

**A Kormány 1082/2024. (III. 28.) Korm. határozata
a közbeszerzésekben a verseny szintjének növelését célzó intézkedésekről (2023–2026) szóló cselekvési terv
felülvizsgálatáról**

A Kormány

1. elfogadja a közbeszerzésekben a verseny szintjének növelését célzó intézkedésekről (2023–2026) szóló felülvizsgált cselekvési tervet (a továbbiakban: felülvizsgált Cselekvési terv);
2. felhívja a közigazgatási és területfejlesztési minisztert, hogy
 - a) gondoskodjon a felülvizsgált Cselekvési terv Közigazgatási és Területfejlesztési Minisztérium honlapján történő nyilvánosságra hozataláról,
Felelős: közigazgatási és területfejlesztési miniszter
Határidő: soron kívül
 - b) dolgozzon ki az elektronikus közbeszerzés részletes szabályairól szóló 424/2017 (XII. 19.) Korm. rendelet módosítására vonatkozó javaslatot, amelynek eredményeképp az ajánlatok benyújtása és a bontás közötti kétórás várakozási idő jelentősen csökken, és gondoskodjon e szabály végrehajtása érdekében az Elektronikus Közbeszerzési Rendszer (a továbbiakban: EKR) szükséges fejlesztéséről,
Felelős: közigazgatási és területfejlesztési miniszter
Határidő: a jogszabály-módosítási javaslat elkészítése tekintetében 2024. október 31.
az EKR fejlesztése tekintetében 2025. június 30.
 - c) a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 115. §-a szerinti, öt ajánlattevő közvetlen meghívásával induló eljáráshoz kapcsolódóan vizsgálja meg az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplők kiválasztásának, illetve változtatásának (kötelező rotáció) gyakorlati tapasztalatait, és a vizsgálat eredményétől függően, annak figyelembevételével tegyen javaslatot a Kbt. módosítására, illetve az eljárásra vonatkozó útmutató felülvizsgálatára,
Felelős: közigazgatási és területfejlesztési miniszter
Határidő: 2025. március 14.
 - d) az uniós forrásból megvalósuló közbeszerzések ellenőrzési tapasztalatai alapján a közbeszerzési eljárásokban a részajánlattétel lehetőségének megfelelő esetekben történő biztosítása érdekében készítsen és tegyen közzé módszertani iránymutatást,
Felelős: közigazgatási és területfejlesztési miniszter
Határidő: 2024. december 31.
 - e) a meglévő, előzetes piaci konzultációkról szóló útmutató kiegészítésével dolgozzon ki és tegyen közzé iránymutatást az ajánlatkérők részére a közbeszerzéshez kapcsolódó piacismeret megszerzése és a piaccal való kapcsolattartás eszközeiről;
Felelős: közigazgatási és területfejlesztési miniszter
Határidő: 2024. november 30.
3. felhívja a belügyminisztert, hogy a Közigazgatási és Területfejlesztési Minisztérium, az ajánlatkérők és a gazdasági szereplőket tömörítő releváns szakmai érdekképviseleti szervezetek bevonásával
 - a) hozzon létre közbeszerzési szakmai munkacsoportot az egészségügyi ágazatban az egyajánlatos közbeszerzések magas száma okainak feltárása és az egyes tárgykörökben alkalmazott beszerzési gyakorlatok megvitatása érdekében,
 - b) az a) alpont szerinti munkacsoport tagjainak bevonásával dolgozzon ki és tegyen közzé javaslatokat az egészségügyi ágazatban az egyajánlatos közbeszerzések visszaszorítása érdekében,
 - c) tegyen közzé beszámolót a b) alpont szerinti javaslatok végrehajtásának állásáról;
Felelős: belügyminiszter
Határidő: az a) alpont szerinti feladat tekintetében 2024. május 31.
az b) alpont szerinti feladat tekintetében 2025. január 31.
az c) alpont szerinti feladat tekintetében 2026. június 30.
4. felhívja a pénzügyminisztert és a Miniszterelnöki Kabinetirodát vezető minisztert, hogy az általuk felügyelt központi beszerző szervek bevonásával
 - a) vizsgálják meg a központosított közbeszerzési rendszerekben alkalmazott keretszámokat és részajánlattétel-biztosítási gyakorlatokat azon keretmegállapodások vonatkozásában, amelyekből európai uniós forrásból történő beszerzés megvalósítására van lehetőség, és tegyenek közzé jelentést a vizsgálatok eredményéről,

Felelős: pénzügyminiszter
Miniszterelnöki Kabinetirodát vezető miniszter

Határidő: 2024. december 31.

- b) gondoskodjanak a keretmegállapodáson és dinamikus beszerzési rendszeren alapuló egyedi szerződések gazdasági szereplők közötti megoszlására vonatkozó adatok közzétételéről, a központi beszerző szervek által teljesítendő adatszolgáltatásokhoz kialakított egységes sablon szerint, azon keretmegállapodások és dinamikus beszerzési rendszerek vonatkozásában, amelyekből európai uniós forrásból történő beszerzés megvalósítására van lehetőség;

Felelős: pénzügyminiszter
Miniszterelnöki Kabinetirodát vezető miniszter

Határidő: a 2023. évi adatok tekintetében 2024. június 30., ezt követően minden év január 31. napjáig

5. felkéri a Gazdasági Versenyhivatal elnökét, hogy

- a) gondoskodjon három olyan közbeszerzési tárgy kiválasztásáról, amelyek piacán ágazati vizsgálat lefolytatása indokolt az egyajánlatos közbeszerzések okainak feltárása érdekében, és ezekről adjon tájékoztatást a honlapján,
- b) folytasson le az a) alpont szerinti három közbeszerzési tárgy piacán a tisztességtelen piaci magatartás és a versenykorlátozás tilalmáról szóló 1996. évi LVII. törvény VIII. Fejezete szerinti ágazati vizsgálatot, és az ezekről szóló jelentéseket tegye közzé a honlapján;

Határidő: az a) alpont szerinti feladat tekintetében 2024. augusztus 31.

a b) alpont szerinti feladat tekintetében 2025. február 28., 2025. június 30. és 2025. december 31.

6. felkéri a Közbeszerzési Döntőbizottság elnökét, hogy a jogorvoslatok kezdeményezhetőségének javítása érdekében vizsgálja meg a Közbeszerzési Döntőbizottság előtti ügyfélképesség gyakorlatát, amelynek alapján készítsen tájékoztatót az érintettek számára;

Határidő: 2024. december 31.

7. felkéri a Közbeszerzési Hatóság elnökét, hogy

- a) a Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács útján gondoskodjon az aránytalanul alacsony ár vizsgálatának rendeltetésszerű alkalmazását segítő útmutató elkészítéséről és közzétételéről,

Határidő: 2024. december 31.

- b) gondoskodjon a kisebb ajánlatkérők közötti együttműködést elősegítő program tervezetének összeállításáról és közzétételéről és a program végrehajtásáról,

Határidő: a tervezet összeállítása tekintetében 2024. október 31.

a program végrehajtása tekintetében a felmerülés ütemében

- c) az egyes kiválasztott ajánlatkérők megkeresése és a releváns adatok elemzése útján vizsgálja meg az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről szóló 63/2022 (II. 28.) Korm. rendelet 5. §-a alapján elkészített intézkedési tervek egyajánlatos közbeszerzésekre gyakorolt hatásait, a honlapján tegye közzé a vizsgálat eredményéről szóló jelentést, és biztosítson az intézkedési tervek összeállításához kapcsolódó módszertani segítséget;

Határidő: a jelentés elkészítése tekintetében 2024. december 31.

a módszertani segítség biztosítása tekintetében 2025. január 1. napját követően folyamatosan

8. felkéri a Digitális Kormányzati Ügynökség Zártkörűen Működő Részvénytársaság vezérigazgatóját és a Nemzeti Kommunikációs Hivatal elnökét, hogy a nemzetközi együttműködés erősítése és a jó gyakorlatok megismerése és megosztása érdekében nyújtsák be kérelmüket az Európai Bizottság által létrehozott Ajánlatkérők Közössége keretében működő Európai Központi Beszerző Szervek Hálózatához való csatlakozáshoz.

Határidő: 2024. június 30.

Orbán Viktor s. k.,
miniszterelnök

1. melléklet az 1082/2024. (III. 28.) Korm. határozathoz

Cselekvési terv

A közbeszerzésekben a verseny szintjének növelését célzó intézkedések (2023–2026)

Felülvizsgált változat (egységes szerkezetben)

2024. március

1. Bevezetés

Az Európai Bizottság 2022. április 27-én az uniós költségvetés védelmét szolgáló általános feltételrendszerről szóló, 2020. december 16-i (EU, Euratom) 2020/2092 európai parlamenti és tanácsi rendelet 6. cikke szerinti ún. kondicionalitási eljárást indított Magyarországgal szemben, amelynek keretében a Kormány számos korrekciós intézkedés végrehajtását vállalta. A vállalások között szerepel, hogy a Kormány 2023. március 31-ig átfogó cselekvési tervet fogad el a közbeszerzési verseny fokozása céljából. Ezt a vállalást Magyarország Helyreállítási és Ellenállóképességi Terve (a továbbiakban: HET) is tartalmazza, amelyet 2022. november 30-án jóváhagyásra javasolt a Bizottság és 2022 decemberében fogadta el a Tanács.

Jelen dokumentum célja a fentiekben foglalt vállalás teljesítése, egyértelmű és ambiciózus határidők meghatározásával az egyes intézkedések 2023-2026 közötti időszakban történő végrehajtására.

A cselekvési terv időhorizontjának meghatározására a HET időtartamának figyelembevételével került sor, amely összesen 2300 milliárd forintnyi stratégiai fejlesztési projektet foglal össze a 2026. augusztus 31-ig tartó időszak vonatkozásában.

A cselekvési terv tartalmának kialakításakor a Kormány figyelembe vette a közbeszerzési versenyt elősegítő hazai és nemzetközi jó gyakorlatokat, a 2022 decemberében működésbe lépett teljesítménymérési keretrendszer (a továbbiakban: Keretrendszer) első eredményeit és a Keretrendszerben készült, 2023. február 28. napján közzétett elemzés megállapításait, valamint az Integritás Hatóság által a Korrupcióellenes Munkacsoport keretében a közbeszerzési területet érintő, a verseny szintjének fokozása szempontjából releváns megállapításokat és ajánlásokat.

A cselekvési terv szervesen kapcsolódik más, a kondicionalitási eljárásban vállalt kötelezettségekhez is, amelyeknek hatékony végrehajtását elő kell segíteni a cselekvési tervben megfogalmazott intézkedések által. Ilyen vállalás, és a közbeszerzési verseny fokozása szempontjából kiemelkedő jelentőséggel bír **az egyajánlatos közbeszerzések arányának csökkentése**, melynek értelmében az egyajánlatos közbeszerzések arányát 2024-ig 15%-osnál alacsonyabb mértékűre kell csökkentetni mind az EU forrásból megvalósuló, mind pedig a tisztán hazai forrásból megvalósuló közbeszerzések tekintetében. A 2022. február 28-i, az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről szóló 63/2022. Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) útján elfogadott intézkedések már működnek a verseny fokozása és az egyajánlatos közbeszerzési eljárások előfordulásának csökkentése érdekében. A versenyt elősegítő jó gyakorlatok körében értékelésre kerültek a Korm. rendelet gyakorlati alkalmazásával összefüggő tapasztalatok is az Elektronikus Közbeszerzési Rendszerben (a továbbiakban: EKR) elérhető adatok alapján. Továbbá a közbeszerzésekért felelős minisztérium megkeresést intézett a Közbeszerzési Szakértői Csoport (EXPP) európai uniós tagállamok által delegált képviselőihez, valamint a Külgazdasági és Külügyminisztérium közbenjárásával, Magyarország külképviseleteihez, kérve őket a közbeszerzési verseny növelése érdekében bevezetett általuk ismert intézkedések, illetve a közbeszerzési verseny terén fennálló tapasztalataik és esetleges jó gyakorlatok megosztására. A megkeresésekre beérkezett tájékoztatásokat a Kormány szintén felhasználta jelen cselekvési terv elkészítésekor.

A cselekvési terv minden évre konkrét és mérhető célokat határoz meg az intézkedések tekintetében, tartalmazza a releváns célok és mutatók elérésére kialakított intézkedéseket – a végrehajtásukra vonatkozó konkrét határidőkkel –, megjelöli az intézkedések tekintetében a felelős intézményeket vagy hatóságokat és bemutatja a célok elérése nyomonkövetésének módját.

A verseny intenzitásának fokozása érdekében kiemelten fontos terület képez az egyajánlatos közbeszerzések okainak feltárása, amely további, mélyreható vizsgálatot igényel. Ennek érdekében tovább vizsgálható különösen az egyes piaci szektorokban fennálló versenyhelyzet, a különböző típusú ajánlatkérők közbeszerzési gyakorlata, valamint a már bevezetett intézkedések, jogszabályi változások és egyéb külső körülmények hatása a közbeszerzésekben tapasztalható versenyhelyzetre. A közbeszerzésekért felelős miniszter (a továbbiakban:

Miniszter) ezen a téren együttműködik nemzetközi szervezetekkel, különösen igénybe veszi a Gazdasági Együttműködési és Fejlesztési Szervezet (a továbbiakban: OECD) módszertani és szakmai támogatását.

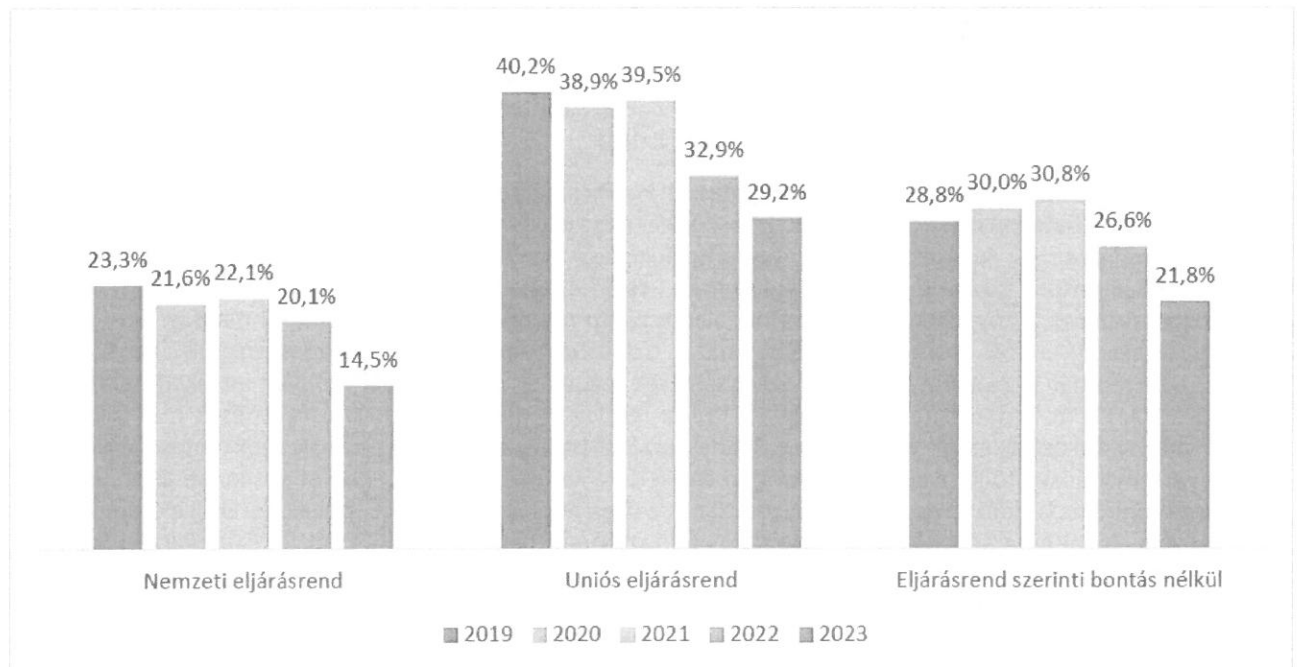
A Kormány vállalta a cselekvési terv évenkénti felülvizsgálatát, melynek eredményeként a meglévő intézkedések módosíthatók és új intézkedések vezethetők be. A cselekvési terv első felülvizsgálatát a Kormány 2024. március 31-ig elvégezte. A felülvizsgált és kiegészített Cselekvési terv intézkedéseit az 1. melléklet tartalmazza. Az éves felülvizsgálat keretében közzé kell tenni a cselekvési tervben szereplő intézkedések végrehajtásának állására vonatkozó beszámolót, amelyet a 2. melléklet tartalmaz. Az intézkedések előrehaladását a Miniszter rendszeres időközönként monitorozza, amelynek érdekében információt kér be a végrehajtásért felelős szervezetektől. Szükség esetén a Miniszter év közben is kezdeményezheti a cselekvési terv felülvizsgálatát.

2. A magyarországi közbeszerzésekben tapasztalható versenyhelyzet és az ahhoz kapcsolódó célkitűzések

Az egyajánlatos közbeszerzések aránya az Egységes Piaci Eredménytábla 2021. évre vonatkozó összesítése alapján Magyarországon 40% volt, míg ez az arány 2022. évben 33 %-ra csökkent. A Kormány ugyanakkor elkötelezett a közbeszerzésekben a verseny szintjének növelése iránt, így már a 1027/2021. (II. 5.) Korm. határozatban is célként határozta meg a verseny fokozását és az egyajánlatos közbeszerzések Európai Unió módszertana szerinti arányának 15 %-nál alacsonyabb mértékűre történő csökkentését.

Az Eredménytábla csupán az Európai Unió Tenders Electronic Daily portálján (a továbbiakban: TED adatbázis) megjelenő hirdetményeket veszi alapul, azonban az adatok kiegészíthetők az uniós értékhatárokat el nem érő értékű közbeszerzések adataival is, amelyek az EKR-ben érhetők el.

Az egyajánlatos közbeszerzések aránya darabszám tekintetében, eljárásrendek szerint a következőképp alakult¹:



Forrás: EKR

¹ Az EKR adatok összesítéséhez használt egyajánlatos eljárások arányának megállapítására vonatkozó módszertannal kapcsolatban az Európai Támogatásokat Auditáló Főigazgatóság (a továbbiakban: EUTAF) megállapította, hogy az alkalmazott módszertan megfelel az Egységes Piaci Eredménytábla módszertanának.

