

## 2024. évi ... törvény

### a közhitelességről és a közhiteles nyilvántartások egységes vezetéséről

[1] A közfeladatot ellátó szervek által vezetett közhiteles nyilvántartások rendelkeznek olyan közös pontokkal, amelyek függetlenek a közhiteles nyilvántartást vezető szervtől és az egyes nyilvántartásokhoz fűződő joghatásoktól. Felismerhetőek olyan elvi keretek, amelyek minden közhiteles nyilvántartás esetében alkalmazhatóak, és elsődlegesen nem a nyilvántartás tartalmához, hanem annak vezetéséhez kapcsolódnak. Ebből következően a közhitelesen nyilvántartott adatok és a közhiteles nyilvántartások tekintetében szükséges a jogrendszer számára egységes kerettörvényt alkotni, amely meghatározza többek között a közhitelesség fogalmát, joghatásait.

[2] A közhitelességet nem önállóan az egyes nyilvántartások viszonylatában, hanem a jogrendszer egészére nézve kell biztosítani, amit az absztrakciós szint emelésével lehet elérni. A meghatározott követelmények érvényesítésére ki kell jelölni egy olyan szervet, amely biztosítja, hogy közhitelesen csak az e törvényben foglalt követelmények teljesülése esetén valósuljon meg az adat közhiteles nyilvántartása. A Kormány feladata a közhitelesség biztosításáért felelős szerv kijelölése.

[3] A közhitelesség célja, hogy a jogalakító és jogvédelmi hatás, illetve a tanúsító erő által a jogalkalmazást az adatok megállapításának és érvényesítésének egyszerűsítése révén megkönnyítse, de a téves adatok esetében az anyagi jogi helyzet érvényre juttatását ne lehetetlenítse el. A közhitelességet nem lehet kizárólag bizonyítási szabályként kezelni, a tanúsító erő mellett a jogalakító és jogvédelmi hatást is szabályozni szükséges. A közhitelesség nem jelenti a valósággal való egyezést, hiszen a közhiteles adat helyességében és valóságában bízva a téves adathoz is kapcsolódhat jogszerzés, azonban az, hogy ez mikor és milyen feltételekkel következhet be, nem a közhitelességből, hanem az adat mögött meghúzódó anyagi jogból fakad. Az anyagi jog hozza egyensúlyba a tanúsító erőt a jogalakító és jogvédelmi hatással.

[4] A közhitelességben kifejeződik a közbizalom, amely biztosításához a közhiteles adatok bejegyzésének, törlésének és módosításának közhatalmi, jogilag szabályozott és garanciákkal bíró eljárásban kell történnie.

[5] Az állam feladata a közhitelesség garantálása és a közhiteles adatok nyilvántartása. Ez a kötelezettség közérdekhez kapcsolódó feladat ellátásából vagy harmadik személyek jogainak védelméből fakad. Felül kell vizsgálni, hogy milyen adatok tekintetében indokolt a közhitelesség biztosítása, ahol nem áll fenn a jogi szükség, ott nincs helye a közhitelességnek. Egy adat tekintetében kizárólag jogszabály keletkeztethet közhitelességet. Ez természetes gátja a jogállamban annak, hogy az állam a megfelelő felhatalmazás nélkül olyan adatok tekintetében biztosítsa a közhitelesség joghatásait, amelyek a közhitelesség kritériumainak nem felelnek meg. Közhitelesség csak olyan adathoz fűződhet, amelyhez ténylegesen is joghatás kötődik.

[6] Az adathoz kapcsolt közhiteles joghatás egyetlen nyilvántartás vezetéséhez kötődhet. A nyilvántartás közhitelességének fenntartása kötelezettség a közhiteles nyilvántartást vezető szerv és az érintett jogalanyok számára.

[7] Az állam a közhitelességgel a saját eljárásai tekintetében helyesnek fogadja el az adatot, és a hozzá kapcsolódó jogokat és kötelezettségeket annak alapján ítéli meg. A magánfelek egymás közti viszonyaiban is érvényesül a közhitelesség.

