihasználása.

12. MINŐSÉGELLENŐRZÉSI MECHANIZMUS

A schengeni értékelési mechanizmusból és a Frontex által vezetett sebezhetőségi értékelési módszertanból álló, integrált határigazgatással kapcsolatos minőségellenőrzés fő célja, hogy biztosítsa az EU-s jogérvényesülés és a schengeni vívmányok megfelelő végrehajtását Magyarországon.

Az integrált határigazgatás ellenőrzési mechanizmusának elve a segítség és támogatásnyújtás, amely a problémák feltárására, beazonosítására, a helytelen gyakorlat megszüntetésére, korrigálására irányul.

Az ellenőrzés három pillére épül. A legfontosabb elem a kialakított schengeni elveknek megfelelő nemzeti gyakorlat figyelemmel kísérése, második eleme a schengeni értékelések során megállapított hiányosságokra adott válaszok teljesülésének nyomon követése, és harmadik eleme a Frontex sebezhetőségi értékelésében megfogalmazottakra való reagálás. A három pillér különválasztására, éles elhatárolására nincs mód és szükség, azok csak egységes egészként értelmezhetők.

A stratégia végrehajtásának ellenőrzését kormányzati szinten a Határellenőrzési Munkacsoport (a továbbiakban: HMCS) végzi. A kitűzött célok megvalósulásával kapcsolatban az érintett nemzeti szervek a stratégia végrehajtásának félidejében beszámolót készítenek a HMCS számára, aki ellenőrzi a stratégia végrehajtásának állását (szükség esetén akár helyszíni látogatások formájában is), amely tevékenységről a belügyminiszter félidős jelentés formájában számol be a Kormánynak, az integrált határigazgatási feladatok végrehajtásának minőségellenőrzése, valamint az esetleges sebezhetőségek beazonosítása céljából.

A központi szervek szintjén a határigazgatást érintő ellenőrzési mechanizmus első számú felelőse a Rendőrség. A határellenőrzésben együttműködő szervek belső ellenőrzési

mechanizmus kialakításával és működtetésével biztosítják a schengeni előírások szerinti integrált határigazgatási rendszer működését.

A központi és területi szervek szintjén ún. schengeni típusú komplex ellenőrzések kerülnek végrehajtásra. A kialakított mechanizmus azonban nemcsak egészében vizsgálja a határigazgatási rendszert, hanem annak egyes aspektusait kiemelve, egyes témaként a részfeladatok ellenőrzését is végrehajtja. A megfogalmazott ajánlások alapján, központi szinten feladatterv kerül kiadásra, amely a két schengeni értékelés közötti időszakot átfogva, folyamatosan biztosítja a határellenőrzési területen folytatott munka kontrollját.

A schengeni értékelésre való felkészülés ellenőrzése, illetve a schengeni értékelések során megfogalmazott ajánlások végrehajtása a szükséges mértékben bevonásra kerülő társszervek (elsősorban a NAV) központi, regionális és helyi szerveivel közösen kerül végrehajtásra.

Az illegális migrációs tevékenységek ellen az ország mélyégi területein való fellépés érdekében kialakított együttműködési rendszer folyamatos (negyedéves) értékelésével biztosított a hatáskörrel rendelkező szervek eljárási rendjének közös felügyelete. Az országos szinten végrehajtott koordinációk, a területi szintű kapcsolattartás lehetővé teszi az azonnali közös beavatkozásokat a szükséges területeken.

Az ellenőrzések tervezése és végrehajtása során a minőségellenőrzési mechanizmus támaszkodik a Frontex által szervezett schengeni értékelő képzésen részt vett állomány szakmai tudására, tapasztalatára.

A 2025-re tervezett új nemzeti minőségellenőrzési mechanizmus kialakítása folyamatban van az Európai Unió által támogatott projekt keretén belül. A cél elérésén Magyarország és Szlovákia közösen dolgozik, ahol az új mechanizmus Európában egyedülálló módon átfogóan, akkreditált módon fogja követni a szakmai felkészültség helyzetét, automatikus beavatkozási lehetőség beépítésével biztosítja az európai uniós és schengeni jog megfelelő alkalmazását, ezáltal javítva a határigazgatás nemzeti rendszerét.

STRATÉGIAI CÉLKITŰZÉSEK:

63. Kialakítani és bevezetni az új, akkreditált nemzeti minőségellenőrzési mechanizmus rendszerét.
64. Továbbra is biztosítani kell a magas szintű részvételt az egyes tagállamok schengeni értékelésében.
65. Kormányzati szinten ki kell alakítani a határigazgatással összefüggésben hatáskörrel rendelkező szervek közös minőségellenőrzési mechanizmusát.
66. A visszatéréssel összefüggésben hatáskörrel rendelkező szervek közös, átfogó ellenőrzése érdekében nemzeti minőségellenőrzési mechanizmus kidolgozása és alkalmazása.

13. SZOLIDARITÁSI MECHANIZMUSOK ÉS EU-S FINANSZÍROZÁSI ESZKÖZÖK

A fejezet célja a szolidaritási mechanizmusok leghasznosabb, leghatékonyabb és legköltséghatékonyabb módon történő alkalmazása. A 2021 és 2027 közötti programozási időszak tekintetében az Integrált Határigazgatási Alap Határigazgatási és Vízumpolitikai Eszköze (a továbbiakban: HAVE) jelenti a fő eszközt az integrált határigazgatás témakörébe tartozó hazai tevékenységek uniós finanszírozása tekintetében.

Magyarország célja, hogy az érintett hatóságok a lehető leghasznosabb, legköltséghatékonyabb és leggyorsabb módon ki tudják használni azokat az uniós forrásokat, amelyek az integrált határigazgatás terén megvalósuló kezdeményezéseket célozzák. Ennek érdekében a HAVE programban szereplő fejlesztési lehetőségek kiaknázása kiemelt cél, így a HAVE Irányító Hatósága rendszeresen jelentet meg pályázati felhívásokat az éves fejlesztési keretben meghirdetett források felhasználására. A szolidaritási mechanizmus keretében felhasznált források további kiemelt célja a meglévő határátkelőhelyek infrastruktúrájának fejlesztése, valamint az új technológiákon alapuló automatizált határátléptető rendszerek kiépítésének támogatása, ami nagyban hozzájárulhat a folyamatosan növekvő határfogalom gördülékenységének szavatolásához.

Magyarország támogatja, hogy a határigazgatásban részt vevő szervezetek, a közvetlen uniós források elnyerésére támogatást igényeljenek, valamint más programok keretében valósítsanak meg határigazgatáshoz is kapcsolódó fejlesztéseket. A nemzetközi biztonsági kutatás-fejlesztési projektek eredményeinek hazai hasznosítását, valamint az új technológiák határrendészeti rendszerbe integrálásának elősegítését a HAVE forrásainak felhasználásával létrehozott K+F intézmények támogatják. A programok felülvizsgálata folyamatosan zajlik az érintett szervezetek bevonásával, figyelembe véve a schengeni értékelések és a sebezhetőségi vizsgálatok eredményeit. A hazai forrásokat az évi költségvetések alkalmával úgy tervezi Magyarország, hogy az unió által nem támogatott integrált határigazgatáshoz kapcsolódó tevékenységeket finanszírozni lehessen.

A finanszírozási mechanizmusok felhasználásának tervezését a Belügyminisztérium Európai Unió Fejlesztések Koordinációjáért Felelős Helyettes Államtitkársága koordinálja.

STRATÉGIAI CÉLKITŰZÉSEK:

67. A rendelkezésre álló uniós források minél hatékonyabb felhasználása.

68. Aktív részvétel a 2021-2027 közötti időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret időszakos értékelésében és felülvizsgálatában a kedvezményezettek bevonásával.

14. ALAPVETŐ JOGOK

A cél az alapvető jogok teljes körű tiszteletben tartásának garantálása valamennyi integrált határigazgatási tevékenység során.

Magyarország a határigazgatás teljes vertikumában biztosítja az Európai Unió Alapjogi Chartájában foglalt jogokat, valamint nagy hangsúlyt fektet a Frontex által kidolgozott alapjogi stratégiában foglaltak végrehajtására. Nemzeti szinten az Alaptörvény rögzíti az alapvető jogokat, amelyek a szabadság gyakorlását hivatottak mindenki számára garantálni.

A határigazgatásban érintett hatóságok állományának minden szintű képzésében érvényesül az alapvető jogok ismerete elsajátításának kötelezettsége.

Az alapvető jogok megismerését szolgálja többek között az Emberi Jogok Egyetemes Nyilatkozata, az Emberi Jogok Európai Egyezménye és az 1951-es Genfi Egyezmény, valamint a Frontex „Fundamental Rights Training for Border Guards” képzési anyagainak oktatása is.