Külön vizsgálva az uniós és a hazai forrásból megvalósuló közbeszerzéseket, az egyajánlatos közbeszerzésekkel kapcsolatos adatok 2019–2023 között a következőképpen alakultak az EKR-ben szereplő adatok alapján:

Eredménytájékoztató közzétételének éve	EU finanszírozott (%)	Hazai finanszírozott (%)
2019	21,3	34,0
2020	17,2	35,5
2021	15,9	35,9
2022	13,3	31,3
2023	5,5	29,0

Forrás: EKR

A kondicionalitási eljárásban és a HET-ben a Kormány az alábbi ütemezés szerint vállalta az egyajánlatos közbeszerzések arányának csökkentését:

Eredménytájékoztató közzétételének éve	EU finanszírozott cél (%)	Hazai finanszírozott cél (%)
2022	15	32
2023	15	24
2024	15	15
2025	15	15
2026 (január – március) ²	15	15

A Kormány a Cselekvési terv előzményeként a 2022. év során már hozott intézkedéseket az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentése érdekében, amelyek az alábbiak szerint foglalhatók össze.

2021 februárjában a Kormány a 1027/2021. (II. 5.) Korm. határozatban vállalta, hogy az egyajánlatos közbeszerzések arányát 15%-nál alacsonyabb mértékűre csökkenti, az Európai Unió által használt módszertannal számolva (Egységes Piaci Eredménytábla módszertana).

2022. február 28-án konkrét intézkedések léptek életbe a közbeszerzési eljárásokban a verseny javítása érdekében a Korm. rendelet elfogadásával és kihirdetésével. A rendelet 2022. március 15-én lépett hatályba.

Magyarország a kondicionalitási eljárásban és a HET-ben a 2022. évre vállalt célkitűzéseit teljesítette. Az uniós forrásból megvalósuló közbeszerzések vonatkozásában Magyarország a 2023. évben is teljesítette az egyajánlatos közbeszerzések arányára vonatkozó elvárást (ezek aránya mindössze 5,5% volt), azonban a tisztán hazai forrásból megvalósuló közbeszerzések aránya (29%) jelentősen elmaradt a kitűzött 24%-os célértéktől. Így megállapítható, hogy a HET-ben meghatározott célok teljesítéséhez további intézkedésekre is szükség van.

Jelen felülvizsgált cselekvési terv célja további olyan intézkedések bevezetése, amelyek alkalmasak arra, hogy a közbeszerzésekben a versenyt tovább növeljék, többek között az elektronikus közbeszerzésben rejlő lehetőségek szélesebb kiaknázásával, az adminisztratív terhek és költségek csökkentésével, az egyajánlatos közbeszerzések mögöttes okairól további információk gyűjtésével, valamint ezek által a gazdasági szereplők közbeszerzésekhez való jobb hozzáféréseinek és részvételi képességének támogatásával.

3. A Cselekvési terv felülvizsgálata (2024)

A Közigazgatási és Területfejlesztési Miniszter a 1118/2023. (III. 31.) Korm. határozat 3. pontja, valamint a kondicionalitási eljárásban és a HET-ben vállaltak alapján 2024 márciusáig elvégezte a Cselekvési Terv felülvizsgálatát. A felülvizsgálat keretében megállapításra került, hogy a Cselekvési terv 2023. évre vonatkozó vállalásai (10 db intézkedés) maradéktalanul teljesültek (lásd a 2. mellékletben), valamint a 2024. évre eredetileg meghatározott vállalások (4 db intézkedés) teljesítése is megfelelő ütemben halad. A Teljesítménymérési keretrendszer keretében kitöltött kérdőívre adott válaszok alapján összességében a válaszadók hasznosnak találták a már bevezetett intézkedéseket.

Az egy ajánlattal záruló közbeszerzések terén azonban a tisztán hazai forrásból megvalósuló közbeszerzések esetén azok további jelentős csökkentésére van szükség. Ehhez a Cselekvési Tervet további, a közbeszerzési versenyt közvetlenül vagy közvetett módon elősegíteni képes intézkedésekkel kell kiegészíteni.

² HET vállalás utolsóként a 2026 Q1-es adatokra terjed ki.

A Cselekvési Terv felülvizsgálatakor a Kormány az intézkedések kialakítása tekintetében támaszkodott a közbeszerzések hatékonyságát és költséghatékonyságát értékelő teljesítménymérési keretrendszer eredményeire, amelyek közzétételére a 2023. év vonatkozásában 2024. február 28-án került sor. A Cselekvési Terv intézkedéseinek meghatározásához a Kormány figyelembe vette az *Integritás Hatóság 2022. évre vonatkozó Éves Elemző Integritásjelentésében* foglalt megállapításokat és ajánlásokat, amelyek közül számos, a közbeszerzési rendszert, illetve a közbeszerzések gyakorlatát érintő ajánlás került megfogalmazásra. A Kormány az ajánlásokra adott válaszában számos ajánlással kapcsolatban fejezte ki egyetértését. Ezek közül több olyan ajánlás volt azonosítható, amelyek szorosan kapcsolódnak jelen Cselekvési Terv tárgyköréhez, így ezeket indokolt változatlan, vagy esetenként módosított formában, a Cselekvési Tervben is szerepeltetni. Az Integritás Hatóság által vezetett *Korrupcióellenes Munkacsoport* szintén tett ajánlásokat a közbeszerzés terén, amelyek szintén megfontolásra kerültek a felülvizsgálat keretében.

A közbeszerzésekben az egyajánlatos közbeszerzések okainak feltárása és a magyarországi közbeszerzésekben a verseny intenzitásának növelése céljából a KTM és az OECD együttműködést alakított ki. Az együttműködés keretében az OECD szintén megvizsgálta a hazai közbeszerzések helyzetét és jelentést készít a magyarországi közbeszerzésekben tapasztalható versenyhelyzetről, különös figyelemmel az egyajánlatos közbeszerzésekre (*OECD Report on the state of competition in public procurement in Hungary, with special focus on single-bids – a felülvizsgált cselekvési terv megjelenésekor még tervezet*). Az OECD a jelentésében – nemzetközi tapasztalatokra és jó gyakorlatra hivatkozva – számos intézkedésre tett javaslatot, amelyek a rövid-, közép-, illetve hosszútávon alkalmasak lehetnek a közbeszerzési versenyhelyzet javítására. Az OECD javaslatai a jelentés tervezete alapján szintén figyelembe vételre kerültek a Cselekvési terv újabb intézkedéseinek kidolgozása során.

A Cselekvési Tervben szereplő intézkedések meghatározását megelőzően a KTM áttekintette továbbá a Korm. rendelet szerint elkészített intézkedési tervek tartalmát, a rendelkezésére álló nemzetközi jó gyakorlatokat, valamint a KTM közbeszerzési szakterületének közbeszerzési szabályok alkalmazásával kapcsolatos tapasztalatait, amelyek szintén alapul szolgáltak egyes intézkedések kidolgozásához.

A fentiekben túl a Cselekvési Terv felülvizsgálata keretében az intézkedéseket bemutató táblázat (lásd az 1. mellékletben) átdolgozásra került, tekintettel az Európai Bizottság által ezen a területen tett észrevételekre és a Bizottság részéről a táblázat struktúrája kapcsán megküldött javaslatokra. Az intézkedések végrehajtásának monitoringját a KTM végzi, más szervezet felelősségébe tartozó intézkedéseknél a végrehajtásért felelős szervektől történő információkérés útján. Ennek keretében a KFF HÁT a végrehajtás éves céljainak megvalósulását az év során folyamatosan, valamint az egyes intézkedések megvalósulását az azokra irányadó határidőkkel összhangban nyomon követi.

4. A verseny szintjének növelését célzó intézkedések és azok indokai

1. Horizontális intézkedések

A verseny szintjének értékelését, valamint a verseny intenzitásának növelését támogató elemzések és kutatások elvégzése (Keretrendszer továbbfejlesztése) az OECD bevonásával (1. intézkedés)

Az OECD közbeszerzésekkel kapcsolatos nemzetközi tapasztalataira és szakértelmére tekintettel szakmai együttműködés kerül kialakításra az OECD szakértői és a Miniszter munkaszervezete között. Az együttműködés célja egyrészt az OECD szakmai támogatásának igénybevétele a magyarországi közbeszerzési piacon a verseny szintjének további értékelésére és az egyajánlatos közbeszerzések lehetséges okainak mélyreható feltárására, másrészt pedig az OECD segítséget nyújt a közbeszerzésre vonatkozó adatok elemzésében és a közbeszerzési rendszer teljesítményének mérésére szolgáló további releváns mutatók meghatározásában.

Az egyajánlatos közbeszerzések problematikája a különböző áruk, szolgáltatások és építési beruházások beszerzését nem ugyanolyan mértékben érinti, bizonyos szektorok esetében az ilyen közbeszerzések aránya magasabb. A Miniszter által a Korm. rendelet 8. §-a alapján elkészített és közzétett legfrissebb elemzés alapján megállapítható például, hogy a 2019–2022 közötti időszakban az egyajánlatos közbeszerzések közül darabszám szerinti mennyiségüket tekintve kiemelkednek a 33000000-0 Orvosi felszerelések, gyógyszerek és testápolási termékek főcsoportba tartozó beszerzések. A szállítófelszerelések és kiegészítő szállítási cikkek (pl. gépjárművek beszerzése), a laboratóriumi, optikai és precíziós felszerelések, valamint a javítási és

karbantartási szolgáltatások esetében más beszerzési tárgyakhoz képest szintén magasabb volt az egyajánlatos közbeszerzések aránya.

Az OECD szakmai tapasztalatának és tudásának igénybevétele nagymértékben hozzá tud járulni a Kormány által kitűzött célhoz, miszerint az egyajánlatos közbeszerzések az Európai Unió módszertana szerinti arányát 15%-nál alacsonyabb mértékűre kell csökkenteni. Az együttműködés keretében az OECD vállalja, hogy – a Miniszterrel együttműködésben – az egyajánlatos közbeszerzésekkel leginkább érintett szektorok vonatkozásában kutatást végez és konkrét intézkedéseket is tartalmazó, a nemzetközi jó gyakorlatok felmérésén is alapuló, a verseny fokozására irányuló javaslatokat fogalmaz meg az akcióterv 2024. évi felülvizsgálatához. Az OECD egy, a magyarországi egyajánlatos közbeszerzések lehetséges okairól szóló jelentést készít. Az együttműködés kiterjed továbbá a Keretrendszer továbbfejlesztésének szakmai támogatására is, melynek keretében az OECD javaslatokat fogalmaz meg az indikátorok felülvizsgálata, valamint az adatgyűjtés és elemzés módszertanának fejlesztése vonatkozásában.

A verseny szintjének elemzése során részletes vizsgálat elvégzése szükséges a szektorspecifikus jellemzők mellett különösen az ajánlatkérő szervezetek közbeszerzési gyakorlata, valamint a jogszabályi változások hatásának (pl. előzetes piaci konzultációk) értékelése tekintetében is. Ezen kutatási területek esetében az OECD által készített jelentés ugyancsak hozzájárul majd a megfelelő következtetések levonásához, illetve a vonatkozó intézkedések előkészítéséhez.

Az OECD-vel való együttműködés 2023 márciusában létrejött és annak végrehajtása folyamatos.

Ágazati vizsgálat az egyajánlatos közbeszerzésekkel leginkább érintett gazdasági szektorokban (15. intézkedés)

A Közigazgatási és Területfejlesztési Minisztérium által az Elektronikus Közbeszerzési Rendszerből kinyert adatok alapján az uniós forrásból megvalósuló közbeszerzések vonatkozásában Magyarország a 2023. évben már teljesítette az egyajánlatos közbeszerzések arányára vonatkozó elvárást (ezek aránya mindössze 5,5% míg a célérték 15% volt), azonban a tisztán hazai forrásból megvalósuló közbeszerzések aránya (29%) elmaradt a kitűzött 24%-os célértéktől. A közbeszerzések hatékonyságát és költséghatékonyságát értékelő teljesítménymérési keretrendszer adatai szerint az egyajánlatos közbeszerzések darabszámában és arányaiban is jelentős különbségek mutatkoznak egyes beszerzési tárgyak között. Bár a 63/2022 (II. 28.) Korm. rendeletben az előzetes piaci konzultáció kötelező alkalmazására vonatkozó kötelezettség az egyajánlatos közbeszerzésekkel leginkább érintett beszerzési tárgyak figyelembevételével került kialakításra, egyes beszerzési tárgyak tekintetében az egyajánlatos közbeszerzések aránya a 2023. évben továbbra is magas maradt. Ennek fényében egyrészt szükségessé vált az előzetes piaci konzultációra vonatkozó szabályok szigorítása (ld. 19. intézkedés), másrészt pedig szükségesnek mutatkozik az egyajánlatos közbeszerzésekkel leginkább érintett beszerzési tárgyak piacán fennálló piaci viszonyok mélyreható vizsgálata.

A közbeszerzési eljárásokban a verseny élénkítésének egyik eszköze a versenyhatóságok aktivitásának növelése, amely magában foglalhatja a verseny hiányával leginkább érintett közbeszerzési szektorok verseny szempontú elemzését, valamint a versenyellenes magatartásokkal szembeni hatékonyabb fellépést. A hazai, a közbeszerzési verseny terén hatáskörrel rendelkező szervezetek tevékenységének összehangolása és ehhez kapcsolódóan a versenyhatóság tevékenységének fokozása az OECD közbeszerzési verseny javítása érdekében tett javaslatai között is szerepel, amely keretében az OECD szakértői kifejezetten javasolták mélyreható szektorális elemzések elkészítését. Továbbá, nemzetközi szinten is jó gyakorlatnak számít a versenyhatóságok bevonása a közbeszerzésekben a versenyhelyzet elemzésébe és a versenyjogi jogsértésekkel szembeni fellépés erősítésébe.

A közbeszerzésekben tapasztalható versenyhelyzet javítása érdekében a Kormány – a Gazdasági Versenyhivatallal folytatott előzetes egyeztetést követően – felkéri a Gazdasági Versenyhivatalt, hogy az egyajánlatos közbeszerzések szektorális eloszlására vonatkozó adatok figyelembevételével válassza ki azokat a közbeszerzési piacokat (szektorokat), amelyek esetén a leginkább szükségesnek tartja a versenyhelyzet vizsgálatát. Ezt követően pedig folytasson le a tisztességtelen piaci magatartás és a versenykorlátozás tilalmáról szóló 1996. évi LVII. törvény (Tpv.) VIII. Fejezete szerinti 3 db ágazati vizsgálatot a kiválasztott szektorokban. A vizsgálatok célja egyrészt az érintett szektorokban a verseny alacsony szintje okainak vizsgálata, a szektorokban fennálló esetleges versenyellenes magatartások azonosítása, valamint a verseny

javítása érdekében megvalósítandó további intézkedések megalapozása (pl. versenykorlátozó magatartásokkal szembeni fellépés, egyéb versenyt élénkítő kormányzati intézkedések).

Közbeszerzési szakmai munkacsoport létrehozása az egészségügyi ágazatban (16. intézkedés)

A közbeszerzések hatékonyságát és költséghatékonyságát értékelő teljesítménymérési keretrendszer adatai szerint az egyajánlatos közbeszerzések darabszámában és arányaiban is jelentős különbségek mutatkoznak egyes beszerzési tárgyak között, amelyek keretében jelentős részt képvisel az egészségügyi ágazat. A Közigazgatási és Területfejlesztési Minisztérium egyajánlatos közbeszerzések alakulásáról szóló 2023. évre vonatkozó jelentése alapján az orvosi felszerelések, gyógyszerek és testápolási termékek körében az egyajánlatos közbeszerzések darabszáma 1105 volt (az összes 2903 egyajánlatos eljárás részéből), aránya pedig az ilyen tárgyú beszerzések 42,1%-át tette ki 2023-ban. Az egészségügyi ágazat jelentős érintettségét az OECD egyajánlatos közbeszerzések körében készített kutatása is megerősítette. A 2023. évben az 63/2022 (II. 28.) Korm. rendelet szerint intézkedési terv készítésére kötelezett ajánlatkérők között is az egyajánlatos közbeszerzések legmagasabb száma jellemzően az egészségügyi intézmények beszerzéseivel kapcsolódóan figyelhető meg. Ennek nyomán indokolt az egészségügyi ágazatban az egyajánlatos közbeszerzések magas száma okainak és az ágazatban végbemenő folyamatok, illetve beszerzési gyakorlatok részletesebb vizsgálata. Ennek hasznos eszköze az ágazatban érintett szereplőkkel való párbeszéd kialakítása és a tapasztalatok megosztása, amely révén akár további célzott intézkedések fogalmazhatók meg ezen a területen.

A fentiek nyomán – a Belügyminisztérium egészségügyi államtitkárával folytatott előzetes egyeztetést követően – az egészségügyi ágazatban közbeszerzési szakmai munkacsoport alakul a Belügyminisztérium egészségügyért felelős szakterületének vezetésével, valamint a KTM közbeszerzési szakterülete, az ágazatba tartozó ajánlatkérők és gazdasági szereplőket tömörítő szakmai érdekképviselői szervezetek részvételével. A munkacsoport feladata az egészségügyi ágazatban az egyajánlatos közbeszerzések magas számának, illetve ezek csökkentése lehetőségeinek feltárása, az egyes tárgykörökben alkalmazott konkrét beszerzési gyakorlatok vizsgálata, valamint releváns javaslatok megfogalmazása.

Ajánlatkérők által készített intézkedési tervek végrehajtásával kapcsolatos tapasztalatok és azok egyajánlatos közbeszerzésekre gyakorolt hatásainak értékelése (17. intézkedés)

Az egyajánlatos közbeszerzésekkel kapcsolatos fellépés egyik fontos eszköze a Kormány részéről a 63/2022 (II. 28.) Korm. rendelettel bevezetett azon szabály, amely szerint az egyajánlatos közbeszerzésekkel leginkább érintett ajánlatkérőknek intézkedési tervet kell készíteniük, amelyben bemutatják az általuk megvalósított egyajánlatos közbeszerzések lehetséges okait, valamint a tervezett intézkedéseket annak érdekében, hogy az ilyen eljárások a lehető legalacsonyabb szintre csökkenjenek. 2023-ban összesen 137 ajánlatkérő volt köteles intézkedési tervet készíteni. A Közigazgatási és Területfejlesztési Minisztérium által elvégzett előzetes vizsgálat alapján megállapítható, hogy az intézkedési tervek minőségében jelentős különbségek azonosíthatók. Továbbá, jelenleg nem biztosított az intézkedési tervek megvalósításának nyomon követése, illetve azok hatásainak felmérése. Ennek nyomán az OECD az egyajánlatos közbeszerzések visszaszorítása érdekében létrejött együttműködés keretében javaslatot fogalmazott meg az ajánlatkérői intézkedési tervek részletesebb vizsgálatára, illetve ezek megvalósulásának nyomon követésére.