[8] Szét kell választani a közhiteles nyilvántartások regisztratív vezetését a közhiteles adatokhoz kapcsolódó jogviszonyok elbírálásától. A közhitelesség joghatása nem dönthető meg szabadon, hanem az erre dedikált helyesbítési vagy anyagi jogi eljárásban van helye, amely során a közhitelesség joghatása nem köti az elbíráló szervet.

[9] Azon nyilvántartások és adatok tekintetében, amelyek esetében a közhitelesség fenntartása nem indokolt meg kell szüntetni a közhiteles jelleget, ami által csökkenthetőek az adminisztratív terhek, és javítható Magyarország jogi versenyképessége.

[10] Az Országgyűlés a fenti célokat és elvi kereteket szem előtt tartva a következő törvényt alkotja.

## **1. A törvény hatálya**

### **1. § [A törvény hatálya]**

(1) E törvény hatálya a közhitelesen nyilvántartott jogra, kötelezettségre, tényre, adatra vagy állapotra (a továbbiakban együtt: adat) és a közhiteles nyilvántartásokra terjed ki.

(2) Az 4. alcímet az adatok változásának a közhiteles nyilvántartásban való átvezetésére irányuló, az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) hatálya alá tartozó eljárásban (a továbbiakban: regisztratív eljárás) kell alkalmazni.

(3) E törvény rendelkezéseit nem kell alkalmazni olyan eljárásokban, amelynek célja a közhiteles adat fennállásának vagy az azon alapuló vagy az ahhoz kapcsolódó jogviszony elbírálása (a továbbiakban: anyagi jogi eljárás).

## **2. Közhitelesség**

### **2. § [A közhitelesség fogalma]**

(1) A közhitelesség a nyilvántartott adat felruházása jogalakító és jogvédelmi hatással (a továbbiakban: közhitelesség joghatása) és tanúsító erővel, amely alapján az adatra akkor is lehet jogot, kötelezettséget vagy más jogi ténytet alapítani, ha az a valóságtól vagy az anyagi jogi helyzettől eltér.

(2) A közhitelesség joghatásával csak olyan adat ruházható fel, amely esetében a nyilvántartásának az e törvénynek és a végrehajtására kiadott kormányrendeletnek való megfelelését és szükségességét a közhitelesség biztosításáért felelős szerv tanúsítja.

### **3. § [A közhitelesség joghatása]**

(1) Kiterjed a közhitelesség joghatása az adatra, ha jogszabály alapján

- a) keletkezése, megszűnése vagy módosítása annak nyilvántartásba való bejegyzéséhez, törléséhez vagy módosításához (a továbbiakban együtt: közhiteles nyilvántartás vezetése) kötődik (konstitutív joghatás), vagy
- b) a közhiteles nyilvántartás vezetésének célja az adat közhitelű igazolása, bizonyítása (deklaratív joghatás).

(2) Ha törvény eltérően nem rendelkezik, az (1) bekezdés b) pontja szerinti esetben harmadik személyekkel szemben a nyilvános közhiteles adat csak a közhiteles nyilvántartás vezetésével fejt ki joghatást.

(3) A közhiteles nyilvántartás kizárólag a közhiteles adatok tekintetében minősül közhitelesnek, a közhitelesség joghatása az abban nyilvántartott nem közhiteles adatok tekintetében nem érvényesül.

#### **4. § [A közhitelesség időbeli hatálya]**

(1) A közhitelesség konstitutív joghatása nem terjedhet ki a bejegyzést megelőző vagy a törlést követő időszakra, kivéve ha a közhiteles adat tartalma más közhiteles adatból vagy jogszabályból megállapítható.

(2) Jogszabály rendelkezése esetén jövőbeli hatállyal is van helye a közhiteles nyilvántartás vezetésének.

#### **5. § [A közhitelesség tanúsító ereje]**

(1) A közhiteles adatot helyesnek kell tekinteni.

(2) A közhiteles nyilvántartásba bejegyzett közhiteles adatot fennállónak, és a közhiteles nyilvántartásból törölt közhiteles adatot fenn nem állónak kell tekinteni.