Az alapvető jogok biztosának (ombudsman) feladata az alapjogok védelme, annak biztosítása, hogy a hatóságok tevékenysége ne sérthesse az emberek alkotmányos jogait.

A természetes személyek személyes adataik kezelésével összefüggő védelméhez kapcsolódó uniós szintű elvek és szabályok állampolgárságtól és lakóhelytől függetlenül tiszteletben tartják

e természetes személyek alapvető jogait és szabadságait, különösen, ami a személyes adataik védelméhez való jogukat illeti. Magyarország alapvető fontosságúnak tekinti a személyes adatok védelmét, ezért a nemzeti integrált határigazgatás dimenziójában is szem előtt tartja az Alapjogi Charta, valamint az Általános Adatvédelmi Rendelet (GDPR) és az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény adatvédelmi rendelkezéseit. A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (NAIH) feladata a személyes adatok védelméhez való jog érvényesülésének ellenőrzése és elősegítése, továbbá a személyes adatok Európai Unión belüli szabad áramlásának elősegítése.

A határigazgatásban érintett hatóságok állományának minden szintű (helyi, területi, központi) képzésében érvényesül az alapvető jogok ismerete elsajátításának kötelezettsége. A HOB továbbképzési rendszere folyamatosan biztosítja az alapvető jogok ismeretének felfrissítését és szinten tartását. A kiskorúak jogellenes külföldre vitelének megakadályozása érdekében a képzés részévé vált többek között a Frontex VEGA „Handbook: Children at airports” kiadványa is. Magyarország elhivatott az alapvető jogok gyakorlatorientált biztosításában és támogatja a Belügyi Alapok keretében megvalósuló ilyen irányú kutatásokat, a civil szervezetekkel e területen való együttműködést. Magyarország kiemelt hangsúlyt fektet az emberkereskedelem és az embercsempészés megakadályozására, az áldozattá válás megelőzésére, amelynek elősegítése érdekében magyar nyelven a végrehajtó állomány rendelkezésére áll és az oktatás része többek között a Frontex „Az emberkereskedelem kockázati profiljainak kézikönyve” is.

Az integrált határigazgatás keretében végrehajtott hatósági intézkedés/eljárás során az eljárásban/intézkedésben érintett személynek bármikor lehetősége van a panasztételre. Az intézkedés végén a hatóság munkatársa minden esetben tájékoztatja az érintettet a panasztételi jogáról és nyilatkoztatja, hogy kíván-e panaszt tenni. A panasztételi lehetőségen kívül mindenki számára biztosított a jogorvoslat lehetősége is. Az idegenrendészeti és a menekültügyi eljárás során minden külföldi esetében érvényesül a „non-refoulement” elve.

Az integrált határigazgatás működtetésében hozzáadott értéket képviselnek azon civil szervezetek, amelyek küldetése összhangban van a nemzeti értékekkel és a schengeni eszme szellemiségével. Tevékenységük egyben a hatósági eljárások minőségbiztosításának is egyik meghatározó eleme, mivel tapasztalatot szerezhetnek az alapvető jogok hatóságok általi tiszteletben tartásáról.

Az integrált határigazgatás keretében végrehajtott valamennyi hatósági intézkedés/eljárás jogszerűségének és szakszerűségének, a személyi szabadságot korlátozó intézkedések arányosságának és a személyi szabadság korlátozására kijelölt intézmények, helyiségek elhelyezési körülményeinek vizsgálati lehetősége folyamatosan biztosított az alapvető jogok biztosa számára. A hazai eljárások a transzparencia, jog- és szakszerűség, a hátrányos megkülönböztetés tilalma érvényesülésének ellenőrzése céljából bármikor ellenőrizhetők.

Az integrált határigazgatásban részt vevő valamennyi hazai hatóság az együttműködés során biztosítja a kommunikáció, a kooperáció, a koordináció, a gyorsaság, a folyamatosság és a kiszámíthatóság alapelveinek érvényesülését. Kiemelten fontos az alapjogok terén történő, uniós szervekkel és ügynökségekkel történő együttműködés is. Magyarország kész aktív szerepet vállalni a Frontex panaszkezelési mechanizmusában.

STRATÉGIAI CÉLKITŰZÉSEK:

69. Az integrált határigazgatásban részt vevő állomány alapjogi ismereteinek folyamatos bővítése a továbbképzési rendszer segítségével, valamint az adatvédelem fokozása a jövőbeni fejlesztések tekintetében.

70. A személyes adatok védelmét szolgáló, valamint panasztételi és a jogorvoslati lehetőségek elérésének folyamatos segítése és az „ügyfélbarát” és „szolgáltató” hatóság küldetésének erősítése.
71. A sérülékeny személyek áldozattá válásának megelőzése, illetve áldozatazonosításuk hatékonyságának növelése.
72. Az alapjogok teljes körű biztosítására irányuló, nemzeti és uniós szintű együttműködés biztosítása és fokozása, valamint az EBCG rendelet által előírt panaszkezelési mechanizmus érvényesüléséhez való aktív hozzájárulás.

15. KÉPZÉS

Az oktatás és képzés célja, hogy megfelelően képzett személyzetet biztosítson az integrált határigazgatással kapcsolatos valamennyi feladathoz. Az oktatás és képzés a nemzeti képességfejlesztés fontos része.

A határrendészeti állomány képzése kétszintű. A középfokú, tiszthelyettes technikai képzés, a miskolci és a körmendi rendvédelmi technikumban két éves időtartamban történik. 2020 szeptembere óta egy 10 hónap időtartamú, „határrendész és útlevelkezelő rendőrjárőr” képzést is folytatunk, amelynek helyszínei a rendvédelmi technikumok és a ROKK Rendőrképző Akadémia járőrtagozatai Adyligeten és Szegeden. A határrendészeti tisztek képzését az NKE végzi alapvetően négyéves időtartamban.

Az európai integrált határigazgatási modellel és a négylépcsős belépés-ellenőrzési modellel kapcsolatos ismeretek átadása valamennyi BSc képzésben tanuló rendőr tisztjelöltnek, illetve az MSc képzésben részt vevő hivatásos állományú személynek megtörténik.

Az NKE határrendészeti szakirányos hallgatóinak is lehetősége van a tanulmányi mobilitási program keretében (Erasmus+) arra, hogy külföldi tanulmányok végzésével bővítsék határrendészeti ismereteiket és nemzetközi szakmai tapasztalatokat szerezzenek.

A határrendészeti képzésre a Frontex Egységes Alaptanterve (CCC) is vonatkozik. A keretrendszer tartalmi elemeit az oktatásban alkalmazni kell. A Frontex-nek két magyarországi partnerakadémiája van.

A már szolgálatot teljesítő végrehajtó állománynak lehetősége van a felsőfokú szakirányú képzés megszerzésére, levelező munkarendben. A rendőrségen belüli, élethosszig tartó tanulás támogatásával a határrendészeti állománynak biztosított a beosztásban történő előmenetel lehetősége. A határrendészeti tisztek képzésénél, a parancsnokká nevelésre is kiemelt hangsúlyt kell fektetni, mert a végzést követően a végrehajtó állomány vezetőjeként kell a hivatásukat teljesíteniük.

Annak érdekében, hogy a végrehajtó állomány helyzetudatossága és reagálási képessége folyamatosan biztosítsa a schengeni térség biztonságát, nélkülözhetetlen egy jól működő továbbképzési rendszer megléte. A határrendészeti továbbképzés alapját a HOB biztosítja. A szakmai továbbképzések a teljes szakmai anyagot lefedik, amely tartalmazza a schengeni értékelések során megfogalmazott ajánlásokat is.

A határrendészeti képzés túlmutat a határrendészeti szolgálati ágon. A négylépcsős belépés-ellenőrzési modell azt igényli, hogy az integrált határigazgatásban érintett minden szervezet rendelkezzen a szükséges határrendészeti ismerettel, amellyel képes a modell elemeként működni. Az NKE határrendészeti szakirányon nem csak a határrendészeti kirendeltségekre,

hanem valamennyi rendőrkapitányságra kell tiszteket képezni, mert csak ezzel biztosítható a schengeni térség területén végrehajtott (mélységi ellenőrzés) intézkedések vezetésének és irányításának követelményszerű és hozzáadott értéket képviselő teljesülése.

A határigazgatásban érintett hatóságok állományának minden szintű képzésében biztosítani kell a feladatellátáshoz szükséges mértékű információt, amelyhez az együttműködési megállapodások keretében a Rendőrség határrendészeti szakemberei és oktatói támogatást biztosítanak.

A határrendészeti továbbképzési rendszer kettős funkcióval bír. Egyrészt hozzájárul a horizontális szakmai mobilitáshoz, másrészt a magasabb beosztásba történő előmenetel érdekében megteremti a vertikális mobilitás lehetőségét.