A Kbt. 187. § (1) bekezdése nyomán a Közbeszerzési Hatóság feladata, hogy a közérdeket, az ajánlatkérők és az ajánlattevők érdekeit figyelembe véve, hatékonyan közreműködjön a közbeszerzési politika alakításában, a jogszerű közbeszerzési magatartások kialakításában és elterjesztésében, elősegítve a közpénzek nyilvános és átlátható módon történő elköltését. A Kormány az intézkedés keretében – a Közbeszerzési Hatósággal folytatott előzetes egyeztetést követően – felkéri a Hatóságot az egyajánlatos intézkedési tervek hatásainak vizsgálatára egyes ajánlatkérőknél – a terv készítésére köteles ajánlatkérők köréből vett mintán – az intézkedési tervet készítő ajánlatkérők egy részének megkeresése, illetve a releváns adatok vizsgálata útján. A vizsgálat elvégzésének módszerét, a kiválasztott minta nagyságát és a jelentés elkészítésének módszertanát a Hatóság határozza meg. A Hatóság egy jelentésben összegzi a megállapításait, amelyet a honlapján közzétesz. A Hatóság ezt követően módszertani segítséget nyújt a jövőben az érintett ajánlatkérők számára az intézkedési tervük elkészítéséhez, illetve azok megvalósításához.

II. A közbeszerzési eljárások adminisztratív terheinek csökkentése

Kizáró okok hiánya igazolására szolgáló adatbázisok automatizált lekérdezése (2. intézkedés)

A jelenlegi közbeszerzési folyamatban adminisztrációs terhet jelent az ajánlattevők számára – amely különösen jelentős a legkisebb vállalkozások esetében –, hogy egyes kizáró okok hiányának igazolására hivatalos dokumentumokat kell benyújtaniuk, valamint külön meg kell jelölniük azokat az adatbázisokat, ahol a feltételek teljesülése ellenőrizhető. Ajánlatkérői oldalról pedig sok időt vesz igénybe a benyújtott igazolások, illetve a rendelkezésre álló különböző adatbázisok ellenőrzése. A közbeszerzési folyamat megkönnyítése érdekében az EKR fejlesztése nyomán lehetővé válik a Közbeszerzési Hatóság és a Gazdasági Versenyhivatal által vezetett, kizáró okok hiánya igazolására szolgáló nyilvántartások adattartalmának automatikus megjelenítése egy-egy gazdasági szereplő vonatkozásában. Ezáltal az ajánlatkérők számára nem lesz szükséges ezeket az adatbázisokat minden egyes gazdasági szereplőre vonatkozóan külön-külön lekérdezni, amellyel gyorsulhat a bírálati folyamat, így rövidülhet a közbeszerzési eljárások időtartama³. Az automatizált lekérdezési funkció az ajánlattevők számára is elérhetővé válik, amely jelentősen megkönnyíti az adott ajánlattevő vonatkozásában az egyes adatbázisokban szereplő információk az ajánlat benyújtását megelőző ellenőrzését.

A fejlesztés bevezetésével csökkennek a közbeszerzési eljárásban mind az ajánlatkérők, mind pedig az ajánlattevők adminisztratív terhei. Ezáltal rövidülhet a közbeszerzési eljárások időtartama is, amely az adminisztráció egyszerűsödésével együtt alkalmas arra, hogy ösztönözze a közbeszerzésekben a szélesebb körű ajánlattételt. Ezt megerősítik a Keretrendszer keretében, a 2022. évre vonatkozóan végzett kérdőíves felmérés eredményei is, amelyek alapján a kitöltők döntő többsége szerint ösztönzőleg hatna a versenyre az EKR-ben további automatizációk bevezetése (a 485 válaszadó közel 90 százaléka), illetve a bírálat és az értékelés időtartamának csökkentése (a 485 válaszadó kétharmada). A nemzetközi kutatásból kiderült, hogy például Szlovákiában is sor került az elektronikus közbeszerzési eszközökben végzett változtatásokra a verseny növelése érdekében.

A bontáshoz kapcsolódó várakozási idő csökkentése (18. intézkedés)

Az Integritás Hatóság 2022. évre vonatkozó Éves Elemző Integritásjelentésében a közbeszerzések iránti bizalom növelése és a közbeszerzések hatékonyságának fokozása érdekében javasolta – az EKR megbízható, kiszámítható működésére is tekintettel – az ajánlattételi határidő lejárta és a bontás közé beiktatott két órányi időtartamú várakozási idő kiiktatását.

Az Integritás Hatóság javaslatára adott válaszában a Kormány egyetértett a javaslattal, azzal a kikötéssel, hogy meg kell vizsgálni műszaki szempontból annak lehetőségét, hogy a szóban forgó várakozási idő milyen mértékben csökkenthető le, amellett, hogy az ajánlattétellel és a bontással kapcsolatos műveletek üzembiztos elvégzéséhez technikailag szükséges időtartam biztosított maradjon. Ennek nyomán a Kormány a közbeszerzésekért felelős miniszter útján elvégzi a szükséges műszaki szempontú vizsgálatot, javaslatot tesz a szükséges jogszabály-módosításokra és elvégzi az EKR vonatkozó fejlesztését.

III. A közbeszerzési eljárásokhoz történő hozzáférés, illetve a részvétel támogatása

Automatikus értesítések beállításának lehetősége az EKR-ben (3. intézkedés)

Az EKR jelenleg is számos különböző szempont alapján teszi lehetővé a hirdetmények közötti keresést az érdeklődők számára. Ehhez két külön felület is rendelkezésre áll, nevezetesen a „Megindított eljárások” és a „Közbeszerzési hirdetmények” menüpont. Emellett külön keresési felületen kereshetők a „Megindított előzetes piaci konzultációk”, valamint a „Keretmegállapodás alapján indított beszerzések”. A közbeszerzési eljárások nyújtotta üzleti lehetőségek feltérképezéséhez azonban a gazdasági szereplőknek minden esetben fel kell menniük az EKR honlapjára és a megfelelő keresési paraméterek beállításával (vagy akár anélkül) keresést kell indítaniuk a rendszerben. Jelenleg azonban az őket potenciálisan érdeklő eljárásokról nem kapnak

³ Megjegyzendő, hogy a Keretrendszer keretében végzett kérdőíves felmérés eredményei szerint a 485 válaszadó 43,3 százaléka vélte úgy, hogy a közbeszerzési verseny intenzitását korlátozza a közbeszerzési eljárások jelenleg várható időtartama.

külön értesítést a rendszerből, amellyel a számukra releváns hirdetmények felkutatása időigényes folyamat lehet.

A releváns közbeszerzési eljárások könnyebb azonosítása érdekében az EKR fejlesztésére kerül sor oly módon, hogy a gazdasági szereplők vagy akár bármely érdeklődő személy vagy szervezet automatikus, e-mail útján történő értesítéseket kérhet az EKR-ben megjelenő hirdetményekről. A fejlesztést követően a felhasználók kérhetik majd, hogy bármely megjelenő hirdetményről kapjanak értesítést vagy beállíthatnak preferenciákat (pl. beszerzés tárgya, CPV kód, teljesítés helye, eljárásrend), amely által csak a számukra potenciálisan releváns hirdetményekről kapnak értesítést. Az értesítések beállítására lehetőség lesz a közbeszerzési eljárásokhoz kapcsolódó hirdetmények és az előzetes piaci konzultációkra vonatkozó hirdetmények esetén is. A funkció ingyenesen elérhető lesz (az EKR-ben való külön regisztráció nélkül).

Az értesítések beállításával a gazdasági szereplők hamarabb értesülhetnek a számukra releváns közbeszerzési eljárásokról és előzetes piaci konzultációkról, amellyel időt takaríthatnak meg, hiszen nem kell folyamatosan böngészni az EKR oldalát, a Közbeszerzési Értesítőt, illetve a TED adatbázist, amely által nagyobb eséllyel tudnak időben értesülni és ajánlatot tenni vagy részt venni előzetes piaci konzultációban. A cselekvési terv elkészítése során végzett nemzetközi kutatás eredményei alapján Németországban például javasolják a potenciálisan alkalmas ajánlattevők értesítését a TED-en megjelenő hirdetményekről a verseny növelése érdekében. A Keretrendszer keretében végzett kérdőíves felmérés eredménye alapján szintén ösztönzőleg hatna a versenyre az EKR értesítési funkcióinak bővítése: az összesen 485 válaszadó közel 90 százaléka vélte úgy, hogy az EKR értesítési funkcióinak továbbfejlesztése és további automatizációk bevezetése elősegítené a verseny intenzitását és a közbeszerzésekben való ajánlattételi hajlandóságot.

CPV kód szerinti keresési funkció további fejlesztése és bővítése az EKR-ben (4. intézkedés)

Az EKR-ben a „Közbeszerzési hirdetmények” menüpontban jelenleg is van lehetőség CPV kód szerinti keresésre, azonban tetszőleges CPV kód megadása nem lehetséges, a CPV kódoknak csupán egy része választható ki egy legördülő menüből. Bár szabad szöveges keresési funkció is rendelkezésre áll, ez a beszerzési tárgyak különféle, ajánlatkérők általi elnevezése miatt nem minden esetben alkalmas kellően pontos keresési eredmények megjelenítésére. Ez megnehezíti a gazdasági szereplők számára az őket érdeklő hirdetmények közti gyors és hatékony keresést. Ennek megoldásaként az EKR fejlesztésére kerül sor, amelynek eredményeként egy differenciáltabb keresést lehetővé tevő keresési funkció fog a felhasználók rendelkezésére állni. Ennek segítségével a felhasználók jóval pontosabb eredményeket kaphatnak majd a keresések során, ha konkrét beszerzési tárgyra szeretnének rákeresni.

Jelen pontban leírt fejlesztés szorosan kapcsolódik a 3. pontban leírt fejlesztéshez, hiszen a CPV kód szerinti keresési funkciók további fejlesztésével és bővítésével egyúttal lehetővé válik a CPV kód szerinti automatikus értesítések bevezetése is. A Keretrendszer keretében végzett kérdőíves felmérés az előző pontban már hivatkozott eredményei is azt támasztják alá, hogy az EKR értesítési funkcióinak továbbfejlesztése és további automatizációk bevezetése elősegítené a verseny intenzitását és ösztönözné a közbeszerzési eljárásokban való részvételt.

Közbeszerzési dokumentumok anonim módon történő elérhetőségének biztosítása az EKR-ben (5. intézkedés)

A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 39. § (1) bekezdése szerint az ajánlatkérő köteles a közbeszerzési dokumentumokat a gazdasági szereplők számára elektronikus úton, – a regisztrációs adatok megkérésének kivételével – közvetlenül, korlátlanul és teljeskörűen, térítésmentesen hozzáférhetővé tenni. A gyakorlatban egy potenciális ajánlattevő jellemzően csak akkor fér hozzá a részletes közbeszerzési dokumentumokhoz, ha a közbeszerzési eljárásra már jelezte az érdeklődését.

A felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók szakmai testületével folytatott egyeztetés szerint már az is elrejtethet egyes ajánlattevőket az érdeklődés jelzésétől és a későbbi ajánlattételtől, hogy az érdeklődés jelzése nem történhet anonim módon, tehát az ajánlatkérő számára már az ajánlattételi szakaszban láthatóvá válik, hogy mely gazdasági szereplők érték el az adott közbeszerzési eljárás dokumentumait. E mellett a Korruptióellenes Munkacsoport is javasolta a közbeszerzési dokumentumok anonimizált elérése biztosításának megteremtését, mind a kormányzati szereplők, mind pedig a nem kormányzati szervek támogatása mellett.

A fentiek megoldása érdekében lehetővé válik az EKR-ben, hogy a közbeszerzési dokumentumokat anélkül tekinthessék meg, illetve tölthessék le a regisztrált felhasználók, hogy külön jelezniük kellene az érdeklődésüket egy-egy közbeszerzési eljárásban. Ez a lehetőség a közbeszerzési dokumentumok elérhetőségét szabályozó jogszabályok módosításával biztosítható, amire a Miniszter tesz javaslatot. Az ajánlatérők így nem fognak értesülni arról, hogy mely felhasználók töltötték le a dokumentumokat, tehát lényegében azok anonim módon elérhetők lesznek. Ezzel javulhat a közbeszerzési eljárásokba vetett bizalom, valamint a dokumentumok könnyebb elérhetősége önmagában is ösztönző hatással lehet az eddiginél szélesebb körű ajánlattételre a közbeszerzési eljárásokban.

A jogorvoslati díjakra vonatkozó szabályozás felülvizsgálata (6. intézkedés)

A közbeszerzési eljárásokban a jogorvoslat lehetősége Magyarországon széles körben biztosított, azonban a kérelemre induló jogorvoslati eljárásokért igazgatási szolgáltatási díjat (a továbbiakban: jogorvoslati díj) kell fizetni. Ennek mértéke a közbeszerzési eljárás értékétől, illetve a kérelmi elemek számától függően akár 50 millió forint is lehet. Bár a jogorvoslati díj mértéke hivatott garantálni, hogy csak indokolt esetben kezdeményezzen valaki jogorvoslati eljárást, a Keretrendszer keretében elvégzett kérdőíves kutatás eredményei alapján látható, hogy egyrészt indokolt könnyíteni a versenyt korlátozó ajánlatkérői gyakorlatokkal szembeni fellépést, másrészt a jogorvoslati díjak mértéke a jogorvoslatához való hozzáférés megnehezítése útján közvetve az ajánlattételtől is visszatartó hatású potenciális ajánlattevőket. Ki kell emelni továbbá, hogy az ajánlattétellel járó költségeket is jelentősen megemelhették egy esetleges jogorvoslati eljárás költségei.

A kérdőíves felmérés adatai szerint a válaszadók jelentős hányada vélte úgy, hogy egy közbeszerzési jogorvoslati eljárás igénybevétele vonatkozásában visszatartó hatása van az igazgatási szolgáltatási díj mértékének (a válaszadók több, mint 80 százaléka). A verseny mértékét tovább fokozhatná, amennyiben a közbeszerzési dokumentumokkal, a bírálatokkal és az értékeléssel kapcsolatos jogorvoslat igénybevételenek feltételeit könnyítené a jogalkotó.

A nemzetközi kutatás alapján például Szlovákiában is az ajánlattételre ösztönző hatásúnak látják a jogorvoslati díjak csökkentését.

A Közbeszerzési Döntőbizottság előtt indított jogorvoslati eljárásért fizetendő díjak a jogorvoslatához való hozzáférésre és a gazdasági szereplők a közbeszerzési eljárásokban való részvételére gyakorolt hatását mind a Keretrendszer, mind a Korrupcióellenes Munkacsoport közbeszerzési al munkacsoportja részletesen vizsgálta. A Korrupcióellenes Munkacsoportban a kormányzati tagok és a nem kormányzati szereplők is egyetértettek abban, hogy a jogorvoslati díjakat felül kell vizsgálni a piaci szereplők (különösen a KKV-k) jogorvoslatokhoz való jobb hozzáférése érdekében, biztosítva azonban, hogy a jogorvoslati díjak változása ne teremtsen lehetőséget a jogorvoslati kérelmek benyújtási jogának visszaélészerű alkalmazására. A fentiek ismeretében a Miniszter a jogorvoslati díjak mértékét felülvizsgálja és javaslatot tesz azok módosítására oly módon, hogy az jobban ösztönözze a közbeszerzési eljárásokban való szélesebb körű részvételt. Ennek keretében a közbeszerzési eljárást megindító felhívás és az egyéb közbeszerzési dokumentumok versenykorlátozó jellege miatt indított jogorvoslati eljárások díjainak jelentős csökkentésének lehetősége is külön vizsgálat tárgyát fogja képezni. A fentiek alapján a Miniszter javaslatot nyújt be a Közbeszerzési Döntőbizottság eljárásáért fizetendő díjat szabályozó jogszabályok módosítására.

Az intézkedés megvalósult: a Kbt. vonatkozó módosítása 2024. február 1-jén hatályba lépett.

Az előzetes piaci konzultáció kötelező adattartalmának bővítése a tervezett alkalmassági követelményekkel és értékelési szempontokkal (7. intézkedés)

Az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentése és a verseny fokozása érdekében a Korm. rendeletben a Kormány meghatározta, hogy a közbeszerzési eljárást megelőző, független szakértőkkel, hatóságokkal, illetve piaci résztvevőkkel lefolytatott előzetes piaci konzultáció alkalmazása mely esetekben és milyen feltételek mellett kötelező. Ennek megfelelően, a Korm. rendelet 1. § (5) bekezdés a) és b) pontjai alapján az előzetes piaci konzultáció során az ajánlatkérő köteles a közbeszerzés tárgyát, a műszaki leírás tervezetét és a szerződéstervezetet vagy a főbb szerződéses feltételeket a konzultáció meghirdetésekor közzétenni és

a közzétett dokumentumok véleményezésének lehetőségét bármely potenciális ajánlattevő vagy egyéb érdekelt szervezet részére biztosítani.

A Keretrendszerben készített elemzés és a kérdőíves adatfelmérés eredményei rámutattak arra, hogy a versenyt aránytalanul korlátozó alkalmassági követelmények alkalmazása és az értékelési szempontok diszkriminatív alkalmazási gyakorlata a verseny intenzitására is negatív hatással van. Az ajánlattevő szervezetek több, mint 60 százaléka nevezte legalább gyakori problémának az alkalmassági követelmények a versenyt aránytalanul korlátozó alkalmazását, míg az értékelési szempontok diszkriminatív alkalmazását legalább gyakori problémának tartók aránya közel 40 százalék volt. A kérdőívet független tanácsadóként kitöltők is hasonlóan magas arányban értékelték a verseny intenzitását érintő, legalább gyakori problémának az aránytalan alkalmassági követelmények alkalmazását (válaszadók valamivel több, mint 40 százaléka) és az értékelési szempontok diszkriminatív alkalmazását (válaszadók közel fele). Az előzetes piaci konzultációk hatékonyságának növelését a Korrupcióellenes Munkacsoport is szorgalmazta.

Ugyan a közbeszerzési dokumentumok jogsértő voltának orvoslása érdekében már az ajánlattételi szakaszban is több jogintézmény áll az ajánlattevők rendelkezésére (előzetes vitarendezés, jogorvoslat), a fenti probléma megoldása érdekében, a megelőzésre helyezve a hangsúlyt, az előzetes piaci konzultáció keretében kötelezően közzéteendő adatok és dokumentumok köre a Korm. rendelet módosításával kibővítésre kerül az alkalmassági követelményekkel és az értékelési szempontokkal annak érdekében, hogy a gazdasági szereplők még a közbeszerzési eljárás megindítását megelőzően megismerhessék és véleményezhessék ezen, a verseny és a szerződés odaítélésének szempontjából kiemelt jelentőséggel bíró feltételeket. Ez elősegíti egyfelől a közbeszerzési eljárások még alaposabb előkészítését, másrészt visszaszorítja az aránytalan alkalmassági követelmények és az értékelési szempontok diszkriminatív módon történő alkalmazását, fokozva ezzel a potenciális ajánlattevők részvételét a közbeszerzési eljárásokban.