(3) A jogszabály alapján nyilvános közhiteles adatot ismertnek kell tekinteni.

(4) Jogszabály a személyek egymás közti jogviszonyaiban a közhitelesség tanúsító erejét kizárhatja.

(5) Jogszabály a közhitelesség tekintetében más tanúsító erőt nem rendelhet a közhitelességhez, de a tanúsító erőhöz és megdöntéséhez kapcsolódó anyagi jogi joghatást szabadon megállapíthat.

(6) Nem kötelezhető senki közhiteles adat igazolására vagy bizonyítására az államháztartásról szóló törvény szerinti közfeladatot (a továbbiakban: közfeladat) ellátó szerv előtti eljárásban, ha a közfeladatot ellátó szerv adatkapcsolat útján a közhiteles adatot más közhiteles nyilvántartásból át tudja venni és jogosult átvenni a közhiteles adatot. Jogvita esetén az adatkapcsolat hiányát a közfeladatot ellátó szervnek kell bizonyítania.

#### **6. § [A közhitelesség tanúsító erejének megdöntése]**

(1) Közhitelesség tanúsító erejét megdönteni – ha törvény eltérően nem rendelkezik – kizárólag  
a) a közhiteles nyilvántartást vezető szerv helyesbítése vagy  
b) anyagi jogi eljárás  
keretében lehet.

(2) A tanúsító erő sikeres megdöntése esetén a közhitelesség joghatása – törvény eltérő rendelkezése hiányában – harmadik személyek tekintetében a megdöntést megállapító jogerős vagy végleges döntés időpontjára nézve enyészik el.

(3) Ha közfeladatot ellátó szerv eljárása során közhiteles adat helyességének kétsége felmerül, hivatalból köteles a közhiteles nyilvántartást vezető szervet értesíteni.

(4) A közhiteles adat változásának a közhiteles nyilvántartás vezetése körében történő, az erre biztosított jogszabályi határidőn belül történő átvezetése nem minősül a tanúsító erő megdöntésének.

### **3. Közhiteles nyilvántartás**

#### **7. § [A közhiteles nyilvántartás vezetése]**

(1) Közhiteles nyilvántartásba csak olyan adatot lehet bejegyezni, amelynek helyessége jogszabályban meghatározottak szerint bizonyított.

(2) A közhiteles nyilvántartást vezető szerv hivatalból köteles a közhitelesség fenntartását biztosítani. Ha a közhiteles nyilvántartást vezető szerv a közhiteles adat tévességét észleli,

- a) hivatalból helyesbíti a közhiteles adatot,
- b) felhívja az erre jogosultat a közhiteles adat helyesbítésére, vagy
- c) megkeresi a közhiteles adat helyességének helyreállítására jogosult szervet.

### **4. Regisztratív eljárás**

#### **8. § [Alkalmazás]**

(1) Ezen alcím rendelkezéseit kizárólag a regisztratív eljárás során kell alkalmazni.

(2) Ezen alcím alkalmazásában

- a) hatóság alatt a közhiteles nyilvántartást vezető szervet,
- b) közhiteles hatósági nyilvántartás alatt a közhiteles nyilvántartást kell érteni.

#### **9. § [Regisztratív eljárás kezdeményezése]**

(1) Közhiteles adatot a hatóság

- a) kérelem,
- b) jogszabály,
- c) bírósági elrendelés vagy
- d) hatósági felhívás

alapján jegyezheti be a közhiteles nyilvántartásba.

(2) Az (1) bekezdés b)–d) pontja alapján a hatóság hivatalból jár el.

#### **10. § [Ellenérdekű ügyfél hozzájárulása]**

Az automatikus döntéshozatal során nem minősül ellenérdekű ügyfélnek, ha a közhiteles hatósági nyilvántartás vezetéséhez az ellenérdekű ügyfél

- a) hozzájárul, vagy
  - b) a hozzájárulását kiváltó jogszabályi feltétel teljesül,
- és ezek ellenőrizhetőek az automatikus döntéshozatali eljárásban.