Magyarország hangsúlyt fektet a határrendészek iskolarendszeren kívüli továbbképzésére, amely az érintett állomány tudása és személyiségi, kompetencia fejlesztését szolgálja, a rendvédelmi szerv központi, területi, vagy helyi szervezeti egységénél az állományilletékes parancsnok által jóváhagyott éves kiképzési és továbbképzési terv szerint kerül végrehajtásra.

A határrendészeti szolgálat egyes speciális munkaköreinek magasabb szintű kompetencia követelményei indokolják a szaktanfolyamok rendszerének kialakítását.

A képzés fejlesztése érdekében kiemelt figyelmet kell fordítani az oktatói munka hallgatói értékelésére az, utánkövetési rendszer és a bevéásvizsgálati mechanizmus működtetésére.

STRATÉGIAI CÉLKITŰZÉSEK:

73. A Frontex új Egységes Alaptanternének (CCC) nemzeti Kerettantervvel és tantárgyi programokkal történő összehangolása.
74. A határrendészeti képzés kedvezményezettjeivé kell tenni az ország schengeni külső határ területén kívül az illegális migráció és az árucsempészet elleni fellépésben érintett rendőri állományt.
75. Gyakorlatorientált határrendészeti képzés erősítése.
76. A távoktatás, e-learning, blended learning képzési rendszerének alkalmazása a határrendészeti továbbképzések során.
77. A határrendészeti oktatók információbiztosítási rendszerének kialakítása és működtetése.
78. A végzett határrendészeti hallgatók utánkövetési rendszerének, bevéásvizsgálati mechanizmusának kialakítása és működtetése.

RÖVIDÍTÉSEK

AH	Alkotmányvédelmi Hivatal
API	Előzetes utas-adat információk
BBA	Belső Biztonsági Alap
BM OKF	Belügyminisztérium Országos Katasztrófavédelmi Főigazgatóság
BSc	Felsőfokú alapképzés
BTNL	Biztonsági Technológiák Nemzeti Laboratórium
CIRAM	Közös Integrált Kockázatelemzési Modell
EASO	Európai Menekültügyi Támogatási Hivatal
EBCG	Európai Határ- és Parti Őrség
EIBM	Európai Integrált Határigazgatás
EES	Határregisztrációs rendszer
EFCA	Európai Halászati Ellenőrző Hivatal
ÉKM	Építési és Közlekedési Minisztérium
EKTB	Európai Koordinációs Tárcaközi Bizottság
EMPACT	Európai Multidiszciplináris Platform a Bűnügyi Fenyegtettség Ellen
EMSA	Európai Tengerészeti Biztonsági Hivatal
ETIAS	Európai Utasinformációs és Engedélyezési Rendszer
EU	Európai Unió
eu-LISA	A Szabadságon, a Biztonságon és a Jog Érvényesülésén Alapuló Térség Nagyméretű IT-rendszereinek Üzemeltetési Igazgatását Végző Európai Ügynökség
EURODAC	Európai ujjlenyomat összehasonlító rendszer
Europol	Bűnüldözési Együttműködés Európai Unió Ügynöksége
EUROSUR	Európai Határőrizeti Rendszer
FADO	Eredeti és Hamis Okmányok Online Rendszere
FAR	Frontex kitoloncolási alkalmazás

FRAN	Frontex Kockázatelemző Hálózat
Frontex	Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség
NFPOC	Frontex Nemzeti Kapcsolattartási Pont
HAVE	Integrált Határigazgatási Alap Határigazgatási és Vízümpolitikai Eszköz
HERMON	HERMON Körözési Nyilvántartási Rendszer
HIP	Határrendészeti Innovációs Program
HMCS	Határellenőrzési Munkacsoport
HOB	Határrendészeti Oktatóbázis
IH	Információs Hivatal
IBH	Ideiglenes biztonsági határzár
IBM	Integrált határigazgatás
IPL	Integrált Portál alapú lekérdező rendszer
iFADO	Intranet Hamis és Eredeti Okmányok Online Rendszere
IOM	Nemzetközi Migrációs Szervezet
IPL	Integrált Portálapú Lekérdező Rendszer
IRMA	Integrált visszatérés-kezelési alkalmazás
IVK	Integrált Vezetési Központ
JIT	Közös nyomozócsoport
JORA	Közös Műveletek Jelentéstételi Applikációja
KBVP	Közös biztonság- és védelempolitika
KKM	Külgazdasági és Külügyminisztérium
KNBSZ	Katonai Nemzetbiztonsági Szolgálat
KNVR	Központi Nemzeti Vízumrendszer
ME	Miniszterelnökség
MMIA	Menekültügyi, Migrációs és Integrációs Alap
MSc	Felsőfokú mesterképzés
NAV	Nemzeti Adó- és Vámhivatal

NÉBIH	Nemzeti Élelmiszerlánc-biztonsági Hivatal
NHERR	Nemzeti Határforgalom Ellenőrző és Regisztrációs Rendszer
NIK	Nemzeti Információs Központ
NKE	Nemzeti Közszolgálati Egyetem
NEKOR	Nemzeti Komplex Okmány-nyilvántartó Rendszer
NVSZ	Nemzeti Védelmi Szolgálat
OIF	Országos Idegenrendészeti Főigazgatóság
PIU	Utas-adat Információs Egység
PRADO	Eredeti úti és személyazonosító okmányok nyilvános online adatbázisa
PNR	utas-nyilvántartási adatállomány
SIS	Schengeni Információs Rendszer
SNE	Kirendelt nemzeti szakértő
TEK	Terrorelhárítási Központ
TOEIBM	Az EIBM-re vonatkozó technikai és műveleti stratégia
VIS	Vízuminformációs Rendszer

FOGALOMMEGHATÁROZÁSOK

Európai Koordinációs Tárcaközi Bizottság

Az európai uniós ügyek, valamint az európai uniós tagságból fakadó feladatok szakmai előkészítésére, végrehajtására, koordinálására és ellenőrzésére, továbbá a képviselendő tárgyalási álláspontok előkészítésére és összehangolására létrehozott kormányzati koordinációs szerv.

Határellenőrzési Munkacsoport

Az egységes határellenőrzési és határátkelőhely-fejlesztéssel kapcsolatos feladatok összehangolására létrehozott tárcaközi munkacsoport.

Rendőrség

Az általános rendőrségi feladatok ellátására létrehozott szerv.

Integrált Vezetési Központ

Az illegális migráció és az ahhoz kapcsolódó más jogellenes cselekmények elleni hatósági fellépés hatékonyságának növelése érdekében létrehozott koordinációs központ, amelyben a Rendőrség, a Nemzeti Adó- és Vámhivatal, az Országos Idegenrendészeti Főigazgatóság, az Építési- és Közlekedési Minisztérium (ÉKM), mint közlekedési hatóság vesz részt.

Szelektív ellenőrzés

A határforgalom-ellenőrzés végrehajtásáért felelős szervezet azon tevékenysége, amikor az államhatáron átlépésre jelentkező személy, jármű és szállítmány ellenőrzését kockázatelemzés alapján, az utas- és járműkategóriák, továbbá általánosított ismérvek, információk, gyanúokok figyelembevételével, a veszélyesség mértékének megfelelő szétválasztással hajtja végre.

Differenciált ellenőrzés

A határforgalom-ellenőrzés végrehajtásáért felelős szervezet olyan tevékenysége, amikor az államhatáron átlépésre jelentkező személy, jármű, szállítmány ellenőrzését, felügyeletét a meghatározott irányba, időben, valamint az utas- és járműkategóriák, továbbá általánosított ismérvek, információk, gyanúokok figyelembevételével, az adott cél, feladat elérését legjobban biztosító ellenőrzési, felügyeleti módszer, eszköz és körülmény megválasztásával – a mindenkori követelmények függvényében – különböző tartalommal hajtja végre.

Nemzeti Határforgalom Ellenőrző és Regisztrációs Rendszer

A határforgalom-ellenőrzés során az adattári ellenőrzést és regisztrációs feladatokat támogató informatikai rendszer, amely biztosítja az államhatáron átlépő személyek nemzeti és európai uniós adatbázisokban történő ellenőrzését, beleértve a vízumokat és a tartózkodási engedélyeket, valamint a nemzeti jogszabálynak megfelelően tárolja a harmadik országbeli állampolgárok határátlépési adatait.

Határbiztonsági infrastruktúra

Az államhatár mentén telepített fizikai határvédelmi elemek (gyorstelepítésű drótakadály, ideiglenes biztonsági határzár, magasfigyelő, manőverút, tranzitóna), valamint ezek megerősítését és támogatását biztosító technikai rendszerek (komplex határvédelmi rendszer,

szabotázs elleni intelligens jelző rendszer, határrendészeti távfelügyeleti irányító központ, stabil hőkamera rendszer, mobil hőkamerás gépjármű) alkalmazásának egysége.