Az intézkedés megvalósult: a 63/2022. (II. 28.) Korm. rendelet vonatkozó módosítása 2023. szeptember 1-jén hatályba lépett.

Előzetes piaci konzultációk kötelező alkalmazására vonatkozó szabályozás felülvizsgálata (19. intézkedés)

A verseny ösztönzésével kapcsolatos nemzetközi jó gyakorlatok áttekintése, valamint az egyajánlatos közbeszerzések EKR-ből kinyert adatai alapján a 63/2022. (II.28.) Korm. rendelet szerinti intézkedések alkalmazása pozitív hatással van az egyajánlatos közbeszerzések megelőzésére. Továbbá a konzultációk előírása általánosságban is kedvező hatással lehet a vállalkozások közbeszerzésekben való részvételére, illetve a közbeszerzési dokumentumok minőségére, valamint lehetőséget biztosít a versenykorlátozó előírások kiszűrésére már a közbeszerzési eljárások hivatalos megindítását megelőzően. Az előzetes piaci konzultáció kötelező alkalmazását a 63/2022 (II.28.) Korm. rendelet meghatározott beszerzési tárgyak, illetve ajánlatkérők esetén már bevezette az uniós eljárásrendben lefolytatott nyílt és meghívásos eljárások tekintetében. A nemzeti forrásból finanszírozott eljárások körében az egyajánlatos közbeszerzésekre vonatkozó célértéktől való elmaradásra tekintettel azonban indokolt az előzetes piaci konzultációk kötelező alkalmazása körének jelentős kiterjesztése. Az előzetes piaci konzultációkra vonatkozó szabályozás felülvizsgálatának szükségességét az Integritás Hatóság is megfogalmazta a 2022. évre vonatkozó Éves Elemző Integritásjelentésében.

A 63/2022 (II. 28.) Korm. rendelet módosítása révén általánosan kötelezővé válik uniós és nemzeti eljárásrendben a közbeszerzési eljárások előtt az előzetes piaci konzultáció alkalmazása, amennyiben az ajánlatkérő nem írja elő a Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pontja szerinti eredménytelenségi okot. Ez alól mindössze a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárások, Kbt. 115. §-a szerinti eljárások (amelyekre a 20. intézkedés értelmében a Kormány speciális szabályozásra tesz javaslatot), keretmegállapodásos eljárások, dinamikus beszerzési rendszerek, valamint a koncessziós beszerzési eljárások fognak kivételt képezni.

A Kbt. 115. §-a szerinti, öt ajánlattevő közvetlen meghívásával induló eljárás gyakorlatának vizsgálata (20. intézkedés)

A Kbt. 115. §-a szerinti eljárás olyan, kizárólag a 300 millió forintot el nem érő építési beruházások esetén alkalmazható közbeszerzési eljárásfajta, amelyet az ajánlatkérő nyilvános meghirdetés nélkül, öt, általa alkalmasnak tartott gazdasági szereplő közvetlen felhívásával indíthat meg. Az Integritás Hatóság 2022. évre

vonatkozó Éves Elemző Integritásjelentésében kritikákat fogalmazott meg az eljárásfajta kapcsán és javasolta ennek megszüntetését vagy hirdetményes eljárásfajtvá történő átalakítását. A Korrupcióellenes Munkacsoport 2022. évi jelentésében szintén szerepelt az arra vonatkozó vizsgálat szükségessége, hogy a Kbt. 115. § szerinti közbeszerzések korrupciós kockázatait hogyan lehetne úgy csökkenteni, hogy megmaradjon annak a kkv-k számára előnyös tartalma. Az OECD az egyajánlatos közbeszerzésekre vonatkozóan készített felmérésében szintén az eljárásfajta megszüntetésére vagy átalakítására tett javaslatot.

A Kormány álláspontja szerint az eljárásfajta fenntartása célszerű az adminisztratív terhek növelésének elkerülése érdekében, illetve a megszüntetése amiatt sem indokolt, mivel ezen eljárásfajta útján megvalósított beszerzések csupán töredékét (2023-ban 2%-át) teszik ki a közbeszerzések összértékének. A teljesítménymérési keretrendszer eredményei alapján az eljárási hatékonyság szempontjából vizsgálva a Kbt. 115. §-a szerinti eljárások lényegesen rövidebb idő alatt folytathatóak le, mint a nemzeti nyílt eljárások és a lefolytatás költségei is alacsonyabbak. A Kormány ezért a figyelembe veendő szempontok mérlegelésével a Cselekvési terv kiegészítése keretében az eljáráshoz kapcsolódóan megvizsgálja az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplők kiválasztásának, illetve változtatásának (kötelező rotáció) gyakorlati tapasztalatait és erről beszámol a Korrupcióellenes Munkacsoportnak. A Kormány vállalja, hogy amennyiben a vizsgálat eredménye alapján az szükséges, a közbeszerzésekért felelős miniszter útján kidolgozza a Kbt. ezen eljárásfajta vonatkozó szabályainak a vizsgálat által feltárt problémák orvoslását szolgáló módosítását, és benyújtja azt az Országgyűlés részére és/vagy javaslatot tesz az eljárásra vonatkozó útmutató felülvizsgálatára.

A központi közbeszerzési rendszerekben alkalmazott keretszámok és rész-ajánlattétel biztosítási gyakorlatok vizsgálata az európai uniós forrásfelhasználással érintett keretmegállapodások tekintetében (21. intézkedés)

Az Integritás Hatóság 2022. évre vonatkozó Éves Elemző Integritásjelentésében megállapította, hogy mivel a központosított beszerzési körbe vont beszerzések jellemzően nagyértékűek, eleve korlátozottabb az eljárásokon részvételre képes ajánlattevők köre. Továbbá felhívta arra a figyelmet, hogy a keretmegállapodások tipikusan 2–4 évre bezárják a közbeszerzési piacot, amely a versenyhelyzetre is jelentős hatással van. Ehhez kapcsolódóan az Integritás Hatóság javaslatot tett annak vizsgálatára, a központi beszerző szervek sajátosságaihoz igazodóan, hogy milyen optimális keretszámmal célszerű a keretmegállapodások megkötése. Javasolta megvizsgálni annak lehetőségét is, hogy akár rész-ajánlattétel biztosításával több keretmegállapodás fedje le a központi beszerzési tárgyakat, ezzel is szélesítve a versenyt, és az abban való részvétel lehetőségét.

Az Integritás Hatóság javaslatára adott válaszában a Kormány – a központi beszerző szervezetekkel folytatott egyeztetés eredményeként – egyetértett a javaslattal és vállalta, hogy a közbeszerzésekért felelős miniszter megkeresi a központi beszerző szervezet felügyelő minisztereket annak érdekében, hogy kerüljön megvizsgálásra a központi közbeszerzési rendszerekben alkalmazott keretmegállapodásos keretszámok, rész-ajánlattételi körök alkalmazási gyakorlata. Az intézkedés közbeszerzési versenyhez való szoros kapcsolata révén a Cselekvési Terv is kiegészül ezen intézkedéssel azon keretmegállapodások vonatkozásában, amelyekből európai uniós forrásból történő beszerzés megvalósítására van lehetőség, és ennek eredményeként a központi beszerző szervek jelentést tesznek közzé a vizsgálat eredményéről.

A keretmegállapodáson és dinamikus beszerzési rendszeren alapuló egyedi szerződések gazdasági szereplők közötti megoszlására vonatkozó adatok közzététele, a központi beszerző szervek által teljesítendő adatszolgáltatásokhoz kialakított egységes sablon szerint, azon keretmegállapodások és dinamikus beszerzési rendszerek vonatkozásában, amelyekből európai uniós forrásból történő beszerzés megvalósítására van lehetőség (22. intézkedés)

Az Integritás Hatóság 2022. évre vonatkozó Éves Elemző Integritásjelentésében a fenti 21. intézkedés nyomán említett kihívások mellett utalt arra, hogy azok piacra gyakorolt hatása miatt a központosított beszerzések működésének hatékonysága kulcsfontosságú a közbeszerzések megfelelő működése szempontjából. Az Integritás Hatóság a nyilvánosság és az átláthatóság erősítése érdekében javasolta megismerhetővé tenni a központi beszerző szervek által kötött keretmegállapodások és dinamikus beszerzési rendszerek alapján kötött egyedi szerződések odaítélésének gazdasági szereplők közötti megoszlásával kapcsolatos adatokat. Az említett adatok megismerhetősége a transzparencia biztosítása révén a közbeszerzésekben tapasztalható versenyre is pozitív hatással lehet.

Az Integritás Hatóság javaslatára adott válaszában a Kormány – a központi beszerző szervekkel folytatott egyeztetés eredményeként – egyetértett a javaslattal, és a központi beszerző szervek által teljesítendő adatszolgáltatásokhoz egységes sablon kerül kialakításra. Az adatok megismerhetőségének biztosítása érdekében a Cselekvési terv kiegészül az adatok éves közzétételére vonatkozó kötelezettséggel azon keretmegállapodások és dinamikus beszerzési rendszereken alapuló egyedi szerződésekre vonatkozóan, amelyek alapján európai uniós forrásból finanszírozott egyedi szerződés megkötésére van lehetőség.

Ügyfélképessegre vonatkozó felmérés elkészítése és tájékoztató anyag készítése (23. intézkedés)

Az Integritás Hatóság 2022. évre vonatkozó Éves Elemző Integritásjelentésében megállapította, hogy indokolt az ügyfélképesseggel kapcsolatos gyakorlat vizsgálata, tekintettel arra, hogy álláspontja szerint az aktuális gyakorlat alkalmas a jogorvoslati joghoz való jog korlátozására. Ehhez kapcsolódóan az Integritás Hatóság javasolta többek között egy útmutató kiadását.

Az Integritás Hatóság javaslatára adott válaszában a Kormány – a Közbeszerzési Hatósággal és a Közbeszerzési Döntőbizottsággal folytatott egyeztetés eredményeként – vállalta, hogy a közbeszerzésekért felelős miniszter útján felkéri a Közbeszerzési Döntőbizottságot az ügyfélképessegre vonatkozó felmérés elvégzésére és tájékoztató anyag elkészítésére. A vállalt intézkedéssel jelen Cselekvési terv is kiegészül.

IV. A közbeszerzésekhez kapcsolódó képességek fejlesztése a közbeszerzések szereplői körében

Az egyajánlatos közbeszerzések elkerülését segítő módszerekről és gyakorlatokról szóló útmutató frissítése és kiegészítése újabb jó gyakorlatokkal (8. intézkedés)

A Korm. rendelet 5. §-a értelmében az egyajánlatos közbeszerzésekkel legnagyobb arányban érintett ajánlatkérőknek intézkedési tervet kell közzétenniük az ilyen közbeszerzések csökkentése érdekében. A Korm. rendelet 6. §-a értelmében a Miniszter útmutatót tett közzé az egyajánlatos közbeszerzések elkerülését segítő legjobb módszerekről, illetve gyakorlatokról. Az útmutató segítségül szolgált a Korm. rendelet alapján intézkedési terv elkészítésére kötelezett ajánlatkérők számára az első intézkedési tervek elkészítéséhez. A tervekben az ajánlatkérőknek be kellett mutatniuk egyrészt az egyajánlatos közbeszerzések magas számának lehetséges okait, valamint a közbeszerzési eljárásaikban a verseny növelése és az egyajánlatos közbeszerzések csökkentése érdekében meghozni tervezett intézkedéseiket. Számos ajánlatkérő az útmutatóban javasolt intézkedések bevezetéséről nyilatkozott, azonban a közzétett intézkedési tervekben többen olyan intézkedést is megjelöltek, amelyek jó gyakorlatként szolgálhatnak a jövőben más ajánlatkérők számára is. Második alkalommal az érintett ajánlatkérőknek 2023. március 31-ig kell intézkedési tervet közzétenniük, amelyben a korábbihoz képest új intézkedéseket is szerepeltethetnek, valamint lehetőségük van a korábbi intézkedések hasznosságát is értékelni.

A fentiek fényében a Miniszter összesíti az intézkedési tervekben bemutatott, azonban az útmutatóban nem szereplő jó gyakorlatokat, valamint megvizsgálja a verseny hiányának intézkedési tervekben szereplő lehetséges indokait és ezeket alapul véve kiegészíti a meglévő útmutató szövegét. Az útmutatóban szereplő intézkedések alapjául szolgálhatnak továbbá a nemzetközi szinten feltárt, a verseny szintjére pozitív hatással járó jó gyakorlatok is. Az aktualizált útmutató segítségül szolgálhat az ajánlatkérők számára a jövőbeli intézkedési terveik elkészítéséhez, valamint bármely ajánlatkérő segítségül hívhatja az útmutatót, annak érdekében, hogy növelni tudja a verseny szintjét az általa lefolytatott közbeszerzési eljárásokban.

Az intézkedés megvalósult: a kiegészített útmutató a palyazat.gov.hu oldalon elérhető.

Közbeszerzési képzés KKV-k számára (9. intézkedés)

A közbeszerzési rendszer bonyolultsága és a vonatkozó szabályrendszer megfelelő ismeretének hiánya, valamint az EKR használatával kapcsolatos gyakorlati tudás hiánya számos vállalkozást visszatartat a közbeszerzési eljárásokban való részvételtől, különös tekintettel a KKV-kra. Egy közbeszerzési ismereteket tartalmazó, kifejezetten az ajánlattevőket célzó képzési rendszer azonban alkalmas lehet arra, hogy olyan vállalkozásokat is ösztönözzön a közbeszerzési eljárásokban való részvételre, akik eddig nem, vagy csak kevés alkalommal tettek ajánlatot közbeszerzésben. A közbeszerzésekben a verseny elősegítésének egyik fontos eszköze a KKV-k segítése és ösztönzése a közbeszerzési eljárásokban való részvételre, amit a nemzetközi

kutatás során kapott tagállami válaszok is alátámasztanak; pl. Dániában és Litvániában is KKV-k segítségét és ösztönzését tekintik a verseny növelése egyik legfontosabb eszközének.

A Keretrendszer eredményei is alátámasztják a közbeszerzési képzés szükségességét. A kérdőíves felmérés adatai alapján megállapítható volt, hogy a válaszadók több mint fele legalább gyakori problémának tartja a verseny intenzitása szempontjából az ajánlattevő szervezetek hiányos közbeszerzési ismereteit. A válaszadók hasonló aránya, közel fele tartotta problémának a verseny mértéke szempontjából, hogy az ajánlattevők az EKR-rel kapcsolatos ismeretei hiányosak. A képzési program szükségességét indokolja továbbá, hogy a kérdőíves felmérés adatai szerint a válaszadók több mint 40 százaléka szerint korlátozza a verseny intenzitását és az ajánlattevők közbeszerzési eljárásokban való részvételét, hogy egy közbeszerzési eljárás a versenypiaci folyamatokhoz képest átláthatatlan, bonyolult, a szabályozást és a jogalkalmazási gyakorlatot érintő gyakori változások miatt nehezen tervezhető folyamat. A fenti eredményekkel egybevégnak a kérdőíves felmérés arra vonatkozó adatai, miszerint a válaszadók jelentős hányada, több mint 90 százaléka szerint fokozná a verseny intenzitását és a gazdasági szereplők a közbeszerzési eljárásokban való részvételét az ajánlattevők a közbeszerzésekkel és az EKR-rel kapcsolatos általános ismereteinek bővítése.

A fentiek érdekében egy kifejezetten az ajánlattevői oldal számára kifejlesztett képzési rendszer kerül felállításra, amely magában foglalja a releváns tananyagok kidolgozását. A képzési rendszer mikro-, kis- és középvállalkozások számára lesz ingyenesen elérhető. A képzés elsősorban e-learning tananyagok önálló feldolgozásán és online oktatás során történik majd, azonban esetenként személyes oktatásra is sor kerülhet. A képzések a legfontosabb elméleti és gyakorlati információkat nyújtják arról, hogy a mikro-, kis- és középvállalkozások hogyan tudnak sikeresen felkészülni és részt venni a közbeszerzési eljárásokban. A képzési anyagok különösen a jogorvoslatok igénybevétele, az ajánlattétel kérdéseire, az EKR használatára és a közbeszerzési szerződések teljesítése során felmerülő sajátosságokra fognak kiterjedni. A Korrupcióellenes Munkacsoport javaslatára a képzés tartalma kiterjed az integritással és a korrupció elkerülésével kapcsolatos témákra is. Az online oktatásokon és jelenléti képzéseken egy vállalkozásból csak korlátozott számú résztvevő vehet majd részt annak érdekében, hogy minél több vállalkozás képviselői számára nyíljon lehetőség az oktatásokon való részvételre.

A képzésekhez és az e-learning tanfolyamokhoz való hozzáféréshez online regisztrációs mechanizmus kerül létrehozásra. Biztosítva lesz, hogy a képzéseken való részvételt az online rendszer bejelentkezési adatai és a foglalkozások során megválaszolandó tesztkérdések segítségével a képzés megvalósításáért felelős szerv ellenőrizni tudja. A Miniszter gondoskodik arról is, hogy az érdeklődő mikro-, kis- és középvállalkozások is regisztrálhassanak a közelgő képzésekről szóló e-mail értesítésekre, amelyek tartalmazzák a tanfolyam tartalmának és a regisztrációs folyamatnak a részleteit.

A képzések lebonyolítását és a tananyagok kidolgozását az Európai Unió finanszírozza a Helyreállítási és Ellenállóképességi Eszközön (RRF) keresztül.

Az első online képzések 2023 júniusában elindultak.

Támogatási program KKV-k számára (10. intézkedés)

A közbeszerzésekben történő részvételt illetően további visszatartó erő lehet a gazdasági szereplők számára az ajánlattétel költsége. Egy KKV, aki nem rendelkezik megfelelő belső erőforrással és szaktudással tipikusan külsős tanácsadó bevonásával tud ajánlatot tenni egy-egy közbeszerzési eljárásban. Ezt azonban nem minden potenciális ajánlattevő – különösen a KKV-k – tudja vagy hajlandó megfizetni, különös tekintettel arra, hogy bizonytalan, hogy végül ők kerülnek-e nyertesként kihirdetésre az eljárásban. A 9. pontban említettek alapján a KKV-k részvételének támogatása nemzetközi szinten is jó gyakorlatnak tekinthető a közbeszerzésekben a verseny fokozásának eszközeként.

A mikro-, kis- és középvállalkozások (különös tekintettel a mikro- és kisvállalkozásokra) közbeszerzési eljárásokban való részvételének támogatása érdekében kapcsolatos költségeikért közvetlenül kifizetendő átalánykompenzációt biztosító támogatási rendszer kerül felállításra a közbeszerzési eljárásokban való részvételük megkönnyítése és a belépési akadályok csökkentése céljából. A támogatási rendszer keretében nyújtott pénzügyi támogatás különösen a közbeszerzési tanácsadó igénybevételeinek költségeit fedezi, de nem fedezi a közbeszerzési eljárásban való részvételnek az adott vállalkozás által viselt összes költségét.

