

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

**BELÜGYMINISZTERIUM**

**MK/K/2286/2024**

## **ELŐTERJESZTÉS**

**a Kormány részére**

**az Európai Unió Bírósága által a C-123/22. számú Bizottság kontra Magyarország ügyben 2024. június 13-án kihirdetett ítélet kapcsán szükséges intézkedésekről**

**Budapest, 2024. szeptember**

**Készítette**  
BM RÁT

**Látta**  
Dr. Felkai László  
közigazgatási államtitkár

**Jóváhagyta**  
Dr. Pintér Sándor  
belügyminiszter

## A megvalósítás bemutatása

### I. Új befogadó állomás kialakítása

Jelenleg Magyarországon egyetlen befogadó állomás (menedékkérők elhelyezésére szolgáló nyitott intézmény) található. Az osztrák-magyar határ közelében található **Vámoszabadi Befogadó Állomás** 210 fő névleges befogadó kapacitással rendelkezik. Ez az elhelyezésre vonatkozó jogszabályi rendelkezésekre is tekintettel a gyakorlatban ténylegesen ennél kevesebb személy egyszerre történő elhelyezését teszi lehetővé, ugyanis a férfiakat a nőktől, gyerekeket a felnőttektől, a családokat másoktól elkülönítetten kell elhelyezni.

A javasolt koncepció alkalmazása, az EUB ítéletének megfelelően a menekültkenti elismerés iránti eljárásokhoz a tényleges hozzáférés biztosítása az elmúlt évekhez képest előreláthatólag a többszörösére emeli a menedékkérők számát Magyarországon. A koncepció megvalósítása jelentős mértékben visszatérést jelent az uniós joggal összeegyeztethető 2016. évi hazai szabályozáshoz, amely évben 29 432 hagyományos menedékkérelmet regisztrált a menekültügyi hatóság. A bevezetett határvédelmi intézkedések fenntartása, illetőleg Szerbia hatékony határvédelmi tevékenysége az illegális migráció csökkentésével ezt a számot mérsékelheti, az azonban bizonyos, hogy több ezres nagyságrendben kell számolni menedékjogi kérelmek benyújtásával, a kérelmezőket pedig megilleti a szállás és ellátás biztosítása.

A minden bizonnyal jelentősen növekvő feladatellátással összefüggésben **szükséges** tehát a befogadó kapacitás növelése, **egy új befogadó állomás megnyitása**. Erre vonatkozóan az OIF több lehetséges helyszínt megvizsgált. Az új befogadó állomás kialakítása során lényeges szempont volt, hogy az intézmény – tekintettel arra, hogy az ott elhelyezettek társadalmi integrációja még nem történhetett meg – ne lakott település közvetlen közelében legyen. Szempont volt továbbá, hogy a Bíróság által kiszabott bírság okán viszonylag hamar kialakítható legyen. Ezekre is tekintettel **a nyugati határ közelében (az osztrák-magyar határtól közúton 23 km-re) található Vitnyéd-Csermajor településrészen lehetséges új befogadó állomás kialakítása**, amely részben a Magyar Állam, részben a Széchenyi István Egyetem tulajdonában van, az állami tulajdonrész vagyongazdálkodásának szintén az Egyetem.

**Tekintettel arra, hogy az épületek a feladatellátáshoz szükséges követelményeknek nem felelnek meg, az épületeken jelentős felújítást kell végrehajtani, a belső víz-, szennyvíz- és gázvezetők (fűtési rendszer) részleges, illetve teljes cseréjére szorulnak, az elektromos hálózattal együtt.**

A Vitnyéd-Csermajor Befogadó Állomás **kialakítása** beszerzési eljárásokkal, tervezéssel, engedélyeztetéssel, kivitelezéssel együtt **általános ügyintézés esetén előreláthatólag 3 hónap lenne**, azonban a beruházások **nemzetgazdasági szempontból kiemelt ügyé nyilvánításával**, mentesítéssel, valamint honvédségi építési hatóság közreműködésével a megvalósítás időszükséglete csökkenthető.