Komplex határvédelmi rendszer

Az ideiglenes biztonsági határzár első védelmi vonalán határőrizeti céllal telepített – hőkamerával, lézerekamerával, reflektorral, hangszóróval és passzív optikai kábellel rendelkező – megfigyelő, tájékoztató és riasztó rendszer.

Határrendészeti távfelügyeleti irányító központ

A szabotázs elleni intelligens jelzőrendszer és a komplex határvédelmi rendszer által generált riasztások kezelését, archiválását biztosító, valamint azok alapján a határőrizeti feladatokat ellátó erők irányítását támogató központ.

Ideiglenes biztonsági határzár

Az államhatár honi terület felőli oldalán acéloszlop, drótfonat, pengés drót felhasználásával készített, beton acélhálóval megerősített, egy vagy két sorban (a magyar-szerb és a magyar-horvát határszakaszon) telepített fizikai akadály.

Szabotázs elleni intelligens jelzőrendszer

A határra telepített fizikai akadályok megrongálását, leküzdését jelző kiegészítő biztonságtechnikai rendszer.

Határrendészeti Oktatóbázis

A Rendőrség állományának kizárólag határrendészeti célú továbbképzését, átképzését, valamint speciális és idegen nyelvi képzését biztosító oktatási intézmény, amely alkalmas határrendészeti célú szakszemináriumok, konferenciák, valamint nemzetközi határrendészeti rendezvények megtartására és határrendészeti kutatóbázis működtetésére

MELLÉKLETEK

1. sz. melléklet

A NEMZETI INTEGRÁLT HATÁRIGAZGATÁSI RENDSZER JOGALAPJA

Uniós normák:

1. Schengeni Megállapodás és Végrehajtási Egyezmény
2. Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2016/399 rendelete (2016. március 9.) a személyek határátlépésére irányadó szabályok uniós kódexéről (Schengeni határ-ellenőrzési kódex)
3. Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2019/1896 rendelete (2019. november 13.) az Európai Határ- és Parti Őrségről, valamint az 1052/2013/EU és az (EU) 2016/1624 rendelet hatályon kívül helyezéséről
4. Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2018/1861 rendelete (2018. november 28.) a határforgalom-ellenőrzés terén a Schengeni Információs Rendszer (SIS) létrehozásáról, működéséről és használatáról, a Schengeni Megállapodás végrehajtásáról szóló egyezmény módosításáról, valamint az 1987/2006/EK rendelet módosításáról és hatályon kívül helyezéséről
5. Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2018/1726 rendelete (2018. november 14.) a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térség nagyméretű IT-rendszereinek üzemeltetési igazgatását végző európai uniós ügynökségről (eu-LISA), az 1987/2006/EK rendelet és a 2007/533/IB tanácsi határozat módosításáról, valamint az 1077/2011/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről
6. Az Európai Parlament és a Tanács 2008/115/EK irányelve (2008. december 16.) a harmadik országok illegálisan tartózkodó állampolgárainak visszatérésével kapcsolatban a tagállamokban használt közös normákról és eljárásokról
7. Az Európai Parlament és a Tanács 810/2009/EK rendelete (2009. július 13.) a Közösségi Vízumkódex (vízumkódex) létrehozásáról
8. Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2018/1806 rendelete (2018. november 14.) a külső határok átlépésekor vízumkötelezettség alá eső, illetve az e kötelezettség alól mentes harmadik országbeli állampolgárok országainak felsorolásáról
9. Az Európai Parlament és a Tanács 767/2008/EK rendelete (2008. július 9.) a vízuminformációs rendszerről (VIS) és a rövid távú tartózkodásra jogosító vízumokra vonatkozó adatok tagállamok közötti cseréjéről (VIS-rendelet)
10. A Bizottság 2010. március 19-i határozata a vízumkérelmek feldolgozásáról és a kiadott vízumok módosításáról szóló kézikönyv létrehozásáról (C(2010) 1620 végleges)
11. Az Európai Parlament és a Tanács 2006. december 20-i 1931/2006/EK rendelete a tagállamok külső szárazföldi határain való kishatárforgalom szabályainak meghatározásáról, valamint a Schengeni Egyezmény rendelkezéseinek módosításáról (HL L 405., 2006.12.30.)
12. Az Európai Unió Tanácsának Schengeni Katalógusa a külső határellenőrzésre, kiutasításra és visszafogadásra vonatkozó ajánlások és legjobb gyakorlatok, SCH-EVAL 48, FRONT 21 COMIX 252

13. A Bizottság ajánlása (2006. november 6.) a tagállamok illetékes hatóságai által a személyek határokon történő ellenőrzése során használandó közös „Határőrök gyakorlati kézikönyve (Schengeni kézikönyv)” létrehozásáról, COM(2006)5186
14. SIRENE Kézikönyv
15. Az Európai Parlament és Tanács (EU) 2018/1240 rendelete (2018. szeptember 12.) az Európai Utasinformációs és Engedélyezési Rendszer (ETIAS) létrehozásáról, valamint az 1077/2011/EU rendelet, az 515/2014/EU rendelet, az (EU) 2016/399 rendelet, az (EU) 2016/1624 rendelet és az (EU) 2017/2226 rendelet módosításáról
16. Az Európai Parlament és Tanács (EU) 2017/2226 rendelete (2017. november 30.) a tagállamok külső határait átlépő harmadik országbeli állampolgárok belépésére és kilépésére, valamint beléptetésének megtagadására vonatkozó adatok rögzítésére szolgáló határregisztrációs rendszer (EES) létrehozásáról és az EES-hez való bűnüldözési célú hozzáférés feltételeinek meghatározásáról, valamint a Schengeni Megállapodás végrehajtásáról szóló egyezmény, a 767/2008/EK rendelet és az 1077/2011/EU rendelet módosításáról
17. Az Európai Parlament és Tanács (EU) 2019/817 Rendelete (2019. május 20. az uniós információs rendszerek közötti interoperabilitás kereteinek megállapításáról a határok és a vízumügy területén, továbbá a 767/2008/EK, az (EU) 2016/399, az (EU) 2017/2226, az (EU) 2018/1240, az (EU) 2018/1726 és az (EU) 2018/1861 európai parlamenti és tanácsi rendelet, valamint a 2004/512/EK és a 2008/633/IB tanácsi határozat módosításáról
18. Az Európai Parlament és Tanács (EU) 2019/818 Rendelete (2019. május 20.) az uniós információs rendszerek közötti interoperabilitás kereteinek megállapításáról a rendőrségi és igazságügyi együttműködés, a menekültügy és a migráció területén, valamint az (EU) 2018/1726, az (EU) 2018/1862 és az (EU) 2019/816 rendelet módosításáról
19. Az Európai Parlament és Tanács (EU) 2021/1148 rendelete (2021. július 7.) a határigazgatás és a vízumpolitika pénzügyi támogatására szolgáló eszköznek az Integrált Határigazgatási Alap részeként történő létrehozásáról

Hazai jogszabályok:

1. Magyarország Alaptörvénye (2011. április 25.)
2. 1994. évi XXXIV. törvény a Rendőrségről
3. 2007. évi LXXX. törvény a menedéjogról
4. 2007. évi LXXXIX. törvény az államhatárról
5. 2007. évi I. törvény a szabad mozgás és tartózkodás jogával rendelkező személyek beutazásáról és tartózkodásáról
6. 2023. évi XC. törvény a harmadik országbeli állampolgárok beutazására és tartózkodására vonatkozó általános szabályokról
7. 113/2007. (V. 24.) Korm. rendelet a szabad mozgás és tartózkodás jogával rendelkező személyek beutazásáról és tartózkodásáról szóló 2007. évi I. törvény végrehajtásáról
8. 35/2024. (II. 29.) Korm. rendelet a harmadik országbeli állampolgárok beutazására és tartózkodására vonatkozó általános szabályokról szóló 2023. évi XC. törvény végrehajtásáról

9. 301/2007. (XI. 9.) Korm. rendelet a menedékjogról szóló 2007. évi LXXX. törvény végrehajtásáról
10. 330/2007. (XII. 13.) Korm. rendelet a határterületről, valamint a határátkelőhely területére nem határátlépés céljából történő belépés és tartózkodás szabályairól
11. 332/2007. (XII. 13.) Korm. rendelet a határátkelőhely és az ideiglenes határátkelőhely megnyitásáról és működtetéséről, valamint a határátlépési pontról
12. 460/2017. (XII. 28.) Korm. rendelet a határvízen történő közlekedés engedélyezéséről
13. 509/2017. (XII. 29.) Korm. rendelet a nemzetközi forgalom számára ideiglenesen megnyitott repülőtéren közlekedő légi járművek határforgalmi ellenőrzésével, a nemzetközi forgalomban közlekedő vasúti és vízi járművek menet közbeni ellenőrzésével, valamint a munkavégzés céljából határátkelőhelyen kívül történő határátlépéssel kapcsolatos kiegészítő eljárási rendelkezésekről
14. 30/2011. (IX. 22.) BM rendelet a rendőrség szolgálati szabályzatáról
15. 329/2007. (XII. 13.) Korm. rendelet a Rendőrség szerveiről és a Rendőrség szerveinek feladat- és hatásköréről
16. 8/2010. (II. 19.) IRM-SZMM-PM-KHEM együttes utasítás az illegális migráció és az ahhoz kapcsolódó más jogellenes cselekmények elleni hatósági fellépés hatékonyságának növeléséről, illetve összehangolásáról

2. sz. melléklet

A NEMZETI INTEGRÁLT HATÁRIGAZGATÁSI RENDSZER CSELEKVÉSI TERVE 2022-2028

A jelen nemzeti IBM stratégia cselekvési terv formájában határozza meg az egyes stratégiai célkitűzések végrehajtását. A cselekvési terv magába foglalja a stratégia célkitűzések megnevezését (fejezetenkénti bontásban), továbbá az egyes célkitűzések végrehajtásáért felelős szervet (szerveket), a megjelölt határidőt, valamint a végrehajtás során felhasználható forrásokat.