A támogatás kedvezményezettjei objektív, megkülönböztetéstől mentes és átlátható kiválasztási kritériumok alapján kerülnek kiválasztásra.

A támogatásra csak azok a mikro-, kis- és középvállalkozások lesznek jogosultak, amelyek érvényes ajánlatot nyújtottak be egy közbeszerzési eljárásban (vagy azt a közbeszerzési eljárás szabályai szerint az ajánlatkérőnek nem kellett elbírálnia és bírálat hiányában az ajánlatot nem nyilvánította érvénytelennek), és amelyek a közbeszerzési eljárásban való ajánlat benyújtását megelőző tizenkét hónapban nem vettek részt más közbeszerzési eljárásban. Az egy vállalkozás által benyújtott támogatási kérelmek száma korlátozott lesz.

A támogatási programot az Európai Unió finanszírozza a Helyreállítási és Ellenállóképességi Eszközön (RRF) keresztül.

A támogatási Program 2023 március 31-én elindult.

Az összeférhetetlenségről szóló új útmutató kiadása (11. intézkedés)

Az összeférhetetlenség jogintézménye megfelelő alkalmazásának és az ilyen helyzetek elkerülésének, feltárásának és orvoslásának kiemelt jelentősége van a verseny tisztasága és átláthatósága szempontjából. A Kbt. 2022 őszi módosítása jelentős mértékben módosította a Kbt. 25. §-ában szabályozott összeférhetetlenségi szabályt az uniós jognak – különösen az (EU, Euratom) 2018/1046 Rendelet 61. cikkének – való maradéktalan megfelelés érdekében. Ennek megfelelően 2022. október 11. napjától a Kbt. 25. § (4) bekezdése értelmében összeférhetetlenség áll fenn akkor, ha az ajánlatkérő részéről az eljárással vagy annak előkészítésével kapcsolatos tevékenységbe bevont vagy az eljárás eredményét befolyásolni képes személy – ide értve a közbeszerzési szolgáltatót, valamint az általa foglalkoztatottakat is – közvetve vagy közvetlenül olyan pénzügyi, gazdasági vagy egyéb személyes érdekeltséggel rendelkezik, amely úgy tekinthető, hogy befolyásolja funkcióinak pártatlan és tárgyilagos gyakorlását.

Figyelemmel arra, hogy az összeférhetetlenség fennállása sok esetben nem egy mérlegelés nélkül megítélhető kérdés, a jogalkalmazóknak kiemelt figyelmet kell fordítani és különös körültekintéssel kell eljárni annak érdekében, hogy az összeférhetetlenségi helyzet felmerülése esetén a jogszabálynak megfelelő döntést meg tudják hozni és a szükséges megfelelő intézkedéseket meg tudják tenni az ilyen helyzetek megelőzése, feltárása és orvoslása érdekében.

A Keretrendszerben elvégzett kérdőíves felmérés eredményei alapján a válaszadók közel fele szerint legalább gyakran előforduló probléma a közbeszerzési verseny intenzitása szempontjából, hogy a szabályozást és a jogalkalmazási gyakorlatot érintő gyakori változások miatt a közbeszerzési eljárásban való részvétel nehezen tervezhető folyamat. Megjegyzendő, hogy a fenti problémát gyakranak nevező válaszadók közül a mind az ajánlatkérői, mind az ajánlattevői oldalra rálátó független tanácsadók több, mint 60 százalékos aránya volt a legmagasabb. Ki kell emelni, hogy a Keretrendszer eredményei rámutattak arra is, hogy a közbeszerzési verseny intenzitását korlátozó gyakori probléma a közbeszerzési eljárás összetettsége a versenypiaci folyamatokhoz képest (összességében a válaszadók több, mint 40 százaléka, ezen belül a független tanácsadók több, mint fele válaszolt így). A jogalkalmazók támogatásának szükségességét támasztják alá továbbá a kérdőíves felmérés arra vonatkozó adatai, miszerint a válaszadók jelentős hányada, több mint 90 százaléka szerint fokozná a verseny intenzitását és a gazdasági szereplők a közbeszerzési eljárásokban való részvételét az ajánlattevők a közbeszerzésekkel kapcsolatos általános ismereteinek bővítése. Az összeférhetetlenségről szóló útmutató kidolgozását a Korruptióellenes Munkacsoport is javasolta, mind a kormányzati szereplők, mind pedig a nem kormányzati szervek támogatása mellett.

A fentiek orvoslásaként a Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács a Kbt. 183. § c) pontjában foglalt feladatkörében eljárva a törvény összeférhetetlenséggel kapcsolatos előírásai gyakorlati alkalmazásának támogatása, továbbá az összeférhetetlenség megelőzésére, észlelésére, kezelésére vonatkozóan, valamint az összeférhetetlenség jelensége elleni fellépés elősegítése céljából új útmutatót dolgoz ki és tesz közzé a jogalkalmazók támogatása érdekében.

Az intézkedés megvalósult: az útmutató a Közbeszerzési Hatóság honlapján elérhető.

A közbeszerzési verseny tisztaságát érintő korrupciós kockázatokkal kapcsolatos szakmai iránymutatás kiadása (12. intézkedés)

A Keretrendszer eredményei rávilágítottak arra, hogy a közbeszerzésekben ajánlattevőként és független tanácsadóként részt vevő szereplők többsége szerint a közbeszerzési verseny intenzitását korlátozó gyakori probléma a közbeszerzésekbe vetett ajánlattevői bizalom hiánya.

A Korrupcióellenes Munkacsoport közbeszerzési almunkacsoportja számos javaslatot megvitatott és a nem kormányzati szereplőket képviselő tagok, valamint az állami szerveket képviselő tagok által egyaránt támogatott (konszenzusos) javaslatok között rögzítette, hogy a verseny tisztaságának növelése szempontjából szükséges egy új, a korrupciós kockázatok és kartellmagatartások felismerésére és megelőzésére vonatkozó útmutató kidolgozása.

A közbeszerzési verseny átláthatóságának és tisztaságának javítása ösztönzőleg hathat a potenciális ajánlattevők ajánlattételi hajlandóságára, így – figyelembe véve a Korrupcióellenes Munkacsoport vonatkozó javaslatát is – a Közbeszerzési Hatóság a Gazdasági Versenyhivatallal együttműködve új szakmai iránymutatást dolgoz ki és tesz közzé a korrupciós kockázatok és kartellmegállapodások felismerése és megelőzése tárgyában.

Az intézkedés megvalósult: az útmutató a Közbeszerzési Hatóság honlapján elérhető.

A közsférában foglalkoztatottak és a közbeszerzés más szereplői számára a szervezeti integritás elősegítését támogató konferenciák, tájékoztató rendezvények megszervezése (13. intézkedés)

A 11. és 12. pontokban ismertetett intézkedésekkel szorosan összefügg a közbeszerzési eljárásokban ajánlatkérőként részt vevő szervezeteknél foglalkoztatottak, valamint a közbeszerzés más szereplői az összeférhetetlenség jogintézményével, az ilyen helyzetek felismerésével, feltárásával és orvosolásával, valamint a korrupciós kockázatokkal kapcsolatos képzésének szükségessége.

A közbeszerzésekbe vetett bizalom hiánya, mint a közbeszerzési verseny intenzitását korlátozó gyakori probléma megoldása érdekében a jogalkalmazói oldal valamennyi szereplőjének, így mind az ajánlattevők, mind az ajánlatkérő szervezetek képzésére nagy hangsúlyt kell fektetni. Az ajánlatkérői oldal szereplői a korrupciós kockázatokkal és az összeférhetetlenség jogintézményével kapcsolatos ismereteinek bővítése javítja a verseny tisztaságát és átláthatóságát, amely a potenciális ajánlattevők közbeszerzési eljárásokban való aktívabb részvételét is pozitívan befolyásolhatja.

A Korrupcióellenes Munkacsoport közbeszerzési almunkacsoportja számos javaslatot megvitatott, és a nem kormányzati szereplőket képviselő tagok, valamint az állami szerveket képviselő tagok által egyaránt támogatott (konszenzusos) javaslatok között rögzítette a közsféra munkatársai számára a szervezeti integritás elősegítése érdekében az esetleges korrump befolyásból eredő összeférhetetlen helyzetek felismerését, és annak jelentését segítő konferenciák, tájékoztató rendezvények Nemzeti Közzolgálati Egyetem szervezésében történő megtartásának szükségességét. E mellett az intézkedés megvalósításába a belügyminiszter (Nemzeti Védelmi Szolgálat) bevonása is indokolt az integritás és korrupciómegelőzés terén fennálló szakértelmére és feladataira tekintettel.

A fentiek alapján a Nemzeti Közzolgálati Egyetem – a belügyminiszter (Nemzeti Védelmi Szolgálat) bevonásával – összeállítja, a szervezeti integritást elősegítő, a korrupciós kockázatokkal és az összeférhetetlenséggel kapcsolatos konferenciák és tájékoztató rendezvények programtervét, valamint ezt követően megszervezi azokat a közsféra munkatársai, illetve a közbeszerzés más szereplői számára. A feladat végrehajtásához a Miniszter a közbeszerzési szakmai kérdésekben támogatást nyújt.

A programterv a Nemzeti Közzolgálati Egyetem honlapján elérhető.

Iránymutatások kidolgozása a kiszámíthatatlan piaci körülmények hatékony kezelése, valamint a nyertes ajánlattevőt terhelő üzleti kockázatok arányosabbá tétele körében a közbeszerzési szerződések előkészítéséhez kapcsolódóan (14. intézkedés)

Az utóbbi években a piacot érintő rendkívüli események, így a COVID-19 világjárvány és az orosz-ukrán háború következtében az ellátási láncokban keletkezett zavarok a közbeszerzési piacon is éreztették a hatásukat. Az eredménytelen közbeszerzési eljárások aránya mind uniós, mind nemzeti eljárásrendben emelkedő tendenciát mutatott 2021-ről 2022-re, míg a szerződések teljesítésének hatékonysága terén végzett vizsgálat alapján – a közbeszerzési eljárás nem megfelelő előkészítése mellett – ezen rendkívüli körülmények elsősorban a teljesítési késedelem terén voltak tetten érhetők.

A Keretrendszer eredményei közül ki kell emelni azt is, hogy az ajánlattevők több, mint 60 százaléka és a független tanácsadók több, mint fele szerint a közbeszerzési verseny intenzitását korlátozó gyakori tényező a szerződési feltételek a piaci feltételekkel össze nem egyeztethető volta vagy, hogy azok túlzó mértékű kockázatot hárítanak a nyertes gazdasági szereplőre.

A Keretrendszer keretében elvégzett kérdőíves felmérés adatai arra is rámutattak, hogy a válaszadók többsége szerint a verseny mértékét korlátozó gyakori tényezőnek kell tekinteni a kiszámíthatatlan piaci körülményeket (válaszadók 53 százaléka), illetve 45 százalékuk az ajánlatkérők releváns piaci ismereteinek hiányát is ilyen tényezőként jellemezte.

Figyelemmel arra, hogy a Kbt. csak meghatározott eljárásfajták esetében teszi lehetővé az ajánlatkérő és az ajánlattevők közti tárgyalások lefolytatását, a szerződéses feltételek megfelelő előkészítésének kiemelt jelentősége van mind a megfelelő ajánlattétel és a széleskörű verseny, mind a szerződés szerződésszerű teljesítésének, teljesíthetőségének biztosítása szempontjából.

A szerződéstervezetek megfelelő, az utóbbi évek rendkívüli eseményeit és a nyertes ajánlattevő által vállalt ésszerű kockázatot figyelembe vevő előkészítése nagymértékben javítaná a potenciális ajánlattevők ajánlattételi hajlandóságát és a közbeszerzési verseny intenzitását, így a Közbeszerzési Hatóság – a területfejlesztési miniszterrel egyeztetve – szakmai iránymutatás kiadásával támogatja a jogalkalmazókat a szerződések előkészítésével összefüggésben. Az iránymutatás a kiszámíthatatlan piaci körülmények hatékony kezelése, valamint a nyertes ajánlattevőt terhelő üzleti kockázatok arányosabbá tétele érdekében a közbeszerzési szerződéses feltételek megfelelő kidolgozását támogatja, és beépítésre kerülnek a közbeszerzési eljárások ellenőrzését végző szervezetek ellenőrzési tapasztalatai is.

Az intézkedés megvalósult: az útmutató a Közbeszerzési Hatóság honlapján elérhető.

Részajánlat-tétel biztosításával kapcsolatos módszertani anyag elkészítése (24. intézkedés)

Az Integritás Hatóság 2022. évre vonatkozó Éves Elemző Integritásjelentésében megállapította, hogy a részajánlattétel lehetőségének biztosítása szorosan összefügg a verseny szélesítésével, fokozásával, és ezáltal akár az egyajánlatos eljárások visszaszorításával is. Álláspontja szerint ez különösen akkor jelent problémát, ha az ajánlatkérő több fajta beszerzési tárgyat kíván beszerezni egy eljáráson belül, és ezáltal csak együttes teljesítésükre ad lehetőséget. Az Integritás Hatóság külön vizsgálandónak tartja, hogy a központi beszerző szervezetek megfelelően élnek-e a részajánlat-tétel biztosításának kötelezettségével, ami keretmegállapodások esetén különösen fontos lehet. Az OECD egyajánlatos közbeszerzések körében készített kutatásában is megállapításra került, hogy a részajánlattétel biztosítása kedvező hatással lehet a gazdasági szereplők – különösen a KKV-k – eljárásokban való részvételére.

Az Integritás Hatóság javaslatára adott válaszában a Kormány vállalta, hogy (a 21. intézkedésen felül) a közbeszerzésekért felelős miniszter útján gondoskodik részajánlat-tétel biztosításával kapcsolatos módszertani anyag előkészítéséről és az anyag tervezetének egyeztetéséről az érintett hatáskörökkel rendelkező szervezetekkel. A vállalt intézkedéssel jelen Cselekvése terv is kiegészül.

Az aránytalanul alacsony ár vizsgálatának rendeltetésszerű alkalmazását segítő tanácsi útmutató kidolgozása (25. intézkedés)

Az Integritás Hatóság 2022. évre vonatkozó Éves Elemző Integritásjelentése alapján a kérelemre induló közbeszerzési jogorvoslati eljárásokban az egyik leggyakrabban vitatott ajánlatkérői döntés az aránytalanul alacsony ár miatti érvénytelenné nyilvánítás. A jogorvoslati eljárásokban a kérelmezők gyakran hivatkoznak arra, hogy álláspontjuk szerint az ajánlatkérő nem vagy nem megfelelően vizsgálta az aránytalanul alacsony árat, és emiatt jogsértően fogadta el érvényesnek és nyertesnek az ajánlattevőt. Az aránytalanul alacsony ár kérdése sokszor rendkívül összetett, amelyre vonatkozó szabályok alkalmazása nehézséget okoz az ajánlatkérőknek és a gazdasági szereplőknek egyaránt, amely a közbeszerzésekben a verseny szintjére is hatással lehet. Az Integritás Hatóság javaslatot fogalmazott meg többek között a vonatkozó joggyakorlat elemzésére, árendokolás-kérelmi mintaanyagok kidolgozására és útmutató kiadására. A közbeszerzések hatékonyságát és költséghatékonyságát értékelő teljesítménymérési keretrendszer keretében végzett kérdőíves kutatás alapján is az aránytalanul alacsony árak szabályaira vonatkozó iránymutatások kiadása a válaszadók jelentős része szerint elősegítené a verseny növelését és az ajánlattételi hajlandóságot a közbeszerzési eljárásokban.

Az Integritás Hatóság javaslatára adott válaszában a Kormány – a Közbeszerzési Hatósággal folytatott egyeztetés eredményeként – vállalta, hogy a közbeszerzésekért felelős miniszter a Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanácsban javaslatot tesz a tárgybeli útmutató elkészítésére, valamint ehhez kapcsolódóan a szükséges elemzési és szöveg-kidolgozási feladatok ütemezésére. Ennek nyomán a Cselekvési Terv kiegészül az aránytalanul alacsony ár vizsgálatának rendeltetésszerű alkalmazását segítő útmutató kidolgozásával.

Piaci ismeretek megszerzésére vonatkozó iránymutatások elkészítése (26. intézkedés)

Az OECD egyajánlatos közbeszerzések körében készített kutatása alapján a közbeszerzésekben a piaci szereplőkkel való kapcsolattartás és a piac megismerése kulcsfontosságú lehet a sikeres közbeszerzési eljárások lefolytatásában, különösen a stratégiai fontosságú és a komplex eljárások esetén. Az ilyen tevékenység alkalmas arra is, hogy felhívja a piaci szereplők figyelmét a közbeszerzésekben rejlő üzleti lehetőségekre, illetve ezáltal növelje a hajlandóságukat az eljárásokban való részvételre. Az előzetes piaci konzultációkról, beleértve azok 63/2022 (II. 28.) Korm. rendelet szerinti kötelező alkalmazását, már rendelkezésre állnak útmutatók, azonban a piackutatás és a piaccal való kapcsolattartás lehetséges formái kapcsán további iránymutatás szükséges az ajánlatkérők részére. Ennek megfelelően az előzetes piaci konzultációról szóló útmutató kiegészül a piacismeret megszerzésére vonatkozó iránymutatásokkal, amely közzétételre kerül az EKR honlapján.

Program kidolgozása és végrehajtása a kisebb ajánlatkérők együttműködésének ösztönzése érdekében (27. intézkedés)

A közbeszerzési eljárásokban a verseny szintjére hatással lehet az egyes ajánlatkérők esetén tapasztalható adminisztratív kapacitások szintje. Az OECD felmérése szerint egyes ajánlatkérők a földrajzi helyzetüket is fontos szempontnak tartják az egyajánlatos közbeszerzések okainak vizsgálata szempontjából (pl. egyes helyekre történő kiszállítás többletköltségekkel járhat a gazdasági szereplők számára). Ennek megfelelően az OECD javasolta többek között az ajánlatkérők közötti együttműködés erősítését, valamint a „kisebb” ajánlatkérők részére történő segítségnyújtást.