#### **11. § [Kérelem]**

(1) A kérelemben csak olyan adat nyilvántartásba vétele kérhető, amely a közhiteles hatósági nyilvántartás vezetése körében vizsgálendő.

(2) Törvény vagy kormányrendelet rendelkezhet úgy, hogy a kérelemben foglalt nyilatkozat alapján a kérelem mellékletét helyesnek kell elfogadni, ha a közhiteles adat fennállását vagy alapjául szolgáló jogviszonyt más szerv vagy a hatóság más eljárása jogosult anyagi jogi alapon elbírálni.

(3) Ha a (2) bekezdésben meghatározott esetben a kérelem és a nyilatkozat között eltérés van, az a közhiteles hatósági nyilvántartás vezetésének jogszerűségét nem érinti, kivéve, ha az eltérés a kérelem automatizált feldolgozása során megállapítható.

### **12. § [Határozat]**

(1) A más közhiteles nyilvántartásból átvett közhiteles adat változása esetén az átvett közhiteles adat változásáról az átvevő hatóság nem hoz határozatot.

(2) A regisztratív eljárás keretében a hivatalbóli, mérlegelés nélküli közhiteles nyilvántartásba történő bejegyzésre a határozatra vonatkozó, az Ákr. 80–82. §-ában és 86. §-ában foglaltakat nem kell alkalmazni, és a döntés a közhiteles nyilvántartásba való bejegyzés napján véglegessé válik.

### **13. § [Helyesbítés]**

(1) A kérelmező, akire a közhiteles adat vonatkozik vagy hivatalbóli eljárás esetén az eljárás kezdeményezésére jogosult a közhiteles hatósági nyilvántartás vezetése körében hozott döntés közlését követő öt napon – hivatalbóli eljárás esetén harminc napon – belül kérheti, hogy a hatóság a döntés alapjául szolgáló eljárást a teljes eljárás szabályai szerint folytassa le az automatikus döntéshozatalt mellőzve (a továbbiakban: helyesbítési eljárás), ha a hatóság a döntését nem a 9. § (1) bekezdésének megfelelően hozta meg.

(2) A helyesbítés iránti kérelmet vissza kell utasítani vagy meg kell szüntetni a helyesbítési eljárást, ha olyan okból kéri, amelyet a hatóságnak nem kell vizsgálnia a közhiteles hatósági nyilvántartás vezetése körében.

(3) Az automatikus döntéshozatali eljárásban hozott döntés véglegességét a folyamatban lévő helyesbítési eljárás nem érinti, ha a hatóság nem a 9. § (1) bekezdésének megfelelően hozta meg a döntést, akkor az a helyesbítési eljárást lezáró döntéssel hatályát veszti.

(4) A hatóság hivatalból helyesbítési eljárást indít, ha közhiteles adat tévessége jut a tudomására.

### **14. § [Jogorvoslat]**

(1) A közhiteles nyilvántartás vezetése körében hozott határozattal szembeni jogorvoslat csak a regisztratív eljárás jogszerűségére irányulhat, az nem minősül anyagi jogi eljárásnak.

(2) Az ügyfél jogorvoslati kérelmének benyújtására nyitva álló határidő akkor kezdődik, amikor a bejegyzés tényét vagy az annak megtagadásáról szóló határozatot az ügyféllel közölték.

## **5. A közhiteles nyilvántartások auditálása és felügyelete**

### **15. § [Közhitelesség biztosításáért felelős szerv]**

(1) A közhitelességhez kapcsolódó követelmények felügyeletére és érvényesítésére a Kormány rendeletében a közhitelesség biztosításáért felelős szervet jelöl ki.

(2) Az (1) bekezdésben foglalt feladatkörében a közhitelesség biztosításáért felelős szerv  
a) auditálja és tanúsítja a közhiteles nyilvántartások e törvénynek és a végrehajtására kiadott kormányrendeletnek való megfelelését,

- b) felügyeli a közhiteles nyilvántartások e törvénynek és a végrehajtására kiadott kormányrendeletnek való megfelelő működését, és
- c) ellát minden olyan feladatot, amit az e törvény végrehajtására kiadott kormányrendelet a közhitelesség biztosítása céljából előír.