A cselekvési tervben megjelölt célkitűzések figyelembevételével az érintett szervek további feladatterveket készítenek, amelyek részletesen tartalmazzák a végrehajtás ütemezését, a tervezett költségeket és azon indikátorokat, amelyek által az egységes módszertani elveknek megfelelően nyomon követhető a nemzeti stratégia cselekvési tervében meghatározott stratégiai célkitűzések végrehajtása.

A kitűzött célok megvalósulásával kapcsolatban az érintett nemzeti szervek félidei beszámolót készítenek a HMCS számára.

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

Stratégiai célkitűzés	A végrehajtás felelőse	A végrehajtás ideje (meddig)	Tervezett forrás (nemzeti/uniós - forrás megnevezése)	Forrás tervezett összege és főbb finanszírozási területei (Mrd Ft)
Határőrizet				
1. Növelni kell a járőrállomány helyzet tudatosságát és reagáló képességét, elsősorban a meglévő eszközök modernizálásával, korszerű, jövőálló és dedikált készenléti kapacitásokat biztosító szélessávú mobil kommunikációs lehetőség kialakításával, amortizációs cseréjével, másodsorban új technológiák hadrendbe állításával.	Rendőrség	2028. december 31. (folyamatos)	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására.	Uniós forrásból (HAVE): 9,68 (Különösen a feladathoz igazodó terepjáró képességű járműveken alapuló járőr platformok, megfelelő mobilitás és hálózati lefedettség biztosítása)
2. Fenntartható, környezettudatos és a határok biztonságát garantáló együttműködés érdekében a harmadik országokkal közösen kialakítandó határőrizeti technológiák vizsgálata, alkalmazásuk megkezdése.	Rendőrség	2028. december 31. (folyamatos)	Az európai uniós jogi aktusok szabályainak figyelembevételével van lehetőség uniós forrás, illetve hazai innovációs (K+F) fejlesztési források felhasználására.	Uniós forrásból (HAVE): 3,04 (Különösen robot technológia alkalmazása, e-határőrizet támogatása, valamint tapasztalatcserék és tanulmányutak)
3. A magyar-román határszakaszon a határellenőrzések jövőbeni feloldásával az érintett viszonylatokban diszlokáló szervezetek tevékenységének átalakítása, szükség szerint szervezeti változása.	BM, Rendőrség	Románia teljes jogú schengeni taggá válásáig, illetve azt követően folyamatos	Hazai forrás.	
4. Feladatokhoz és veszélyeztetettséghez igazodó határőrizeti létszám biztosítása érdekében intézkedések kezdeményezése a fluktuáció	Rendőrség	2028. december 31. (folyamatos)	Hazai forrás.	

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

Stratégiai célkitűzés	A végrehajtás felelőse	A végrehajtás ideje (meddig)	Tervezett forrás (nemzeti/uniós - forrás megnevezése)	Forrás tervezett összege és főbb finanszírozási területei (Mrd Ft)
csökkentésére, az új technológiákhoz szükséges létszám meghatározása.				
5. Az állomány képzési színvonalának emelése.	Rendőrség	2028. december 31. (folyamatos)	BORDERGOV HUNGARY projekt	0,015
Határforgalom-ellenőrzés				
6. A meglévő határátkelőhelyek fejlesztése a gyors és biztonságos határátlépés feltételeinek kialakítása érdekében az automatizált rendszerek minél szélesebb körű bevezetésének vizsgálata és forrásarányos megvalósítása.	BM, ÉKM, KKM, Rendőrség NAV, NÉBIH	2028. december 31. (folyamatos)	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására.	Uniós forrásból (HAVE): 2,100 (Különösen automatizált határátléptető kapuk és az utasok előzetes önkéntes közreműködésének erősítése)
7. A nagyméretű informatikai rendszerek maradéktalan alkalmazása és implementációja.	BM, Rendőrség, NIK, NAIH, OIF, KKM	2028. december 31. (folyamatos)	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására.	Uniós forrásból (HAVE): 2,760 (Különösen az EES, ETIAS, SIS II. és a kapcsolódó szakrendszerek vonatkozásában)
8. Az automatizálás adta lehetőségekkel összhangban az átmenő forgalommal arányos működtetéshez szükséges élőerő (útlevélkezelő) biztosításának megteremtése.	Rendőrség	2028. december 31. (folyamatos)	Nincs releváns költségvonzata.	
9. Az újonnan létesülő határátkelőhelyek forgalom intenzitásához illeszkedő kialakítása, és az ellenőrző szervek	BM, ÉKM, KKM, NKE, Rendőrség,	2028. december 31. (folyamatos)	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás	Uniós forrásból (HAVE): 5,100

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

Stratégiai célkitűzés	A végrehajtás felelőse	A végrehajtás ideje (meddig)	Tervezett forrás (nemzeti/uniós - forrás megnevezése)	Forrás tervezett összege és főbb finanszírozási területei (Mrd Ft)
összehangolt, hatékony humánerőforrás és technikai eszköz alkalmazásának, valamint az informatikai rendszerek átjárhatóságának, integritásának biztosítása.	NAV, NÉBIH		felhasználására, azonban határátkelőhelyek kialakítása uniós forrásból kizárólag a külső határokon lehetséges, így hazai forrás is indokolt.	(Különösen: A határforgalom intenzitásának és összetételének megfelelő áteresztő képességet biztosító további eszközök beszerzése, valamint hálózatfejlesztés a határátkelőhelyek végponti termináljainak szintjéig)
10. Az automatizálással összhangban, gépi látás és mesterséges intelligencia adta lehetőségek érvényesítése a kockázatelemzésben, és a szelektív és differenciált ellenőrzés során.	Rendőrség NAV	2028. december 31. (folyamatos)	Az európai uniós jogi aktusok szabályainak figyelembevételével van lehetőség uniós forrás, illetve hazai innovációs (K+F) fejlesztési források.	Uniós forrásból (HAVE): 0,250 (Elsősorban a HIP tevékenységén keresztül)
11. Fejleszteni a szomszédos országokkal fennálló kétoldalú, valamint a nemzeti szervekkel fennálló két- és többoldalú határforgalom-ellenőrzésre vonatkozó együttműködést az integrált határbiztonsági modell megvalósítása érdekében.	Rendőrség	2028. december 31. (folyamatos)	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására.	Uniós forrásból (HAVE): 0,050 (Elsősorban a KSZH-k fejlesztése és a meglévő együttműködési formák továbbfejlesztése révén)
12. Szerb és ukrán viszonylatban a közös határátkelőhelyen történő	BM, Rendőrség	2028. december 31.	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás	Uniós forrásból (HAVE): 0,700