Jelen intézkedés keretében a Kormány – a Közbeszerzési Hatósággal folytatott előzetes egyeztetést követően – felkéri a Közbeszerzési Hatóságot egy program kidolgozására és végrehajtására az ajánlatkérők részére annak érdekében, hogy segítse az ajánlatkérők közötti együttműködést (pl. a közbeszerzések előkészítése, lebonyolítása terén, a közös közbeszerzési eljárásokat is beleértve). A program célcsoportját a Hatóság határozza meg, figyelembe véve többek között az ajánlatkérők adminisztratív kapacitásait, a földrajzi és egyéb adottságokból fakadó kihívásokat, illetve az egyajánlatos közbeszerzések arányait. A program irányulhat különösen tájékoztató anyagok elkészítésére, előadások, konzultációk tartására, gyakorlati tanácsadásra a más ajánlatkérőkkel való együttműködés és általánosságban a közbeszerzési

eljárások terén. A Hatóság első körben elkészíti a program tervezetét, amely tartalmazza a tervezett tevékenységeket és azok határidejét. A végrehajtásról évente összefoglalót készít és tesz közzé a honlapján.

A DKÜ és NKOH csatlakozása az Európai Központi Beszerző Szervek Hálózatához (28. intézkedés)

Az Európai Bizottság által létrehozott Ajánlatkérők Közössége (Public Buyers Community) keretében működik az Európai Központi Beszerző Szervek Hálózata [Central Purchasing Bodies (CPB) Network], amelynek célja, hogy összehozza az Európai Unió tagállamaiban működő központi beszerző szerveket az általuk tapasztalt közbeszerzési problémák, tapasztalatok, valamint legjobb gyakorlatok megvitatására. A Hálózat célja továbbá a központi beszerző szervek hatékony működésének segítése a tudásmegosztás révén. Az Európai Központi Beszerző Szervek Hálózata nem önálló szervezet, hanem egy szakmai együttműködés európai központi beszerző szervek között.

Az OECD megállapította, hogy hasznos lenne a hazai központi beszerző szervek aktív részvétele a hálózatban, amely során megismerhetnék más uniós országokban működő hasonló szervezetek gyakorlatait. Ennek nyomán javaslatot tett a Digitális Kormányzati Ügynökség Zrt. (DKÜ) és a Nemzeti Kommunikációs Hivatal (NKOH) csatlakozására. Továbbá az OECD javasolta a Közbeszerzési és Ellátási Főigazgatóság (KEF) – aki már tagja a hálózatnak – aktívabb részvételét a hálózat munkájában. A fentiek nyomán a Cselekvési terv keretében a Kormány felkéri a DKÜ-t és az NKOH-t az Európai Központi Beszerző Szervek Hálózatához való csatlakozási kérelmük benyújtására.

1. melléklet

A közbeszerzésekben a verseny szintjének növelésére irányuló intézkedési terv (egységes szerkezetben)

2024. március

Célkitűzés	Intézkedés célja	Végrehajtás éves céljai	Intézkedések és indikátorok	Határidők	Felelős szerv	Nyomonkövetési mód	Végrehajtási intézkedés leírása
1. Versenyhelyzet felmérése (horizontális intézkedések)	A verseny szintjének értékelését, valamint a verseny intenzitásának növelését támogató elemzések és kutatások elvégzése (Keretrendszer továbbfejlesztése) a Gazdasági Együttműködési és Fejlesztési Szervezet (OECD) bevonásával	2023: Az OECD-vel való formális együttműködés elindul. A Keretrendszer felülvizsgálatára és az egyajánlatos közbeszerzésekre vonatkozó OECD jelentés elkészítése megkezdődik. 2024: A Keretrendszer felülvizsgálatára és az egyajánlatos közbeszerzésekre vonatkozó OECD jelentések elkészítése. 2025: Az OECD jelentésein alapuló, a Kormány által elfogadott intézkedéseket az illetékes szervek végrehajtják. 2026: Az OECD jelentésein alapuló, a Kormány által elfogadott intézkedéseket az illetékes szervek végrehajtják.	i) Az OECD-vel való formális együttműködés kereteinek meghatározása. Indikátor: Az OECD-vel való együttműködés kereteit adó hivatalos dokumentumok elkészülnek. ii) Az OECD-vel való formális együttműködés megkezdése. Indikátor: Szakmai egyeztetésekre kerül sor a Keretrendszer felülvizsgálatára és az egyajánlatos közbeszerzésekre vonatkozó jelentések előkészítéséhez. iii) Az OECD jelentések elkészítése. Indikátor: Az OECD által elkészített jelentések végleges változata a KTM részére megküldésre kerül. iv) A jelentéseken alapuló, a Kormány által elfogadott intézkedések végrehajtása és beszámolás a végrehajtás állásáról. Indikátor: A Cselekvési terv felülvizsgálatának 2025. évi elfogadásakor beszámoló	i) 2023.03.31. ii) 2023.12.31. iii) 2024.08.31. iv) 2025.03.31. v) 2026.03.31.	KTM KFF HÁT (az OECD-vel együttműködésben)	A KTM KFF HÁT nyilvántartja az OECD által elkészített dokumentumokat. Elkészíti a beszámolót az intézkedések végrehajtásának állásáról.	A közbeszerzésekben fennálló versenyhelyzet felmérése, az egyajánlatos közbeszerzések okainak elemzése és további intézkedések kidolgozása érdekében a közbeszerzésekért felelős miniszter együttműködést alakít ki az OECD-vel, amelynek alapján az OECD szakmai támogatást nyújt a közbeszerzésekért felelős miniszter részére. Ennek keretében az OECD vállalja a közbeszerzésekért felelős miniszterrel együttműködésben egy szektorspecifikus kutatás elkészítését, a magyarországi egyajánlatos közbeszerzések lehetséges okairól szóló jelentés összeállítását és a Cselekvési terv 2024. évi felülvizsgálatának, valamint a Keretrendszer továbbfejlesztésének szakmai támogatását.

									e-mailben. Az értesítésekre való felirathozáshoz EKR felhasználói fiók nem feltétlenül szükséges. A feliratkozók maguk állíthatják be az EKR kereső mezőjében, hogy mely hirdetményekről kérnek értesítést.
4.	A közbeszerzési eljárásokhoz történő hozzáférés, illetve a részvétel támogatása	CPV kód szerinti keresési funkció további fejlesztése és bővítése az EKR-ben	követően a funkció az EKR honlapján folyamatosan működik. 2025: Az EKR funkció folyamatosan működik. 2026: Az EKR funkció folyamatosan működik.	irányuló szerződés megkötése. Indikátor: A fejlesztésre irányuló szerződés rendelkezésre áll. iii) Az EKR funkció fejlesztése, tesztelése, élesítése. Indikátor: A funkció az EKR honlapján elérhető. iv) Az EKR honlapján a funkció működése biztosított. Indikátor: A funkció az EKR honlapján folyamatosan használatban van.	i) 2023.12.31. ii) 2024.03.31. iii) iv) 2024.06.30-tól folyamatosan	KTM KFF HÁT	A KTM KFF HÁT ellenőrző és nyilvántartja a fejlesztés dokumentumait. Ellenőrző a funkció folyamatos megfelelő működését.	Az EKR jelenlegi CPV kód alapján történő keresési funkciói továbbfejlesztésre és bővítésre kerülnek, amely keretében a felhasználó CPV kód alapján hatékonyabban kereshet rá hirdetményekre az EKR-ben.	

5.	A közbeszerzési eljárásokhoz történő hozzáférés, illetve a részvétel támogatása	Közbeszerzési dokumentumok anonim módon történő elérhetőségének biztosítása az EKR-ben	2023: A dokumentumok anonim elérhetőségét szabályozó jogszabály módosítás tervezete elkészült. Az EKR fejlesztés előkészítése megkezdődik, a fejlesztés szakmai tartalma elkészül. 2024: A szükséges jogszabály módosítást a Kormány elfogadja, megjelenik a Magyar Közlönyben és hatályba lép. Az EKR funkció kifejlesztése megtörténik, a funkció tesztelésre majd élesítésre kerül. Ezt követően a funkció az EKR-ben folyamatosan működik. 2025: Az EKR funkció folyamatosan működik. 2026: Az EKR funkció folyamatosan működik.	Indikátor: A funkció az EKR honlapján folyamatosan használatban van.	i) 2023.12.31. ii) 2024.03.15. iii) 2024.03.31. iv) 2024.12.31. v) 2024.12.31-től folyamatosan	KTM KFF HÁT	A KTM KFF HÁT nyomon követi a jogszabály-módosítás Magyar Közlönyben történő kihirdetését. A KTM KFF HÁT ellenőrzi és nyilvántartja a fejlesztés dokumentumait. Ellenőrzi a funkció folyamatos megfelelő működését.	Az EKR biztosítja annak lehetőségét, hogy valamennyi regisztrált felhasználó számára bármely közbeszerzési eljárás valamennyi feltöltött dokumentuma elérhető legyen az eljárásban való részvételre történő érdeklődés jelzése nélkül.
----	---	--	--	--	--	-------------	---	--

6.	A közbeszerzési eljárásokhoz történő hozzáférés, illetve a részvétel támogatása	A jogorvoslati díjakra vonatkozó szabályozás felülvizsgálata	2023: A szükséges jogszabály módosítás tervezete elkészül, és azt a Kormány benyújtja az Országgyűlés részére, azt az Országgyűlés elfogadja és megjelenik a Magyar Közlönyben. 2024: A módosított szabályozás hatályba lép. A jogorvoslatokra gyakorolt hatás nyomon követése megkezdődik a teljesítménymérési keretrendszer keretében. 2025: A jogorvoslatokra gyakorolt hatás nyomon követése megvalósul a teljesítménymérési keretrendszer keretében. 2026: A jogorvoslatokra gyakorolt hatás nyomon követése megvalósul a teljesítménymérési keretrendszer keretében.	Indikátor: A funkció az EKR-ben folyamatosan használatban van.	i) 2023.10.31. ii) 2023.11.30. iii) 2023.12.31. iv) 2024.02.01. v) 2025.02.28. 2026.02.28.	KTM KFF HÁT	A KTM KFF HÁT nyomon követi a jogszabály-módosítás Magyar Közlönyben történő kihirdetését. A KTM KFF HÁT összegyűjti és közzéteszi a jogorvoslatokra vonatkozó adatokat a teljesítménymérési keretrendszer keretében.	A Közbeszerzési Döntőbizottság előtt indított jogorvoslati eljárásért fizetendő díjak esetében a közbeszerzésekért felelős miniszter megvizsgálja, hogy az azok mértékére vonatkozó szabályozás milyen befolyással van a jogorvoslatokhoz való hozzáférésre és a gazdasági szereplők közbeszerzésekben való részvételére. A vizsgálat eredményének ismeretében a közbeszerzésekért felelős miniszter felülvizsgálja a jogorvoslati díjakra vonatkozó szabályozást, és olyan szabályozásra tesz javaslatot, amely ösztönzi a közbeszerzési eljárásokban való szélesebb körű részvételt.
----	---	--	--	--	---	-------------	---	--

7.	A közbeszerzési eljárásokhoz történő hozzáférés, illetve a részvétel támogatása	Az előzetes piaci konzultáció kötelező adattartalmanak bővítése a tervezett alkalmassági követelményekkel és értékelési szempontokkal	2023: Az előzetes piaci konzultáció kötelező adattartalmanak bővítését szabályozó jogszabály módosítás tervezete elkészült, azt a Kormány elfogadja, megjelenik a Magyar Közlönyben és hatályba lép. 2024: A versenyre gyakorolt hatás nyomon követése megkezdődik a teljesítménymérési keretrendszer keretében. 2025: A versenyre gyakorolt hatás nyomon követése megvalósul a teljesítménymérési keretrendszer keretében. 2026: A versenyre gyakorolt hatás nyomon követése megvalósul a teljesítménymérési keretrendszer keretében.	i) A jogszabály módosítás tervezet elkészítése. Indikátor: A módosító jogszabályszöveg első tervezete rendelkezésre áll. ii) A jogszabály módosítás Kormány általi elfogadása, kihirdetése és hatályba lépése. Indikátor: A kihirdetett jogszabály módosítás a Magyar Közlönyben elérhető és a módosított szabályozás elérhető a Nemzeti Jogszabálytárban iii) A versenyre gyakorolt hatás nyomon követése a teljesítménymérési keretrendszer keretében. Indikátor: A versenyre vonatkozó adatok és a 63/2022. (II. 28.) Korm. rendelet hatásaira vonatkozó következtetések a teljesítménymérési éves jelentésének részeként elérhetők.	i) 2023.10.31. ii) 2023.12.31. iii) 2025.02.28. 2026.02.28.	KTM KFF HÁT	A KTM KFF HÁT nyomon követi a jogszabály-módosítás Magyar Közlönyben történő kihirdetését. A KTM KFF HÁT összegyűjti és közzéteszi a jogorvoslatokra vonatkozó adatokat a teljesítménymérési keretrendszer keretében.	Az előzetes piaci konzultáció során kötelezően közreadandó adatok és dokumentumok köre a 63/2022. (II. 28.) Korm. rendelet módosítása révén bővül az alkalmassági követelményekre és az értékelési szempontokra vonatkozó információkkal.
8.	A közbeszerzésekhez kapcsolódó képességek fejlesztése a közbeszerzések szereplői körében	Az egy ajánlatos közbeszerzések elkerülését segítő módszerekről és gyakorlatokról szóló útmutató frissítése és kiegészítése újabb jó gyakorlatokkal	2023: A jó gyakorlatok összegyűjtése és megvizsgálásra kerülnek a 63/2022. (II. 28.) Korm. rendelet szerint közzétett intézkedési tervek alapján. A kiegészített útmutató elkészül és közzétételre kerül a palyazat.gov.hu oldalon. 2024: Az útmutató folyamatos elérhetősége	i) A jó gyakorlatok összegyűjtése, és a kiegészített útmutató elkészítése és közzététele. Indikátor: A kiegészített útmutató a palyazat.gov.hu oldalon megjelenik.	i) 2023.10.31. ii) 2023.10.31-től folyamatosan	KTM KFF HÁT	A KTM KFF HÁT nyomonköveti a kiegészített útmutató közzétételét és folyamatos elérhetőségét.	Az elkészített intézkedési tervek tartalma és a nemzetközi jó gyakorlatok felmérése alapján a közbeszerzésekért felelős miniszter frissíti az útmutatót és kiegészíti azt az útmutatóban még nem szereplő hazai és nemzetközi szinten

9.	A közbeszerzésekhez kapcsolódó képességek fejlesztése a közbeszerzések szereplői körében	Közbeszerzési képzési program megvalósítása KKV-k számára	biztosított a palyazat.gov.hu oldalon. 2025: Az útmutató folyamatos elérhetősége biztosított a palyazat.gov.hu oldalon. 2026: Az útmutató folyamatos elérhetősége biztosított a palyazat.gov.hu oldalon. 2023: A képzések meghirdetésre kerülnek és folyamatosan elérhetők a kkvkepzes.gov.hu oldalon. 2024: A képzések folyamatosan elérhetők a kkvkepzes.gov.hu oldalon. 2025: A képzések folyamatosan elérhetők a kkvkepzes.gov.hu oldalon. 2026: A képzések folyamatosan elérhetők a kkvkepzes.gov.hu oldalon. A képzések tapasztalatairól végső értékelő jelentés készül.	palyazat.gov.hu oldalon folyamatosan elérhető. i) A képzések tananyagának elkészítése és a képzések elindítása. KKV-k munkatársai részvételének biztosítása a képzésekben. Indikátor: A képzések a kkvkepzes.gov.hu oldalon elérhetők és elvégezhetők. ii) KKV-k munkatársai részvételének biztosítása a képzésekben. Indikátor: A képzéseken részt vett KKV-k darabszáma eléri az 1000 db-ot. iii) KKV-k munkatársai részvételének biztosítása a képzésekben. Indikátor: A képzéseken részt vett KKV-k darabszáma összesen eléri az 2200 db-ot. iv) A végső értékelő jelentés elkészítése. Indikátor: A végső értékelési jelentés a palyazat.gov.hu oldalon elérhető.	i) 2023.06.30-tól 2026.06.30-ig folyamatosan ii) 2024.03.31. iii) 2026.06.30. iv) 2026.06.30.	KTM KFF HÁT Új Világ Nonprofit Kft.	A KTM KFF HÁT ellenőrzi a képzések és tananyagok elérhetőségét. Az Új Világ Nonprofit Kft. képzésen résztvevők számáról rendszeres beszámolókat küld a KTM KFF HÁT részére.	KKV-k számára kifejlesztésre kerülnek önállóan elvégezhető, illetve online vagy személyes képzések és e-tananyagok, amelyek a legfontosabb elméleti és gyakorlati információkat tartalmazzák arról, hogyan tudnak sikeresen részt venni a közbeszerzési eljárásokban. A képzési anyagok többek között a közbeszerzési eljárások előkészítése és az ajánlattétel kérdéseit, a jogorvoslatok hatékony alkalmazását és a közbeszerzési szerződés teljesítése során felmerülő sajátosságokat fogják tartalmazni. A kifejlesztett tananyagok alapján képzések indulnak KKV-k részére.	alkalmazott jó gyakorlatokkal.
----	--	---	--	--	--	--	--	---	--------------------------------

10.	A közbeszerzésekhez kapcsolódó képességek fejlesztése a közbeszerzések szereplői körében	Támogatási program megvalósítása KKV-k számára	2023: A pályázati felhívás elkészítésre kerül és megjelenik a palyazat.gov.hu oldalon. A támogatási program elindul és a támogatási kérelmek folyamatos benyújthatósága biztosított (a keret kimerüléséig). 2024: A támogatási kérelmek folyamatos benyújthatósága biztosított (a keret kimerüléséig). A támogatási program félidei tapasztalatairól jelentés készül. 2025: A támogatási kérelmek folyamatos benyújthatósága biztosított (a keret kimerüléséig). 2026: A támogatási kérelmek folyamatos benyújthatósága biztosított (a keret kimerüléséig). A támogatási program tapasztalatairól végső értékelő jelentés készül.	i) A pályázati felhívás megjelenése és a támogatási program elindítása és folyamatos működtetése. Indikátor: A pályázati felhívás a palyazat.gov.hu oldalon elérhető és a támogatási kérelem benyújtható (a keret kimerüléséig). ii) A félidei értékelő jelentés elkészítése. Indikátor: A félidei értékelő jelentés a palyazat.gov.hu oldalon elérhető.	iii) KKV-k közbeszerzési eljárásokban való részvételének támogatása a program keretében. Indikátor: A támogatásban részesülő KKV-k darabszáma eléri az 1800 db-ot. iv) A végső értékelő jelentés elkészítése. Indikátor: A végső értékelési jelentés a palyazat.gov.hu oldalon elérhető.	i) 2023.03.31-től 2026.06.30-ig folyamatosan ii) 2024.09.30. iii) 2026.06.30. iv) 2026.06.30.	KTM KFF HÁT Új Világ Nonprofit Kft.	A KTM KFF HÁT ellenőrzi a támogatási program elérhetőségét. Az Új Világ Nonprofit Kft. a támogatásban részesülők számáról rendszeres beszámolókat küld a KTM KFF HÁT részére.	A mikro-, kis- és középvállalkozásoknak (különös tekintettel a mikro- és kisvállalkozásokra) a közbeszerzési eljárásokban való részvételükkel kapcsolatos költségeikért – objektiv, megkülönböztetéstől mentes és átlátható kiválasztási kritériumok alapján – közvetlenül kifizetendő általánymegbízási támogatási rendszer indul a közbeszerzési eljárásokban való részvételük megkönnyítése és a belépési akadályok csökkentése céljából. A támogatási rendszer keretében nyújtott pénzügyi támogatás különösen a közbeszerzési tanácsadó igénybevételének költségeit fedezi, de nem fedezi a közbeszerzési eljárásban való részvételnek az adott vállalkozás által viselt összes költségét.
-----	--	--	---	---	---	---	--	---	---