**Amennyiben a fentiek szerinti felújítási munkák kivitelezése megtörténik, a részben felújított épületekben 500 fő (névleges) befogadására alkalmas befogadó állomás alakítható ki, biztosítva a menedékkérők elhelyezése kapcsán irányadó minimális követelmények teljesítését.**

Az 500 fő befogadására alkalmas Vitnyéd-Csermajor kialakításának **egyszeri költsége bruttó 2 106 297 200 forint összegre becsülhető.**

A kiválasztott ingatlan részletes leírását, továbbá a létesítéssel összefüggő költségek részletes bemutatását **a 4. Függelék** tartalmazza.

A kapcsolódó **egyszeri beruházási költségek** (Vitnyéd-Csermajor kialakításának egyszeri költsége – bruttó 2 106 297 200 forint és a rendőrség tekintetében az előállító egységek kialakításával kapcsolatban felmerülő egyszeri költség – bruttó 233 515 700 forint) **finanszírozása uniós források (MMIA/HAVE) terhére is megoldható**, az alábbiakban foglalt üzemeltetési költségek esetleges uniós finanszírozása kapcsán pedig még további vizsgálatok szükségesek.

## II. Az új befogadó állomás kialakításával kapcsolatos személyi kiadások

A menekültügyi hatósági feladatok csökkenésével az OIF menekültügyi feladatokat ellátó személyi állománya az elmúlt években többszörösére növekvő idegrendészeti feladatok ellátására került átcsoportosításra (tekintettel arra, hogy az idegrendészeti feladatok növekedésével nem került sor személyi állomány fejlesztésére).

Ennek okán, valamint az orosz-ukrán konfliktus elől hazánkba menekülők<sup>7</sup> jelentette feladatok mellett az új eljárásrend megvalósítása miatt előreláthatólag a sokszorosára növekvő menekültügyi feladatellátás a jelenlegi létszámmal nem végrehajtható.

A javasolt koncepció szerinti feladatellátás végrehajtásához, a menekültügyi kérelmek kívánt gyorsaságú elbírálásához és a megnövelt kapacitású befogadó állomások működtetéséhez **az OIF állományát érintően minimálisan 87 fős állományfejlesztés szükséges**. Az állományfejlesztés éves költsége **769 607 840 forint**.

## III. A befogadó állomások üzemeltetési költsége

A Vitnyéd-Csermajor befogadó állomás működtetésének dologi költségét a Főigazgatóság elemi költségvetése tartalmazza.

**A beruházás elkezdéséhez a forrás előzetes biztosítása szükséges, a fent részletezett költségek fedezetét biztosító Korm. határozat tervezetét a 4. Melléklet tartalmazza.**

<sup>7</sup> A 2022. február 24-e és 2024. július 31-e között

- menedékeskénti elismerés iránt benyújtott kérelmek száma összesen: 46 136

- menedékesként elismert személyek száma összesen: 40 516

- elutasító döntések száma összesen: 3230

- megszüntető döntések száma: 2279

#### IV. A Rendőrség előállítással, szállítással és objektumvédelemmel kapcsolatos feladatai

A Rendőrség az illegálisan érkező harmadik országbeli állampolgárt vagy hontalan személyt menekülési szándékának jelzését követően a menekültügyi hatósághoz állítja elő. Az ORFK ezen feladat ellátása érdekében előállító egységet üzemeltet Tompán és Röszkén, kényszerszállítást hajt végre a nyugati országrészben található befogadó állomásokra, valamint ellátja az OIF objektumok őrzés-védelemmel kapcsolatos feladatait.