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

Stratégiai célkitűzés	A végrehajtás felelőse	A végrehajtás ideje (meddig)	Tervezett forrás (nemzeti/uniós - forrás megnevezése)	Forrás tervezett összege és főbb finanszírozási területei (Mrd Ft)
határforgalom-ellenőrzés lehetőségének megteremtése.			felhasználására, egyes elemeket (vám szakterület, valamint az ukrán vagy szerb fél igényei) hazai forrásból szükséges biztosítani.	(Elsősorban Röske Autópálya Határátkelőhely vonatkozásában)
Bűnmegelőzés				
13. Növelni a határon szolgálatot ellátó állomány felkészítésének hatékonyságát a külföldi terrorista harcosok közös kockázati mutatói és az emberkereskedelem áldozatainak azonosítása, továbbá az árucsempészet tekintetében.	Rendőrség, NAV	2028. december 31. (folyamatos)	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására.	Uniós forrásból (BBA): 0,233 (Különösen: emberkereskedelem áldozatainak azonosítására irányuló képzés és IT rendszerfejlesztés)
14. Növelni az információ megosztás hatékonyságát a határellenőrzés terén szolgálatot ellátó állomány és a bűnfelderítő feladatot ellátó állomány között.	Rendőrség	2028. december 31. (folyamatos)	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására.	Uniós forrásból (BBA): 0,410 (Különösen: rendészeti adatkapcsolatok és információmegosztás fejlesztése)
15. Az európai és a szomszédos országokkal folytatott együttműködés keretében párhuzamos nyomozások végrehajtása, közös bűnfelderítő és közös nyomozócsoportok működtetése.	Rendőrség	2028. december 31. (folyamatos)	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására.	Uniós forrásból (BBA): 0,146 (Különösen: a tevékenység támogatása összekötő tisztviselőkkel)
16. Fokozott hangsúlyt kell fektetni a határrendészeti állománynak a bűnüldöző munka során keletkezett	Rendőrség	2028. december 31. (folyamatos)	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van	Uniós forrásból (BBA): 0,010

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

Stratégiai célkitűzés	A végrehajtás felelőse	A végrehajtás ideje (meddig)	Tervezett forrás (nemzeti/uniós - forrás megnevezése)	Forrás tervezett összege és főbb finanszírozási területei (Mrd Ft)
információk alapján történő felkészítésére, a megtett intézkedések elkövetési módszerekre gyakorolt hatásának visszacsatolására.			lehetőség uniós forrás felhasználására.	(Különösen: szakmai tapasztalatcsere és képzés az elemzés-értékelés, kockázatelemzés területén)
17. A külföldön szerveződő, illegális migrációt szervező elkövetői körök felderítése érdekében növelni kell az illegális migráció felderítésére és nyomozására létrehozott nyomozó szervek (illegális migráció elleni osztályok) képességeit.	Rendőrség	2028. december 31. (folyamatos)	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására.	Uniós forrásból (BBA): 0,216 (Különösen: légi s közúti művelési képességek növelése)
18. Az illegális migráció elleni osztályok reagáló képességét növelni kell humán erőforrás és technikai fejlesztésekkel.	Rendőrség	2028. december 31. (folyamatos)	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására.	Uniós forrásból (BBA): 0,594 (Különösen: kiemelt műszaki-technikai igények és mobilitás fejlesztése)
19. A Készenléti Rendőrség Nemzeti Nyomozó Irodán belül működő Illegális Migráció Elleni Osztály koordinációs tevékenységét erősíteni kell az információk feldolgozása érdekében. Meg kell teremteni az intenzívebb elemzői és feldolgozó munka humán és technikai hátterét.	Rendőrség	2028. december 31.	Az európai uniós jogszabályok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására.	Uniós forrásból (BBA): 0,105 (Különösen: elemző-értékelő eszközrendszer fejlesztése)
Nemzetközi védelem				
20. Tovább folytatni a rendőrségi állomány tudatosságának növelését, illetve	Rendőrség	2028. december 31. (folyamatos)	Nincs releváns költségvonzata.	

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

Stratégiai célkitűzés	A végrehajtás felelőse	A végrehajtás ideje (meddig)	Tervezett forrás (nemzeti/uniós - forrás megnevezése)	Forrás tervezett összege és főbb finanszírozási területei (Mrd Ft)
érzékeny tétel a sérülékeny csoportba tartozó személyekre vonatkozóan.				
21. Növelni a menekültügyi eljárások hatékonyságát, valamint fokozni a menekültügyi eljárásokkal kapcsolatos felderítési tevékenységet.	OIF	2028. december 31. (folyamatos)	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására, egyes elemeket hazai forrásból szükséges biztosítani.	
22. Fellépni a menedéjjoggal történő visszaélések visszaszorítása érdekében.	Rendőrség, OIF	2028. december 31. (folyamatos)	Nincs releváns költségvonzata.	
23. Az európai uniós tagságból fakadó kötelezettségek és a nemzeti érdekek szintetizálásán alapuló menekültügyi rendszer működtetése.	Rendőrség, OIF	2028. december 31. (folyamatos)	Nincs releváns költségvonzata.	
Kockázatelemzés				
24. A – kidolgozását követően – a CIRAM modell 2.1-es verziójából eredő változások implementálása a nemzeti kockázatelemző hálózatba, illetve a kockázatelemzésben érintett elemzők szakmai felkészültségének biztosítása.	Rendőrség	2028. december 31. (folyamatos)	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására.	Uniós forrásból (HAVE): 0,067
25. Az EUROSUR biztosította lehetőségek lehető leggyorsabb rendelkezésre állása a területi és helyi szervek részére. Az adatok közvetlen elemzésére	BM, Rendőrség,	2028. december 31.	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására.	Uniós forrásból (HAVE): 0,200 (Különösen az EUROSUR nyújtotta lehetőségek

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

Stratégiai célkitűzés	A végrehajtás felelőse	A végrehajtás ideje (meddig)	Tervezett forrás (nemzeti/uniós - forrás megnevezése)	Forrás tervezett összege és főbb finanszírozási területei (Mrd Ft)
vonatkozó rendszer és az adatfeltöltés rendszerének fejlesztése.				széles körű kihasználásával)
26. Üzemeltetni és a felmerülő igények szerint változtatni a Rendőrség és a határellenőrzésben érintett más szervek közötti adat- és információcserére szolgáló közös web alapú kockázatelemzési felületet, a közös kockázatelemzés rendszerét és módszertanát.	Rendőrség, NAV	2028. december 31.	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására.	Uniós forrásból (HAVE): 0,100
27. Az utazással összefüggő adatok (pl. PNR, API, ETIAS) széles körén végzett kockázatértékeléshez kapcsolódó tevékenységek bővítése és továbbfejlesztése a határforgalom-ellenőrzés hatékonyságának támogatása céljából.	BM, NIK	2028. december 31. (folyamatos)	Amennyiben költségigénnyel jár, úgy az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával lehetőség lesz európai uniós források felhasználására.	
28. Az illegális migráció kezelésében érintett államigazgatási szervek részvételével közös, határon átnyúló bűnözéshez és irreguláris migrációhoz kapcsolódó kockázatelemzések készítése, és továbbfejlesztése további partnerek bevonásával.	Rendőrség	2028. december 31. (folyamatos)	Nincs releváns költségvonzata.	
Tagállamok közötti együttműködés				
29. A Frontex által szervezett műveletekhez felajánlott humán és	Rendőrség	2028. december 31. (folyamatos)	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van	

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

Stratégiai célkitűzés	A végrehajtás felelőse	A végrehajtás ideje (meddig)	Tervezett forrás (nemzeti/uniós - forrás megnevezése)	Forrás tervezett összege és főbb finanszírozási területei (Mrd Ft)
technikai erőforrások folyamatos naprakészen tartása, a szükséges toborzómunka végrehajtása.			lehetőség uniós forrás felhasználására, egyes elemeket hazai forrásból szükséges biztosítani (toborzómunka).	
30. A Frontex által támogatott műveletek kihasználása, a nemzeti határellenőrzés végrehajtásába a tagállami szakértők folyamatos bevonása a Frontex támogatásának keretében.	Rendőrség	2028. december 31. (folyamatos)	Frontex által biztosított forrás.	
31. A Frontex által szervezett képzéseken, workshop-okon, munkaértekezleteken történő részvétel fokozása.	Rendőrség	2028. december 31. (folyamatos)	Frontex által biztosított forrás hazai forrással kiegészülve.	
32. A közös kapcsolattartási szolgálati helyeken folytatott rendészeti együttműködésbe más szervek bevonására vonatkozó lehetőségek vizsgálata.	BM, Rendőrség, OIF, NAV	2028. december 31. (folyamatos)	Nincs releváns költségvonzata.	
33. A tagállami együttműködés keretében folytatott közös határ-menti tevékenység fejlesztési lehetőségeinek kutatása és megvalósítása.	Rendőrség	2028. december 31. (folyamatos)	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására, egyes elemeket hazai forrásból szükséges biztosítani.	
34. Regionális együttműködésekben történő részvétel tovább folytatása és fokozása.	BM, Rendőrség	2028. december 31. (folyamatos)	Nincs releváns költségvonzata.	
A nemzeti hatóságok közötti együttműködés				