(3) A közhitelesség biztosításáért felelős szerv a (2) bekezdésben meghatározott feladatköreihez kapcsolódó eljárásaiban az e törvény végrehajtására kiadott kormányrendelet alapján jár el.

(4) A közhitelesség biztosításáért felelős szerv nem jogosult az auditálás során a közhiteles nyilvántartásban nyilvántartott adatok tartalmának megismerésére.

(5) A közhitelesség biztosításáért felelős szerv az általa auditált közhiteles nyilvántartásra kiadott tanúsítványát az e törvény végrehajtására kiadott kormányrendelet szerint közzéteszi.

(6) A (2) bekezdés a) pontja szerinti tanúsítvány közzététele és hatályba lépése között legalább hat hónapnak kell eltelnie.

## **6. Záró rendelkezések**

### **16. § [Felhatalmazó rendelkezések]**

(1) Felhatalmazást kap a Kormány, hogy rendeletben állapítsa meg

- a) a közhiteles nyilvántartások adatok auditálására és tanúsítására,
- b) a közhiteles nyilvántartások működésének felügyeletére,
- c) a közhitelesség biztosításának szükségességét érintő mérlegelési szempontokra vonatkozó részletes szabályokat.

(2) Felhatalmazást kap a Kormány, hogy rendeletben jelölje ki a közhitelesség biztosításáért felelős szervet.

### **17. § [A törvény hatálybalépése]**

(1) Ez a törvény – a (2) bekezdésben foglalt kivétellel – 2025. január 1-jén lép hatályba.

(2) Az 4. alcím és a 19–21. § 2027. január 1-jén lép hatályba.

### **18. § [Átmeneti rendelkezések]**

(1) E törvény rendelkezéseit – a (2) bekezdésben foglalt kivétellel – 2026. január 1-jétől kell alkalmazni a közhiteles adatokra és a közhiteles nyilvántartások vezetésére azzal, hogy a közhitelességet biztosításáért felelős szerv a tanúsítványát 2026. január 1-jei hatállyal kiadhatja.

(2) E törvény rendelkezéseit a 2025. december 31-én nyilvántartott közhiteles adatokra és az azokat vezető közhiteles nyilvántartásokra 2027. január 1-jétől kell alkalmazni azzal, hogy a közhitelességet biztosításáért felelős szerv a tanúsítványát 2027. január 1-jei hatállyal kiadhatja.

(3) A 15. § (2) bekezdés a) pontja szerinti auditálást legkésőbb e törvény alkalmazását 9 hónappal megelőzően kell kezdeményezni.

(4) Az e törvény hatálybalépése előtt közhitelesen nyilvántartott adatok és közhiteles nyilvántartások, amelyek nem felelnek meg e törvény rendelkezéseinek, 2027. január 1-jén elveszítik közhiteles jellegüket, és jogszabály alapján nyilvántartott adatokká, valamint ezen

adatok nyilvántartásával összefüggésben a nyilvántartást vezető szerv által vezetett nem közhiteles nyilvántartássá minősülnek át.

### **19. §**

Az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény 62. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) A hatóság által hivatalosan ismert és a köztudomású tényeket nem kell bizonyítani. A hatóság által jogszabály alapján, nem közhitelesen nyilvántartott adatokat a hatóság által hivatalosan ismert ténynek kell tekinteni.”

### **20. §**

Az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény 97. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

#### **„97. § [A közhiteles hatósági nyilvántartásra vonatkozó szabály]**

A hatóság a közhitelességről és a közhiteles nyilvántartások egységes vezetéséről szóló törvény szerint közhiteles hatósági nyilvántartást vezet.”

### **21. §**

Az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény

- a) 7. § (2) bekezdésében a „vagy nyilvántartást” szövegrész helyébe a „vagy közhiteles hatósági nyilvántartást” szöveg,
  - b) 94. § (2) bekezdésében az „a hatósági” szövegrész helyébe az „a közhiteles hatósági” szöveg
- lép.