11.	A közbeszerzéshez kapcsolódó képességek fejlesztése a közbeszerzők szereplői körében	Az összeférhetlenségről szóló új útmutató kiadása	2023: Az útmutató tervezete elkészül, szakmai egyeztetése megvalósul, véglegesítésre és közzétételre kerül. 2024: Az útmutató folyamatos elérhetősége biztosított. 2025: Az útmutató folyamatos elérhetősége biztosított. 2026: Az útmutató folyamatos elérhetősége biztosított.	i) Az útmutató tervezetének elkészítése és szakmai egyeztetése. Indikátor: Az útmutató tervezete megküldésre kerül véleményezésre a Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács tagjai részére. ii) Az útmutató elkészítése és közzététele. Indikátor: az útmutató a Közbeszerzési Hatóság honlapján elérhető.	i) 2023.10.31. ii) 2023.12.31. és ezt követően folyamatosan	Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács	A KTM KFF HÁT ellenőrző útmutató elérhetőségét.	A Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács a Kbt. 183. § c) pontjában foglalt feladatkörében eljárva a Kbt. összeférhetlenséggel kapcsolatos előírásai gyakorlati alkalmazásának támogatása céljából új útmutatót dolgoz ki és tesz közzé.
12.	A közbeszerzéshez kapcsolódó képességek fejlesztése a közbeszerzők szereplői körében	A közbeszerzési verseny tisztaságát érintő korrupciós kockázatokkal kapcsolatos szakmai iránymutatás kiadása	2023: A szakmai iránymutatás tervezete elkészül, szakmai egyeztetése megvalósul, véglegesítésre és közzétételre kerül. 2024: A szakmai iránymutatás folyamatos elérhetősége biztosított. 2025: A szakmai iránymutatás folyamatos elérhetősége biztosított. 2026: A szakmai iránymutatás folyamatos elérhetősége biztosított.	i) A szakmai iránymutatás tervezetének elkészítése és szakmai egyeztetése. Indikátor: A szakmai iránymutatás tervezete megküldésre kerül véleményezésre a szakmailag érintett szervezetek részére. ii) A szakmai iránymutatás elkészítése és közzététele. Indikátor: A szakmai iránymutatás a Közbeszerzési Hatóság honlapján elérhető.	i) 2023.10.31. ii) 2023.12.31. és ezt követően folyamatosan	Közbeszerzési Hatóság (a Gazdasági Versenyhivattal együttműködésben)	A KTM KFF HÁT ellenőrző szakmai iránymutatás elérhetőségét.	A Közbeszerzési Hatóság a Gazdasági Versenyhivattal együttműködve szakmai iránymutatót dolgoz ki és tesz közzé a korrupciós kockázatok és kartellmegállapodások felismerése és megelőzése tárgyában.
13.	A közbeszerzéshez kapcsolódó képességek fejlesztése a közbeszerzők szereplői körében	A közszférában foglalkoztatottak, valamint a közbeszerzés más szereplői számára a szervezeti integritás elősegítését támogató konferenciák, tájékoztató	2023: Az NKE elkészíti konferenciák, tájékoztató rendezvények szakmai programjának programtervét és azt közzéteszi. 2024: A programterv és szakmai program folyamatos elérhetősége biztosított. A 2024. évre tervezett konferenciák és	i) A programterv és szakmai program elkészítése és közzététele. Indikátor: A programterv és szakmai program az NKE honlapján elérhető. ii) A programtervben szereplő konferenciák és rendezvények	i) 2023.12.31. ii) 2024.12.31. 2025.12.31. 2026.12.31.	Nemzeti Közzététel (a Nemzeti Védelmi Szolgálattal együttműködésben)	A KTM KFF HÁT ellenőrző a programterv elérhetőségét és a konferenciák és tájékoztató rendezvények megvalósulását.	A Nemzeti Közzététel Egyetem a belügyminiszter (Nemzeti Védelmi Szolgálat) bevonásával a szervezeti integritást elősegítő, a korrupciós kockázatokkal és az összeférhetlenséggel kapcsolatos konferenciákat és

		rendezvények megszervezése	rendezvények megvalósításra kerülnek. 2025: A programterv és szakmai program folyamatos elérhetősége biztosított. A 2025. évre tervezett konferenciák és rendezvények megvalósításra kerülnek. 2026: A programterv és szakmai program folyamatos elérhetősége biztosított. A 2026. évre tervezett konferenciák és rendezvények megvalósításra kerülnek.	megszervezése, lebonyolítása. Indikátor: Az adott évre tervezett konferenciák és rendezvények megvalósulnak.				tájékoztató rendezvényeket szervez a közsféra munkatársai, valamint a közbeszerzés más szereplői számára. A feladat végrehajtásához a közbeszerzésekért felelős miniszter közbeszerzési szakmai kérdésekben támogatást nyújt.
14.	A közbeszerzésekhez kapcsolódó képességek fejlesztése a közbeszerzések szereplői körében	Iránymutatások kidolgozása a kiszámíthatatlan piaci körülmények hatékony kezelése, valamint a nyertes ajánlattevőt terhelő üzleti kockázatok arányosabbá tétele körében a közbeszerzési szerződések előkészítéséhez kapcsolódóan	2023: Az iránymutatás tervezete elkészül, szakmai egyeztetése megvalósul, véglegesítésre és közzétételre kerül. 2024: Az iránymutatás folyamatos elérhetősége biztosított. 2025: Az iránymutatás folyamatos elérhetősége biztosított. 2026: Az iránymutatás folyamatos elérhetősége biztosított.	i) Az iránymutatás tervezetének elkészítése és szakmai egyeztetése. Indikátor: Az iránymutatás tervezete megküldésre kerül véleményezésre a szakmailag érintett szervezetek részére. ii) Az iránymutatás elkészítése és közzététele. Indikátor: Az iránymutatás a Közbeszerzési Hatóság honlapján elérhető.	i) 2023.10.31. ii) 2023.12.31. és ezt követően folyamatosan	Közbeszerzési Hatóság	A KTM KFF HÁT ellenőrzi az iránymutatás elérhetőségét.	A Közbeszerzési Hatóság – a közbeszerzésekért felelős miniszterrel egyeztetett – szakmai iránymutatást dolgoz ki és tesz közzé a kiszámíthatatlan piaci körülmények hatékony kezelése, valamint a nyertes ajánlattevőt terhelő üzleti kockázatok arányosabbá tétele érdekében.
15.	Versenyhelyzet felmérése (horizontális intézkedések)	Ágazati vizsgálat az egyajánlatos közbeszerzésekkel leginkább érintett gazdasági szektorokban	2024: A Gazdasági Versenyhivatal (GVH) kiválasztja az ágazati vizsgálatra érintett beszerzési tárgyakat és közzéteszi ezek listáját. 2025: Az ágazati vizsgálatok lefolytatásra kerülnek és az ezekről	i) Az ágazati vizsgálatra érintett beszerzési tárgyak kiválasztása és közzététele. Indikátor: Az ágazati vizsgálatra kiválasztott beszerzési tárgyak listája a GVH honlapján elérhető. ii) Az első ágazati vizsgálat GVH általi lefolytatása és az	i) 2024.08.31. ii) 2025.02.28. iii) 2025.06.30. iv) 2025.12.31.	Gazdasági Versenyhivatal	A KTM KFF HÁT ellenőrzi a kiválasztott beszerzési tárgyak és az elkészített jelentések elérhetőségét.	A GVH ágazati vizsgálatot folytat le, amelyben megvizsgálja a 2023-ban egyajánlatos közbeszerzésekkel különösen érintett három beszerzési tárgy piacán fennálló piaci folyamatokat és erről jelentést készít.

16.	Versenyhelyzet felmérése (horizontális intézkedések)	Közbeszerzési szakmai munkacsoport létrehozása az egészségügyi ágazatban	szóló jelentések elérhetővé válnak. 2026: A jelentések folyamatos elérhetősége biztosított.	erről szóló jelentések közzététele. Indikátor: Az első ágazati vizsgálatról szóló jelentés a GVH honlapján elérhető. iii) A második ágazati vizsgálat GVH általi lefolytatása és az erről szóló jelentés közzététele. Indikátor: A második ágazati vizsgálatról szóló jelentés a GVH honlapján elérhető. iv) A harmadik ágazati vizsgálat GVH általi lefolytatása és az erről szóló jelentés közzététele. Indikátor: A harmadik ágazati vizsgálatról szóló jelentés a GVH honlapján elérhető.	i) 2024.05.31. ii) 2024.12.31. iii) 2025.01.31. iv) 2026.06.30.	BM EÚÁT (KTM KFF HÁT, ajánlatkérők és gazdasági szereplőket tömörítő szakmai érdekképviseleti szervezetek bevonásával)	A KTM KFF HÁT részt vesz a munkacsoport felállításában és munkájában, nyilvántartja az üléseket dokumentáló emlékeztetőket, valamint gondoskodik a javaslatok EKR honlapján történő közzétételéről és ellenőrizi azok elérhetőségét. A KTM KFF HÁT nyomon követi	A Belügyminisztérium egészségügyért felelős szakterülete munkacsoportot hoz létre a közbeszerzésekért felelős minisztérium, ajánlatkérők és a gazdasági szereplőket tömörítő releváns szakmai érdekképviseleti szervezetek bevonásával az egyajánlatos közbeszerzések magas száma okainak feltárása és az egyes tárgykörökben alkalmazott beszerzési gyakorlatok megvitatása érdekében.
-----	--	--	---	--	--	---	---	---

17.	Verseny- helyzet felmérése (horizontális intézkedések)	Ajánlatkérők által készített intézkedési tervek végrehajtásával kapcsolatos tapasztalatok és azok egyajánlatos közbeszerzésekre gyakorolt hatásainak értékelése	2026: A javaslatok folyamatos elérhetősége biztosított. A javaslatok végrehajtását a BM nyomon követi. 2024: A Közbeszerzési Hatóság összegyűjti és megvizsgálja az általa kidolgozott módszertan alapján vett minta szerint az intézkedési terveket és a releváns adatokat, megkeresést küld a mintavételes úton kiválasztott ajánlatkérők részére, és elkészíti a vizsgálat eredményeiről szóló jelentést. 2025: A Hatóság módszertani segítséget nyújt az azt igénylő ajánlatkérők részére az intézkedési tervek elkészítéséhez, amelyről szóló tájékoztatás elérhetőséget a honlapján biztosítja. 2026: A Hatóság módszertani segítséget nyújt az azt igénylő ajánlatkérők részére az intézkedési tervek elkészítéséhez, amelyről szóló tájékoztatás elérhetőséget a honlapján biztosítja.	tájékoztatása a javaslatok végrehajtásának állásáról az EKR honlapján elérhető.	i) A Közbeszerzési Hatóság részéről az által kidolgozott módszertan alapján vett minta szerint az intézkedési tervek vizsgálata és a releváns adatok összegyűjtése, ajánlatkérők megkeresése. Indikátor: A Közbeszerzési Hatóság részéről mintavételes úton kiválasztott ajánlatkérők megkeresése megvalósul. ii) A vizsgálat eredményeiről szóló jelentés elkészítése és közzététele. Indikátor: A vizsgálat eredményeit és a Hatóság megállapításait tartalmazó jelentés a Hatóság honlapján elérhető. iii) Módszertani segítségnyújtás igénybevételének lehetősége. Indikátor: A módszertani segítségnyújtásról szóló tájékoztatás a Hatóság honlapján elérhető.	i) 2024.09.30. ii) 2024.12.31. iii) 2025.01.01 - től 2026.03.31-ig folyamatosan	Közbe- szerzési Hatóság	a BM javaslatok végrehajtásá- hoz kapcsolódó tájékoztatását.	A Közbeszerzési Hatóság a 63/2022. (II. 28.) Korm. rendelet alapján intézkedési terv készítésére köteles ajánlatkérőket minta- vételesen ellenőrizi, melynek célja egyrészt az „egyajánlatos intézkedési tervekben” foglalt ajánlatkérői vállalások teljesülésének – utólagos – ellenőrzése, valamint az intézkedési tervek hatásainak vizsgálata. Ezzel össze- függésben a Hatóság egy belső módszertant dolgoz ki a mintavételes ellenőrzéssel érintett ajánlatkérők kiválasz- tásának szempontjaira. A vizsgálat ered- ményeiről a Hatóság jelentést készít. A tapasztalatok levonását és a jelentés elkészítését követően a Hatóság az „egy- ajánlatos intézkedési tervek” összeállításához kapcsolódó – az érintett ajánlatkérőket támogató – módszertani segítséget (irány- mutatást) nyújt.
-----	--	--	---	---	--	---	-------------------------------	---	---

18.	A közbeszerzési eljárások adminisztratív terheinek csökkentése	A bontáshoz kapcsolódó várakozási idő csökkentése	2024: A bontáshoz kapcsolódó várakozási idő csökkentését szabályozó jogszabály módosítás tervezete elkészül. A módosítást a Kormány elfogadja, megjelenik a Magyar Közlönyben. 2025: A fejlesztés megrendelésre kerül, az EKR funkció kifejlesztése megtörténik, a fejlesztők tesztelik annak működését és élesítik a funkciót. Ezt követően az EKR funkció folyamatosan működik. 2026: Az EKR funkció folyamatosan működik.	i) A jogszabály módosítás tervezet előkészítése. Indikátor: A módosító jogszabályszöveg első tervezete rendelkezésre áll. ii) A jogszabály módosítás Kormány általi elfogadása, kihirdetése. Indikátor: A kihirdetett jogszabály módosítás a Magyar Közlönyben elérhető. iii) EKR fejlesztés előkészítése és megrendelése. Indikátor: A fejlesztés megrendelésre kerül. iv) A módosított szabályozás hatályba lépése. Az EKR funkció kifejlesztése, tesztelése, élesítése. Indikátor: A módosított szabályozás elérhető a Nemzeti Jogszabálytárban a hatályos jogszabályok között. A funkció az EKR-ben elérhető. v) Az EKR funkció működése biztosított. Indikátor: A funkció az EKR-ben folyamatosan használatban van.	i) 2024.10.31. ii) 2024.12.31. iii) 2025.02.28. iv) 2025.06.30. v) 2025.06.30-tól folyamatosan	KTM KFF HÁT	A KTM KFF HÁT nyomköveti a jogszabály-módosítás Magyar Közlönyben történő kihirdetését. A KTM KFF HÁT ellenőrzi és nyilvántartja a fejlesztés dokumentumait. Ellenőrzi a funkció megfelelő működését.	Az EKR megbízható működésére tekintettel az ajánlatok benyújtása és azok bontás közötti két óras várakozási idő jelentősen csökkentésre kerül a 424/2017 (XII. 19.) Korm. rendelet módosítása és az EKR fejlesztése révén.
19.	A közbeszerzési eljárásokhoz történő hozzáférés, illetve a részvétel támogatása	Előzetes piaci konzultációk kötelező alkalmazására vonatkozó szabályozás felülvizsgálata	2024: Az előzetes piaci konzultáció kötelező alkalmazásának bővítését szabályozó jogszabály módosítás tervezete elkészül, azt a Kormány elfogadja, megjelenik a Magyar	i) A jogszabály módosítás tervezet előkészítése. Indikátor: A módosító jogszabályszöveg első tervezete rendelkezésre áll. ii) A jogszabály módosítás Kormány általi elfogadása,	i) 2024.01.31. ii) 2024.03.31. iii) 2025.02.28. 2026.02.28.	KTM KFF HÁT	A KTM KFF HÁT nyomköveti a jogszabály-módosítás Magyar Közlönyben történő kihirdetését.	Az egyajánlatos közbeszerzések további csökkentése érdekében kiészítésre kerül azon közbeszerzési eljárások köre, amelyekben a Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pontja szerinti

20.	A közbeszerzési eljárásokhoz történő hozzáférés, illetve a részvétel támogatása		Közlönyben és hatályba lép. 2025: A versenyre gyakorolt hatás nyomon követése megvalósul a teljesítménymérési keretrendszer keretében. 2026: A versenyre gyakorolt hatás nyomon követése megvalósul a teljesítménymérési keretrendszer keretében.	kihirdetése és hatályba lépése. Indikátor: A kihirdetett jogszabály módosítás a Magyar Közlönyben elérhető és a módosított szabályozás elérhető a Nemzeti Jogszabálytárban a hatályos jogszabályok között. iii) A versenyre gyakorolt hatás nyomon követése a teljesítménymérési keretrendszer keretében. Indikátor: A versenyre vonatkozó adatok a teljesítménymérési keret rendszerében.	2024.12.31. 2025.03.14. 2025.04.15. 2025.06.15. 2025.09.01. 2026.02.28.	KTM KFF HÁT	A KTM KFF HÁT nyomonköveti a jogszabály-módosítás Magyar Közlönyben történő kihirdetését és/vagy útmutató közzétételét. A KTM KFF HÁT összegyűjti és közzéteszi a Kbt. 115. § szerinti eljárás alkalmazására és a verseny szintjére vonatkozó adatokat a teljesítmény-	eredménytelenségi ok hiányában kötelező az előzetes piaci konzultáció alkalmazása.
-----	---	--	---	---	--	-------------	--	--

				iii) Jogszabály módosítás esetén, a jogszabály módosítás tervezetének benyújtása az Országgyűlés részére. Indikátor: A módosító javaslat az Országgyűlés honlapján elérhető. iv) Jogszabály módosítás esetén, a módosítás Országgyűlés általi elfogadása és kihirdetése. Útmutató esetén, annak közzététele. Indikátor: A jogszabály módosítás a Magyar Közlönyben elérhető. Útmutató esetén, az a Közbiztosítási Hatóság honlapján elérhető. v) Jogszabály módosítás esetén, a módosított szabályozás hatályba lépése. Indikátor: A módosított szabályozás elérhető a Nemzeti Jogszabálytárban a hatályos jogszabályok között. vi) A szabályozás és/vagy útmutató hatásának nyomon követése a teljesítménymérési keretrendszer keretében. Indikátor: A Kbt. 115. § szerinti eljárás alkalmazására és a verseny szintjének mérésére vonatkozó adatok a teljesítménymérési keret		mérési keretrendszer keretében.	vonatkozó útmutató felülvizsgálatára.
--	--	--	--	---	--	---------------------------------	---------------------------------------