Az előállító egységek kialakításával kapcsolatban felmerülő *egyszeri költségek* összege: **bruttó 203 550 000 forint**;

Az előállító egységek üzemeltetésével, valamint Vitnyéd Csermajor Befogadó Állomás őrzés-védelmével kapcsolatos feladatok havi költségvonzata **bruttó 146 249 305 Forint**, ami évi **bruttó 1 754 991 668 Forint**.

A befogadó állomások őrzésével kapcsolatban felmerült, hogy a feladatot **fegyveres biztonsági őrök helyett határvadászok** látnák el, de ehhez jogszabály módosítás szükséges.

**Jelen előterjesztés határvadász állománnyal számol**, amennyiben ez a lehetőség meghiúsul, a feladatellátást fegyveres biztonsági őrök révén kell biztosítani.

A **42 fő határvadász** vonatkozásában

a) a ruházati, fegyverzeti és rendészettechnikai felszerelésének költsége **39 175 340 forint**;

b) éves járandósága: **259 273 560 forint**.

A költségeket részletesen – 1 fő határvadász vonatkozásában – az **5. Függelék** mutatja be.

#### V. A bírósági eljárások törvényes határidőn belül történő befejezéséhez szükséges forrásigény

Az **Igazságügyi Minisztérium (IM)** megvizsgálta, hogy – a várhatóan megnövekedő közigazgatási perek számára tekintettel – **milyen többletlétszámmal lehet biztosítani a bírósági eljárások törvényi határidőn belül történő tényleges befejezését** (a menekültügyi őrizet maximális időtartama alapszabály szerint 8 hónap) **annak függvényében, hogy lesz-e kizárólagos hatáskörrel kijelölt közigazgatási bíróság ezen ügyekre vagy nem**<sup>8</sup>.

Az **Országos Bírósági Hivatal álláspontja szerint a szükséges fejlesztések összege 450 000 000 forint lenne esetükben**.

Az IM által becsült lehetséges fejlesztési igényeket **az 1. Függelék** mutatja be részletesen.

<sup>8</sup> Valamelyik közigazgatási bíróságot ki lehet jelölni kizárólagos illetékességgel a menekültügyi őrizettel, menekültügyi eljárásokkal kapcsolatos eljárások lefolytatására, ami a menekültségéről szóló törvény módosítása útján lenne megoldható. Törvénymódosítás nélkül – az illetékességi szabályok alapján – egyébként eleve ahhoz hasonló helyzet fog előállni, mintha egy adott bíróságot kizárólagos illetékességgel ruháztak volna fel ilyen ügyekre.

A forrásigény hozzávetőleges összegzését az alábbi táblázat tartalmazza:

	<b>Intézkedés</b>	<b>Forrásigény</b>	<b>Pénzügyi felmerülés üteme</b>
<b>Egyszeri kiadások</b>			
1	Az 500 fő befogadására alkalmas befogadó állomás kialakításának egyszeri költsége	bruttó 2 106 297 200 Ft	2024. október 01.
2	Az előállító egységek kialakításával kapcsolatban felmerülő <i>egyszeri költségek</i> összege:	bruttó 203 550 000 Ft	2024. október 01.
3	A 42 fő határvadász ruházati, fegyverzeti és rendészettechnikai felszerelésének költsége	bruttó 39 175 340 Ft	2024. október 01.
	<b>Összesen:</b>	<b>bruttó 2 349 022 540 Ft</b>	
<b>Éves szinten jelentkező kiadások</b>			
	Az OIF 87 fős állományfejlesztése	bruttó 769 607 840,- Ft	2025. január 01
	Az előállító egységek üzemeltetésével, valamint őrzés-védelmével továbbá Vitnyéd Csermajor Befogadó Állomás őrzés-védelmével kapcsolatban felmerülő kiadások (42 fő <b>határvadász</b> számolva)	bruttó 1 754 991 668 Ft	2025. január 01
	OBH forrásigénye	bruttó 450 000 000 Ft	
	<b>Összesen:</b>	<b>bruttó 2 974 599 508-Ft</b>	