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

Stratégiai célkitűzés	A végrehajtás felelőse	A végrehajtás ideje (meddig)	Tervezett forrás (nemzeti/uniós - forrás megnevezése)	Forrás tervezett összege és főbb finanszírozási területei (Mrd Ft)
35. A komplex határbiztonsági rendszer működtetéséhez szükséges szervezetek közötti együttműködés továbbfejlesztése.	Rendőrség	2028. december 31.	Nincs releváns költségvonzata.	
36. A mélységi közös ellenőrzések képességének növelése.	Rendőrség	2028. december 31. (folyamatos)	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására.	Uniós forrásból (HAVE): 0,350 (A mélységi ellenőrzést végrehajtó állomány speciális képzése)
37. A határforgalom-ellenőrzés gyorsításának érdekében az egy megállásos ellenőrzés kialakítása a határátkelőhelyeken.	Rendőrség, NAV	2028. december 31.	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására.	Uniós forrásból (HAVE) a 12. pontban meghatározott feladatokhoz kapcsolódóan, ill. azok költségei terhére. (Különösen: Határátkelőhely infrastrukturális fejlesztése)
Együttműködés harmadik országokkal				
38. A szomszédos országokkal közösen működtetett kapcsolattartási szolgálati helyek által biztosított valós idejű információcsere széles körű alkalmazása.	Rendőrség	2028. december 31. (folyamatos)	Részben uniós, részben hazai forrás.	Uniós forrásból (HAVE): 0,050

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

Stratégiai célkitűzés	A végrehajtás felelőse	A végrehajtás ideje (meddig)	Tervezett forrás (nemzeti/uniós - forrás megnevezése)	Forrás tervezett összege és főbb finanszírozási területei (Mrd Ft)
39. Az összekötő tisztviselők hálózata által nyújtott lehetőségek hatékonyabb kiaknázása.	Rendőrség	2028. december 31. (folyamatos)	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására, egyes elemeket hazai forrásból szükséges biztosítani.	Uniós forrásból (HAVE): 1,800 (Különösen: Okmánytanácsadók és migrációs szakkonzulok hálózatának bővítése)
40. Az együttműködés és az információcsere továbbfejlesztése a visszatérések hatékonyságának fokozása, a határon átnyúló bűncselekmények eredményesebb felderítése, valamint a határforgalom-ellenőrzés folyamatosságának biztosítása érdekében Szerbiával és Ukrajnával.	Rendőrség	2028. december 31.	Elsősorban hazai forrásból szükséges biztosítani, de az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására.	Uniós forrásból (HAVE): 0,046 (Különösen: Közös műveletek szomszédos, tranzit, és migrációt kibocsátó harmadik országokkal, tapasztalatcserék)
41. A nyugat-balkáni országok határigazgatási tevékenységének támogatása.	BM, Rendőrség	2028. december 31.	Hazai forrás.	
Intézkedések a schengeni térségben				
42. A másodlagos mozgások figyelemmel kísérése, ellenük való megfelelő reagáló képesség kialakítása érdekében az EUROSUR rendszerben adódó lehetőségek kihasználásának fejlesztése.	BM, Rendőrség	2028. december 31.	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására, egyes elemeket hazai forrásból szükséges biztosítani.	Uniós forrásból (HAVE): 0,050 (Különösen: A CIRAM-hoz kapcsolódó, szervezeten belüli vagy szervezetek közötti együttműködést és információmegosztást támogató fejlesztések)

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

Stratégiai célkitűzés	A végrehajtás felelőse	A végrehajtás ideje (meddig)	Tervezett forrás (nemzeti/uniós - forrás megnevezése)	Forrás tervezett összege és főbb finanszírozási területei (Mrd Ft)
43. Aktív, meglepetésszerű és kiszámíthatatlan mélységi ellenőrzési rendszer továbbfejlesztése és fenntartása.	Rendőrség	2028. december 31. (folyamatos)	Nincs releváns költségvonzata.	
44. A területi szervek közötti információáramláson alapuló helyzetudatosság és reagálóképesség növelése.	Rendőrség	2028. december 31. (folyamatos)	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására, egyes elemeket hazai forrásból szükséges biztosítani.	Uniós forrásból (HAVE): 0,440 (Különösen: kockázatelemzés fejlesztése, tapasztalatcserék, adatelemzés fejlesztése, EES kompatibilitással rendelkező, az e-vízum ellenőrzését is lehetővé tevő eszközök, speciális felszerelések és járművek beszerzése)
45. Szoros műveleti együttműködés a belső határokon és a mélységi területeken tevékenykedő szervezetekkel, a szomszédos tagállamok rendőri, határrendészeti szerveivel.	IVK, IVCS	2028. december 31.	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására, egyes elemeket hazai forrásból szükséges biztosítani.	Uniós forrásból (HAVE): 0,080 (Különösen: közös műveletek és tapasztalatcserék)
46. A belső határokon egy esetleges határellenőrzés visszaállításához szükséges szakmai kapacitás növelése, a szükséges képzési rendszer kidolgozása és megvalósítása.	Rendőrség	2028. december 31.	Nincs releváns költségvonzata.	

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

Stratégiai célkitűzés	A végrehajtás felelőse	A végrehajtás ideje (meddig)	Tervezett forrás (nemzeti/uniós - forrás megnevezése)	Forrás tervezett összege és főbb finanszírozási területei (Mrd Ft)
Visszatérés				
47. Hatékony együttműködés a származási országokkal, elsősorban a beazonosítási és okmánybeszerzési eljárás fejlesztése, a visszatérés, illetve a hatékony vízumpolitika és a nemzetbiztonsági kockázatot jelentő személyek kiszűrése és kezelése céljából.	OIF, Rendőrség	2028. december 31. (folyamatos)	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására, egyes elemeket hazai forrásból szükséges biztosítani.	Uniós forrásból (MMIA): 0,126 (Különösen: együttműködés fejlesztése a harmadik országokkal) Uniós forrásból (HAVE): 2,203 (Különösen: a vízumkérelmek feldolgozási hatékonyságának növelése)
48. Az országinformációs adatbázis és a meghallgatás-technikai készségek fejlesztése a valós állampolgárság megállapítása érdekében.	OIF	2028. december 31. (folyamatos)	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására, egyes elemeket hazai forrásból szükséges biztosítani.	Uniós forrásból (MMIA): 0,085 (Különösen: Országinformációs adatbázis fejlesztése a menekültügy szakterületen, vízumképzés, meghallgatás technikai képzés, országinformációs továbbképzés, sérülékeny személyek kiszűrése)
49. Az önkéntes visszatérések számának növelése az EURP keretein belül	OIF	2028. december 31.	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás	FRONTEX VD és VR programok

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

Stratégiai célkitűzés	A végrehajtás felelőse	A végrehajtás ideje (meddig)	Tervezett forrás (nemzeti/uniós - forrás megnevezése)	Forrás tervezett összege és főbb finanszírozási területei (Mrd Ft)
			felhasználására, egyes elemeket hazai forrásból szükséges biztosítani.	
50. A kétoldalú és európai visszafogadási egyezmény alapján végrehajtott műveletek fokozása.	OIF, Rendőrség	2028. december 31	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására, egyes elemeket hazai forrásból szükséges biztosítani.	Uniós forrásból (MMIA): 0,178 (Különösen: légi és szárazföldi toloncolás fejlesztése)
51. A sérülékeny csoportba tartozó személyek, kiemelten az emberkereskedelem áldozatainak gyorsabb, eredményesebb meghatározása.	OIF, Rendőrség	2028. december 31. (folyamatos)	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására, egyes elemeket hazai forrásból szükséges biztosítani.	Uniós forrásból (HAVE): 0,073 (Különösen: tapasztalatcserék és közös kockázatelemzés fejlesztése)
52. A Frontex által támogatott (EURP, SRO) műveletekben történő fokozott részvétel.	OIF, Rendőrség	2028. december 31. (folyamatos)	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására, egyes elemeket hazai forrásból szükséges biztosítani.	
53. Visszafogadási egyezmények/megállapodások kötése a hatékony visszatérés érdekében (különös tekintettel Fülöp-szigetek, Indonéz Köztársaság, Mongólia, Vietnámi Szocialista Köztársaság, Brazil Szövetségi Köztársaság, Kirgiz	OIF, Rendőrség	2028. december 31. (folyamatos)	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására, egyes elemeket hazai forrásból szükséges biztosítani.	