21.	A közbeszerzési eljárásokhoz történő hozzáférés, illetve a részvétel támogatása	A központi közbeszerzési rendszerekben alkalmazott keretszámok és rész-ajánlattétel biztositási gyakorlatok vizsgálata, az európai uniós forrásfelhasználással érintett keretmegállapodások tekintetében	2024: A központi közbeszerzési rendszerekben alkalmazott keretszámok és rész-ajánlattétel biztositási gyakorlatok vizsgálata, az európai uniós forrásfelhasználással érintett keretmegállapodások tekintetében 2025: A központi közbeszerzési rendszerekben alkalmazott keretszámok és rész-ajánlattétel biztositási gyakorlatok vizsgálata, az európai uniós forrásfelhasználással érintett keretmegállapodások tekintetében 2026: A központi közbeszerzési rendszerekben alkalmazott keretszámok és rész-ajánlattétel biztositási gyakorlatok vizsgálata, az európai uniós forrásfelhasználással érintett keretmegállapodások tekintetében	i) A központi közbeszerzési rendszerekben alkalmazott keretszámok és rész-ajánlattétel biztositási gyakorlatok vizsgálata, az európai uniós forrásfelhasználással érintett keretmegállapodások tekintetében ii) A központi közbeszerzési rendszerekben alkalmazott keretszámok és rész-ajánlattétel biztositási gyakorlatok vizsgálata, az európai uniós forrásfelhasználással érintett keretmegállapodások tekintetében	i) 2024.12.31. ii) 2024.12.31-től folyamatosan	PM, MK (KEF, DKÜ, NKOH bevonásával)	A KTM KFF HÁT nyomonköveti a jelentés közzétételét és folyamatos elérhetőségét.	A központi beszerző szervezetek felügyelő miniszterek – a központi beszerző szervek bevonásával – elvégzik a vonatkozó gyakorlatok alkalmazásának vizsgálatát azon keretmegállapodások vonatkozásában, amelyekből uniós forrásból történő beszerzés megvalósítására van lehetőség és szükség szerint javaslatokat fogalmaznak meg a gyakorlatok versenyt segítő megváltoztatására.
22.	A közbeszerzési eljárásokhoz történő hozzáférés, illetve a részvétel támogatása	A keretmegállapodáson és dinamikus beszerzési rendszeren alapuló egyedi szerződések gazdasági szereplők közötti megosztására vonatkozó adatok közzététele a központi beszerző szervezetek által teljesítendő	2024: Az egyedi szerződések gazdasági szereplők közötti megosztására vonatkozó 2023. évi adatok közzétételre kerülnek az adatszolgáltatásra vonatkozó sablon szerint. 2025: Az egyedi szerződések gazdasági szereplők közötti megosztására vonatkozó adatok közzététele a központi beszerző szervezetek által teljesítendő	i) A 2023. évre vonatkozó adatok közzététele. Indikátor: A 2023. évre vonatkozó adatok a központi beszerző szervezet honlapján elérhetők. ii) A 2024. évre vonatkozó adatok közzététele. Indikátor: A 2024. évre vonatkozó adatok a központi beszerző szervezet honlapján elérhetők.	i) 2024.06.30. ii) 2025.01.31. iii) 2026.01.31.	PM, MK (KEF, DKÜ, NKOH bevonásával)	A KTM KFF HÁT nyomonköveti az adatok közzétételét és folyamatos elérhetőségét.	A központi beszerző szervezetek által teljesítendő adatszolgáltatásokhoz egységes sablon került kialakításra, amelynek segítségével a központi beszerző szervezetek teljesíteni tudják a keretmegállapodásokon és dinamikus beszerzési rendszerekben alapuló európai uniós forrásból

		adatszolgáltatásokhoz kialakított egységes sablon szerint, azon keretmegállapodások és dinamikus beszerzési rendszerek vonatkozásában, amelyekből európai uniós forrásból történő beszerzés megvalósítására van lehetőség	2024. évi adatok közzétételre kerülnek az adatszolgáltatásra vonatkozó sablon szerint. 2026: Az egyedi szerződések gazdasági szereplők közötti megoszlására vonatkozó 2025. évi adatok közzétételre kerülnek az adatszolgáltatásra vonatkozó sablon szerint.	iii) A 2025. évre vonatkozó adatok közzététele. Indikátor: A 2025. évre vonatkozó adatok a központi beszerző szervek honlapján elérhetők.				megvalósuló egyedi szerződések odaitélésének egyes gazdasági szereplők közötti megoszlására vonatkozó adatszolgáltatást, azon keretmegállapodások és dinamikus beszerzési rendszerek esetén, amelyekből európai uniós forrásból történő beszerzés megvalósítására van lehetőség.
23.	A közbeszerzési eljárásokhoz történő hozzáférés, illetve a részvétel támogatása	Ügyfélképeségre vonatkozó felmérés elkészítése és tájékoztató anyag készítése	2024: Az ügyfélképeségre vonatkozó gyakorlat felmérésének eredményeit is tartalmazó tájékoztatót a Közbeszerzési Döntőbizottság elkészíti, és az közzétételre kerül. 2025: A tájékoztató folyamatos elérhetősége biztosított. 2026: A tájékoztató folyamatos elérhetősége biztosított.	i) A tájékoztató elkészítése és közzététele. Indikátor: A tájékoztató a Közbeszerzési Hatóság honlapján elérhető. ii) A tájékoztató folyamatos elérhetősége. Indikátor: A tájékoztató a Közbeszerzési Hatóság honlapján folyamatosan elérhető.	i) 2024.12.31. ii) 2024.12.31-től folyamatosan	Közbeszerzési Döntőbizottság	A KTM KFF HÁT ellenőrzi a tájékoztató elérhetőségét.	A jogorvoslatok kezdeményezhetőségének javítása érdekében felmérésre kerül a Közbeszerzési Döntőbizottság előtti ügyfélképeség gyakorlata, amely alapján tájékoztató készül az érintettek számára.
24.	A közbeszerzéshez kapcsolódó képességek fejlesztése a közbeszerzési szereplői körében	Részajánlat-tétel biztosításával kapcsolatos módszertani anyag elkészítése	2024: A részajánlat-tétel biztosításával kapcsolatos módszertani anyagot a KFF HÁT elkészíti, és az közzétételre kerül a palyazat.gov.hu honlapon. 2025: A módszertani anyag folyamatos elérhetősége biztosított.	i) A módszertani anyag tervezetének elkészítése és szakmai egyeztetése. Indikátor: A módszertani anyag tervezete megküldésre kerül véleményezésre a szakmailag érintett szervezetek részére. ii) A módszertani anyag elkészítése és közzététele.	i) 2024.10.31. ii) 2024.12.31. és ezt követően folyamatosan	KTM KFF HÁT	A KTM KFF HÁT ellenőrzi a módszertani anyag elérhetőségét.	Az uniós forrásból megvalósuló közbeszerzések ellenőrzési tapasztalatai alapján a részajánlattétel lehetőségének megfelelő esetekben történő biztosítása érdekében módszertani iránymutatás készül.

25.	A közbeszerzéshez kapcsolódó képességek fejlesztése a közbeszerzések szereplői körében	Az aránytalanul alacsony ár vizsgálatának rendeltetésszerű alkalmazását segítő útmutató kidolgozása	2026: A módszertani anyag folyamatos elérhetősége biztosított. 2024: Az útmutató tervezete elkészül, szakmai egyeztetése megvalósul, végleges változata elkészül és közzétételre kerül. 2025: Az útmutató folyamatos elérhetősége biztosított. 2026: Az útmutató folyamatos elérhetősége biztosított.	Indikátor: A módszertani anyag a palyazat.gov.hu honlapon elérhető.	i) 2024.10.31. ii) 2024.12.31. és ezt követően folyamatosan	Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács	A KTM KFF HÁT részt vesz a véleményezésben és ellenőrzi az útmutató elérhetőségét.	Az aránytalanul alacsony ár vizsgálatának rendeltetésszerű alkalmazása érdekében a joggyakorlat megvizsgálására és útmutató közzétételére kerül sor.
26.	A közbeszerzésekhez kapcsolódó képességek fejlesztése a közbeszerzések szereplői körében	Piaci ismeretek megszerzésére vonatkozó iránymutatások elkészítése	2024: Az előzetes piaci konzultációról szóló kiegészített útmutató tervezete elkészül, szakmai egyeztetése megvalósul, végleges változata elkészül és közzétételre kerül a palyazat.gov.hu oldalon. 2025: A kiegészített útmutató folyamatos elérhetősége biztosított. 2026: A kiegészített útmutató folyamatos elérhetősége biztosított.	i) A kiegészített útmutató tervezetének elkészítése és szakmai egyeztetése. Indikátor: A kiegészített útmutató tervezete megküldésre kerül véleményezésre a szakmailag érintett szervezetek részére. ii) A kiegészített útmutató elkészítése és közzététele. Indikátor: A kiegészített útmutató a palyazat.gov.hu oldalon elérhető.	i) 2024.09.30. ii) 2024.11.30. és ezt követően folyamatosan	KTM KFF HÁT	A KTM KFF HÁT ellenőrzi az útmutató elérhetőségét.	A KFF HÁT a meglévő, előzetes piaci konzultációkról szóló útmutató kiegészítésével iránymutatást dolgoz ki az ajánlatkérők részére az előzetes piaci konzultációk lefolytatásán felül elvégezhető, piaciismeret megszerzésére vonatkozó lehetőségekről.
27.	A közbeszerzésekhez kapcsolódó képességek fejlesztése a közbeszerzések	Program kidolgozása és végrehajtása a kisebb ajánlatkérők együttműködésének ösztönzése érdekében	2024: A Közbeszerzési Hatóság elkészíti és közzéteszi a kisebb ajánlatkérők együttműködésének ösztönzése érdekében kidolgozott programtervet.	i) A programterv elkészítése és közzététele. Indikátor: A programterv a Közbeszerzési Hatóság honlapján elérhető. ii) A programterv és a programmal kapcsolatos	i) 2024.10.31. ii) 2024.10.31-től folyamatosan iii) 2025.12.31. (1. össze-foglaló)	Közbeszerzési Hatóság	A KTM KFF HÁT ellenőrzi a programterv elérhetőségét és nyomon-követi a programok végrehajtását,	A Közbeszerzési Hatóság programot dolgoz ki és hajt végre egyes ajánlatkérők (pl. kisebb önkormányzatok) részére annak érdekében, hogy segítse közöttük a gyakorlati

szereplői körében		2025: A programterv és a programmal kapcsolatos információk folyamatos elérhetősége biztosított. A Hatóság gondoskodik a program végrehajtásáról és a program végrehajtásával kapcsolatos információk közzétételéről.	2026: A programterv és a programmal kapcsolatos információk folyamatos elérhetősége biztosított. A Hatóság gondoskodik a program végrehajtásáról és a program végrehajtásával kapcsolatos információk közzétételéről.	információk folyamatos elérhetősége. Indikátor: A programterv és a programmal kapcsolatos információk a Közbiztonsági Hatóság Honlapján folyamatosan elérhetők. iii) A program végrehajtása és összefoglaló a program végrehajtásáról. Indikátor: A program végrehajtásáról szóló információk a Hatóság honlapján elérhetők.	2026.07.31. (2. össze- foglaló)	MK, DKÜ, NKO	valamint ellenőrzi a végrehajtásról szóló információk elérhetőségét.	együttműködést és a szakmai kapacitások fejlesztését.
28. A közbeszerzéshez kapcsolódó képességek fejlesztése a közbeszerzés szereplői körében	A DKÜ és az NKOH csatlakozása az Európai Központi Beszerző Hálózathoz	A DKÜ és az NKOH benyújtja csatlakozási kérelmét az Európai Központi Beszerző Szervek Hálózathoz. Sikeres felvételi kérelem esetén csatlakoznak a Hálózathoz.	2024: A DKÜ és az NKOH benyújtja csatlakozási kérelmét az Európai Központi Beszerző Szervek Hálózathoz. Sikeres felvételi kérelem esetén csatlakoznak a Hálózathoz. 2025: A DKÜ és az NKOH részt vesznek a Hálózat munkájában. 2026: A DKÜ és az NKOH részt vesznek a Hálózat munkájában.	i) A DKÜ és az NKOH csatlakozási kérelmének benyújtása és csatlakozása az Európai Központi Beszerző Szervek Hálózathoz. Indikátor: A csatlakozási kérelem benyújtása megtörtént. ii) Részvétel a Hálózat munkájában. Indikátor: A Hálózat által szervezett konferencián vagy más szakmai rendezvényen történő részvétel (amennyiben ilyen megrendezésre kerül).	i) 2024.06.30. ii) 2025.12.31. 2026.07.30.	MK, DKÜ, NKO	A KTM KFF HÁT nyomon követi a DKÜ és az NKOH csatlakozását és információt kér a központi beszerző szervektől az ennek keretében folytatott tevékenységről.	A DKÜ és az NKOH a nemzeti együttműködés erősítése és a jó gyakorlatok megismerése és megosztása érdekében csatlakoznak az Európai Bizottság által létrehozott Ajánlatkérők Közössége (Public Buyers Community) keretében működő Európai Központi Beszerző Szervek Hálózathoz [Central Purchasing Bodies (CPB) Network] és részt vesznek a Hálózat munkájában.

2. melléklet

A 2023. évben elfogadott Cselekvési Tervben meghatározott intézkedések státusza

2024. március

	Intézkedés	Határidő	Előrehaladás státusza
1.	A verseny szintjének értékelését, valamint a verseny intenzitásának növelését támogató elemzések és kutatások elvégzése (Keretrendszer továbbfejlesztése) a Gazdasági Együttműködési és Fejlesztési Szervezet (OECD) bevonásával	2023.03.31. (együttműködés kialakítása)	Az OECD-vel való együttműködés a határidő lejártáig létrejött. A teljesítménymérési keretrendszer átdolgozásával kapcsolatban az OECD jelentést állított ki, amelynek javaslatait a KTM figyelembe vette a keretrendszer átalakításakor. Az egyajánlatos közbeszerzésekhez kapcsolódó elemzést az OECD elvégezte és egy jelentés-tervezetet bocsátott a KTM részére, amely megállapításait a KTM figyelembe vette a Cselekvési terv kiegészítésekor.
2.	Kizáró okok hiánya igazolására szolgáló adatbázisok automatizált lekérdezése	2024.06.30.	A szükséges informatikai fejlesztésekhez szükséges fejlesztések előkészítése folyamatban van.
3.	Automatikus értesítések beállításának lehetősége az EKR-ben	2024.06.30.	A szükséges informatikai fejlesztésekhez szükséges fejlesztések előkészítése folyamatban van.
4.	CPV kód szerinti keresési funkció további fejlesztése és bővítése az EKR-ben	2024.06.30.	A szükséges informatikai fejlesztésekhez szükséges fejlesztések előkészítése folyamatban van.
5.	Közbeszerzési dokumentumok anonim módon történő elérhetőségének biztosítása az EKR-ben	2024.12.31.	A szükséges informatikai fejlesztésekhez szükséges fejlesztések előkészítése folyamatban van.
6.	A jogorvoslati díjakra vonatkozó szabályozás felülvizsgálata	2023.11.30.	Az intézkedés megvalósult. A Kbt. vonatkozó módosítása 2024. február 1-jén hatályba lépett. https://njt.hu/jogszabaly/2015-143-00-00.65#CI
7.	Az előzetes piaci konzultáció kötelező adattartalmának bővítése a tervezett alkalmassági követelményekkel és értékelési szempontokkal	2023.12.31.	Az intézkedés megvalósult. A 63/2022. (II. 28.) Korm. rendelet vonatkozó módosítása 2023. szeptember 1-jén hatályba lépett. https://njt.hu/jogszabaly/2023-411-20-22.0#CI
8.	Az egyajánlatos közbeszerzések elkerülését segítő módszerekről és gyakorlatokról szóló útmutató frissítése és kiegészítése újabb jó gyakorlatokkal	2023.10.31.	Az ajánlatkérők intézkedési terveinek vizsgálata megtörtént. A kiegészített útmutató közzétételre került. https://www.palyazat.gov.hu/informacio/kozbeszerzes
9.	Közbeszerzési képzés KKV-k számára	2023.06.30. az első képzések tananyagának kidolgozására, valamint a képzések meghirdetésére	Az első online képzések az e-learning platformon keresztül az előírt határidőben elindultak. https://kkvkepzes.gov.hu/?sesskey=0bwMuZfEmC
10.	Támogatási program KKV-k számára	2023.03.31.	A támogatási program az előírt határidőben elindult. https://www.palyazat.gov.hu/RRF_951_23

11.	Az összeférhetlenségről szóló új útmutató kiadása	2023.12.31.	Az összeférhetlenségről szóló új útmutató 2023. május 25-én közzétételre került. https://kozbeszerzes.hu/kozbeszerzesek-az/magyar-jogi-hatter/a-kozbeszerzesi-hatosag-utmutatoi/a-kozbeszerzesi-hatosag-kereteben-mukodo-tanacs-utmutatoja-az-osszeferhetlenseggel-kapcsolatban/
12.	A közbeszerzési verseny tisztaságát érintő korrupciós kockázatokkal kapcsolatos szakmai iránymutatás kiadása	2023.12.31.	A szakmai iránymutatás közzétételre került. https://kozbeszerzes.hu/media/documents/A_GVH_%C3%A9s_KH_szakmai_ir%C3%A1nymutat%C3%A1sa_2023.11.15..pdf
13.	A közszférában foglalkoztatottak, valamint a közbeszerzés más szereplői számára a szervezeti integritás elősegítését támogató konferenciák, tájékoztató rendezvények megszervezése	2023.12.31. (konferenciák és rendezvények programtervének, illetve szakmai programjának összeállítására)	A programterv elkészítése megvalósult és közzétételre került. https://www.uni-nke.hu/egyetem/palyazatok/kondicionalitasi-eljaras-cselekvesi-terv
14.	Iránymutatások kidolgozása a kiszámíthatatlan piaci körülmények hatékony kezelése, valamint a nyertes ajánlattevőt terhelő üzleti kockázatok arányosabbá tétele körében a közbeszerzési szerződések előkészítéséhez kapcsolódóan	2023.12.31.	Az iránymutatások elkészültek és közzétételre kerültek. https://www.kozbeszerzes.hu/media/documents/a-szerzodeses-feltetelek-megfelelo-kidolgozasat-elosegito-szakmai-iranymutatas-1127.pdf