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

Stratégiai célkitűzés	A végrehajtás felelőse	A végrehajtás ideje (meddig)	Tervezett forrás (nemzeti/uniós - forrás megnevezése)	Forrás tervezett összege és főbb finanszírozási területei (Mrd Ft)
Köztársaság, Venezuelai Bolíviai Köztársaság, Kolumbiai Köztársaság viszonylatára).				
54. Az idegenrendészeti szakrendszereknek a visszaküldési ügyviteli rendszer (RECAMAS) modelljéhez való közelítése.	OIF, Rendőrség	2028. december 31. (folyamatos)	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására, egyes elemeket hazai forrásból szükséges biztosítani.	
55. A visszatérési és reintegrációs tanácsadási struktúra kiépítése.	OIF, Rendőrség	2028. december 31. (folyamatos)	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására, egyes elemeket hazai forrásból szükséges biztosítani.	
Modern technológiák alkalmazása és kutatás-fejlesztés				
56. Az integrált határigazgatás keretében meg kell valósítani a kor technikai és technológiai fejlettségéből adódó vívmányok rendszerszemléletű alkalmazását.	Rendőrség	2028. december 31. (folyamatos)	Nincs releváns költségvonzata.	
57. Növelni kell a félautomata, automata és autonóm rendszerek alkalmazási arányát a határigazgatásban.	Rendőrség, NAV	2028. december 31. (folyamatos)	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására, egyes elemeket hazai forrásból szükséges biztosítani.	Uniós forrásból (HAVE): 1,380 (Különösen: automata átléptető rendszerek beszerzése)

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

Stratégiai célkitűzés	A végrehajtás felelőse	A végrehajtás ideje (meddig)	Tervezett forrás (nemzeti/uniós - forrás megnevezése)	Forrás tervezett összege és főbb finanszírozási területei (Mrd Ft)
58. Növelni kell a szerepvállalást a nemzetközi szintű kutatás-fejlesztési projekteken, amelyek eredményeit integrálni szükséges a feladatellátásba.	Rendőrség, NAV	2028. december 31. (folyamatos)	Nincs releváns költségvonzata.	
59. Végre kell hajtani a határrendészeti kutatás-fejlesztés szükségleteinek felmérését, és ki kell dolgozni a stratégiáját.	Rendőrség	2028. december 31. (folyamatos)	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására.	Uniós forrásból: 0,550 (Különösen határrendészeti kutató, fejlesztő és eszközminősítő intézmény létrehozása)
60. Ki kell dolgozni a határrendészeti célú eszközminősítés eszköz- és módszer-specifikus követelményrendszerét és minősítési rendszerét.	Rendőrség	2028. december 31. (folyamatos)	Elsősorban hazai forrás, az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására.	Uniós forrásból (HAVE): 0,100 (Különösen a minőségbiztosítási rendszer teljes körű kialakítása, valamint ebből a célból konferenciák, tapasztalatcserék és tanulmányutak)
61. Végre kell hajtani a mesterséges intelligencia támogatására épülő online utas előjelző rendszer szakmai követelményrendszerének kidolgozását és működési mechanizmusát.	BM, Rendőrség,	2028. június 30.	Nincs releváns költségvonzata.	
62. Létre kell hozni és ki kell használni a HIP-et és annak potenciálját.	NKE, Rendőrség	2028. december 31.	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van	Uniós forrásból (HAVE) az 59-60. pontokhoz

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

Stratégiai célkitűzés	A végrehajtás felelőse	A végrehajtás ideje (meddig)	Tervezett forrás (nemzeti/uniós - forrás megnevezése)	Forrás tervezett összege és főbb finanszírozási területei (Mrd Ft)
			lehetőség uniós forrás felhasználására.	kapcsolódóan, ill. azok költségei terhére
Minőségellenőrzési mechanizmus				
63. Minőségellenőrzési mechanizmusunkba teljes egészében be kell építeni a sebezhetőségi értékelések során meghatározott ajánlásokra való reagálás követelményeit.	Rendőrség	2028. december 31.	Elsősorban hazai forrás, az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására.	Uniós forrásból (HAVE union action) 0,400 (Különösen a nemzeti minőségellenőrzési mechanizmus kidolgozása)
64. Továbbra is biztosítani kell a magas szintű részvételt az egyes tagállamok schengeni értékelésében.	BM, Rendőrség	2028. december 31. (folyamatos)	Hazai forrás, amennyiben költségigénnyel jár.	
65. Kormányzati szinten ki kell alakítani a határigazgatással összefüggésben hatáskörrel rendelkező szervek közös minőségellenőrzési mechanizmusát.	BM	2028. december 31.	Nincs releváns költségvonzata.	
66. A visszatéréssel összefüggésben hatáskörrel rendelkező szervek közös, átfogó ellenőrzése érdekében nemzeti minőségellenőrzési mechanizmus kidolgozása és alkalmazása.	BM, Rendőrség OIF	2028. december 31.	Nincs releváns költségvonzata.	
Szolidaritási mechanizmusok és EU-s finanszírozási eszközök				
67. Az uniós közvetlen források nagyobb arányú felhasználása.	A határigazgatásban résztvevő	2028. december 31. (folyamatos)	Nincs releváns költségvonzata.	

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

Stratégiai célkitűzés	A végrehajtás felelőse	A végrehajtás ideje (meddig)	Tervezett forrás (nemzeti/uniós - forrás megnevezése)	Forrás tervezett összege és főbb finanszírozási területei (Mrd Ft)
	valamennyi szerv/szervezet			
68. Aktív részvétel a 2021-2027 közötti időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről szóló tárgyalásokban, ezzel hozzájárulva a nemzeti érdek hatékony képviseléséhez.	BM	a tárgyalások lezárásáig	Nincs releváns költségvonzata.	
Alapvető jogok				
69. Az integrált határigazgatásban részt vevő állomány alapjogi ismereteinek folyamatos bővítése a továbbképzési rendszer segítségével, valamint az adatvédelem fokozása a jövőbeni fejlesztések tekintetében	Rendőrség, OIF	2028. december 31. (folyamatos)	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására, egyes elemeket hazai forrásból szükséges biztosítani.	Uniós forrásból (HAVE) (Elsősorban a határrendészeti állomány továbbképzési programjaiba integrált módon)
70. A személyes adatok védelmét szolgáló, valamint panasztételi és a jogorvoslati lehetőségek elérésének folyamatos segítése és az „ügyfélbarát”, „szolgáltató” hatóság küldetésének erősítése	Rendőrség, OIF, NAV	2028. december 31. (folyamatos)	Nincs releváns költségvonzata.	
71. A sérülékeny személyek áldozattá válásának megelőzése, illetve áldozatazonosításuk hatékonyságának növelése.	Rendőrség	2028. december 31. (folyamatos)	Nincs releváns költségvonzata.	

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

Stratégiai célkitűzés	A végrehajtás felelőse	A végrehajtás ideje (meddig)	Tervezett forrás (nemzeti/uniós - forrás megnevezése)	Forrás tervezett összege és főbb finanszírozási területei (Mrd Ft)
72. A végrehajtó állomány ismereteinek folyamatos bővítése a továbbképzési rendszer segítségével	Rendőrség, OIF, NAV	2028. december 31. (folyamatos)	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására, egyes elemeket hazai forrásból szükséges biztosítani.	Uniós és hazai forrásból (HAVE) Hazai forrásból: 0,025
Képzés				
73. A Frontex új Egységes Alaptantervének (CCC) nemzeti Kerettantervvel és tantárgyi programokkal történő összehangolása.	BM, IM, HM Rendőrség, NKE, rendvédelmi technikumok	2028. december 31.	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására a továbbképzés tekintetében, egyes elemeket hazai forrásból szükséges biztosítani.	
74. A határrendészeti képzés kedvezményezettjeivé kell tenni az ország schengeni külső határ határterületén kívül az illegális migráció és az árucsempészet elleni fellépésben érintett rendőri állományt.	BM, Rendőrség	2025. június 30.	Hazai forrás, amennyiben forrásigény jelentkezik.	
75. Gyakorlatorientált határrendészeti képzés erősítése.	BM, IM, HM, Rendőrség, NKE, rendvédelmi technikumok	2025. december 31. (folyamatos)	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására a továbbképzés tekintetében, egyes elemeket hazai forrásból szükséges biztosítani.	Uniós forrásból (HAVE): 1,000 (Különösen szakmai továbbképzése szervezése a HOB bázisán, többszintű nyelvi továbbképzés)

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

Stratégiai célkitűzés	A végrehajtás felelőse	A végrehajtás ideje (meddig)	Tervezett forrás (nemzeti/uniós - forrás megnevezése)	Forrás tervezett összege és főbb finanszírozási területei (Mrd Ft)
76. A távoktatás, e-learning, blended learning képzési rendszerének alkalmazása a határrendészeti továbbképzések során.	BM, Rendőrség, rendvédelmi technikumok	2028. december 31. (folyamatos)	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására a továbbképzés tekintetében, egyes elemeket hazai forrásból szükséges biztosítani.	
77. A határrendészeti oktatók információbiztosítási rendszerének kialakítása és működtetése.	BM, IM, HM, Rendőrség, NKE, rendvédelmi technikumok	2028. december 31.	Hazai forrás.	
78. A végzett határrendészeti hallgatók utánkövetési rendszerének, beválasztási mechanizmusának kialakítása és működtetése.	BM, IM, HM, Rendőrség, NKE, rendvédelmi technikumok	2028. december 31.	Nincs releváns költségvonzata.	